

湘政办发〔2021〕60号

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》已经省委、省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

湖南省人民政府办公厅

2021年9月27日

(此件主动公开)

湖南省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为着力建设民生福祉全面增进的现代化新湖南，促进我省人力资源和社会保障事业全面协调可持续发展，根据人力资源和社会保障部印发的《人力资源和社会保障事业发展规划“十四五”规划纲要》和《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划。规划期为2021年至2025年，远期展望至2035年。

一、发展基础

“十三五”时期是我国人力资源和社会保障事业发展不平凡的五年。五年来，全省人力资源和社会保障部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，聚焦决胜全面建成小康社会主要目标任务，坚持以人民为中心的发展思想，攻坚克难、稳中求进，全面完成了“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划各项目标任务。稳就业工作成效显著，就业局势保持稳定，就业规模不断扩大，就业结构持续优化，就业质量逐步提升，重点群体就业平稳。全省城镇累计新增就业 385 万人，累计新增农村劳动力转移就业 233.9 万人，转移就业总规模达 1600 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 目标范围内。社会保障制度改革持续深化，覆盖范围不断扩大，保障水平不断提高。在全国首批实现企业职工基本养老保险省级统筹，机关事业单位养老保险制度改革全面落地，职业年金稳妥入市运营，全民参保登记工作和全省人力资源基础信息库建设如期完成。基金监管风险防控进一步加强，社会保险管理服务水平不断提高。全省基本养老保险参保 5195.87 万人，失业保险参保 640.87 万人，工伤保险实现省级统筹，参保 820.64

万人；养老金按时足额发放率始终保持 100%，失业保险金标准提高到最低工资标准的 90%。人事制度改革稳步推进，高素质人才队伍建设持续加强，高层次专业技术人才服务及基层人才引聚成效显著。全省专技人才总量 355 万人，技能人才总量 516 万人，其中高技能人才 150.1 万人。实施终身职业技能培训制度，在全国率先出台职业技能提升三年行动方案，累计完成职业技能鉴定 220.56 万人次，完成补贴性职业技能培训 423.2 万人次。劳动关系更加和谐，劳动者权益得到有力维护，拖欠农民工工资问题得到有效治理，工资收入分配制度改革不断深化。企业劳动合同签订率 94.64%，劳动人事争议调解仲裁结案率 97%。劳动保障监察“两网化”管理扎实推进，农民工工资支付长效机制基本健全，共为 49.7 万名劳动者追发工资待遇 44.2 亿元。行风建设持续改进，基本公共服务能力提质升级，推动“人社信息化”转向“信息化人社”，基本实现数据与系统在省级集中。全省社会保障卡持卡人数 5883.56 万人，签发电子社会保障卡 1215.74 万张，实现了全省范围内跨地区跨银行社会保障卡办理“立等可取”。人社脱贫攻坚卓有成效。以巩固就业扶贫成效专项行动为抓手，推动 232.48 万贫困劳动力实现就业，446.58 万符合条件的贫困人员（不含失联等特殊情況）基本养老保险参保率 100%，实现了应保尽保。主动高效应对新冠肺炎疫情冲击，展现良好人社风貌。

2020年，先后出台应对疫情稳就业工作16条、稳企稳岗稳就业工作10条、高校毕业生就业创业工作10条、促进农民工就地就近就业8条、支持多渠道灵活就业等政策，在全国率先出台实施社会保险费“免减缓降”政策，养老、失业、工伤三项社会保险全年共为企业减负274亿元。“十三五”时期人力资源和社会保障事业持续快速发展，为我省推进供给侧结构性改革，实施创新引领开放崛起战略，推进“五个强省”作出了积极贡献，为“十四五”时期事业发展奠定了坚实基础。

当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛，经济全球化遭遇逆流。我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，继续发展具有多方面优势和条件。“十三五”规划目标任务圆满完成，人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过预期，社会保障体系规模持续扩大，社会保持和谐稳定，为“十四五”时期的人力资源和社会保障事业奠定了良好的基础；国际国内战略机遇将保障和改善民生工作摆在了更突出的位置；我省“三高四新”等重大战略稳步推进，为我省激发人才创新活力创造了良好环境。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出。重点领域关键环节改革任务仍然艰巨；就业总量压力特别是

青年就业压力不容忽视，就业结构性矛盾突出；社会老龄化程度持续加深，社会保障制度的可持续发展面临挑战；制约和影响人才发展的体制机制障碍尚未完全根除，事业单位人事制度改革的目标和方向有待进一步明确；国际贸易格局演变、产业转型升级、新业态发展给构建和谐劳动关系提出了新挑战；人社公共服务与人民群众的期待尚有差距；创新能力不适应高质量发展要求；城乡区域发展和收入分配差距较大，民生保障存在短板。

必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握人力资源和社会保障体系建设面临的新形势新常态。增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，认识并把握人力资源和社会保障事业发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变。坚持以人民为中心发展思想，顺应人民对美好生活的向往，积极发挥人力资源和社会保障部门职能作用，坚持求真务实，科学确定发展目标，聚焦人力资源和社会保障领域的空

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4285

