

豫政〔2021〕27号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

为全面贯彻《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）精神，支持我省大别山、太行等革命老区加快振兴发展，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以加快产业振兴为重点，以巩固脱贫攻坚成果为基础，以绿色发展为牵引，把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活，努力走出一条新时代革命老区高质量发展路子，助力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

（二）主要目标。到2025年，革命老区脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴和新型城镇化建设取得明显进展，基础设施和基本公共服务持续改善，居民收入增长幅度高于全省平均水平，红色文化影响力加快提高，生态环境质量进一步提升，高质量跨

越式发展基础不断强化。到 2035 年，革命老区与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，特色鲜明的现代产业体系基本形成，居民收入水平显著提高，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，形成“红、绿、特”互促互进、相得益彰的高质量跨越式发展新局面。

二、以产业振兴为支撑促进革命老区全面振兴

(三) 进一步做优特色农业。支持革命老区因地制宜发展特色种养业，加快形成“一县一业、一乡一特、一村一品”格局。大力推进革命老区高标准农田建设和提质改造，支持开展整县（市）示范，提高粮食生产效益。加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，建设一批农村产业融合发展园区、农产品质量检验检测中心和冷链物流基地等，支持中国（驻马店）国际农产品加工产业园发展。建设高标准优质林果种植基地，鼓励电商企业与革命老区共建农林全产业链加工、物流和交易平台。支持信阳等地依托本地饮食探索发展特色富民产业。

(四) 加快培育现代制造业集群。全面优化高新区、经开区等开发区建设，加快推进产业集聚区“二次创业”，引进实施一批延链补链强链项目，着力打造一批优势产业集群和特色产业链。坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，培育集群龙头骨干

企业和“专精特新”中小企业，构建大企业与中小企业纵向分工协作、横向资源共享的产业生态。统筹省制造业高质量发展专项资金，支持革命老区企业实施智能化、绿色化和技术改造。组织省属重点国有企业与革命老区企业加强合作，助推行业布局优化和转型发展。支持符合条件的地方建设特色商品交易中心等。

(五) 大力发展现代服务业。鼓励革命老区推进服务业专业化、标准化、品牌化、数字化发展。研究制定支持大别山、太行山、伏牛山旅游业高质量发展的具体措施。支持信阳等地红色旅游融合发展，推动大别山北麓全域旅游示范区建设。支持打造一批康养联合体和省级康养旅游基地，培育一批省级旅游休闲街区、乡村旅游特色村镇及精品民宿品牌。完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。聚焦高端服务业和生产性服务业，推动商务中心区和服务业专业园区功能优化、服务升级。

(六) 提高创新驱动发展能力。支持革命老区加强与创新资源富集地区合作，因地制宜培育形成新型“研发在外、生产在内”合作发展模式。支持革命老区建设一批省级以上高水平研发机构及创新平台，鼓励高校、科研院所联合当地企业设立专业化技术转移机构。鼓励革命老区引进院士及其团队来豫开展合作，在符合条件的基础上优先支持建设省院士工作站及中原学者工作站。

落实创新普惠性政策，鼓励革命老区制定个性化政策，调动企业持续加大研发投入。支持革命老区完善人才政策和激励机制，在科技特派员制度创新等方面先行先试。支持在革命老区建设国家创新型城市、县（市）。

三、以巩固拓展脱贫攻坚成果为着力点加快补齐基础设施和公共服务短板

（七）持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，统筹推动财政衔接推进乡村振兴补助资金等政策、资金、项目向革命老区倾斜。提高老红军、烈军属、农村困难群众等对象生活补助标准，落实“三红”人员（在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员）、烈士老年子女、年满60周岁农村籍退役士兵等人群的优抚待遇。加大对革命老区在职业技能提升行动、全民技能振兴工程等方面的倾斜支持力度。

（八）提升公共服务质量水平。统筹促进基本公共服务资源向革命老区倾斜。加大对革命老区的省特色骨干大学和特色骨干学科建设高校的支持力度。以省新农科建设大别山行动为牵引，建设一批省级一流本科专业，争创国家级一流本科专业。完善革命老区中小学和幼儿园布局，加强中小学幼儿园教师、乡村首席教师培训。支持建设三级医院和三级甲等医院、紧密型县域医共

体、省区域中医专科诊疗中心，推动优质医疗资源向革命老区下沉和区域均衡布局，大力提升基层医疗和公共卫生防控救治能力。支持唐河等地建设区域医疗中心、区域职教中心。完善革命老区养老服务设施布局，提升养老服务供给水平。

(九) 强化基础设施保障能力。加快推进呼南高铁焦作经济源洛阳至平顶山段、京港台高铁阜阳至黄冈段、南阳经信阳至合肥高铁、新乡至焦作铁路、南阳经驻马店至阜阳高铁等项目。深入实施高速公路“13445”工程，有序推进革命老区规划新建的29个高速公路出入口建设，加快国省道干线升级改造，畅通公路省际出口。建成安阳机场，积极推进信阳机场改扩建工程、潢川机场前期工作，依托林州、平舆等通用机场大力发展通用航空，支持商城、光山、新县、桐柏等符合条件地方规划建设通用机场。加快实施袁湾水库工程，推动将南水北调中线鹤壁鱼泉调蓄工程、出山店水库灌区工程、淮河流域重点平原洼地治理工程、大型灌区续建配套与现代化改造工程、抽水蓄能电站等列入国家相关规

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4306

