

苏政办发〔2021〕56号

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

《江苏省“十四五”医疗保障发展规划》已经省人民政府同意，现印发你们，请认真组织实施。

江苏省人民政府办公厅

2021年8月25日

（此件公开发布）

江苏省“十四五”医疗保障发展规划

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《国家“十四五”全民医疗保障规划》，编制本规划。本规划是“十四五”我省规划体系的重要组成部分，是“十四五”时期指导全省医疗保障改革发展的行动指南。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础。

“十三五”以来，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，医疗保障制度改革向纵深推进，全省初步建立起与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡各类人群、制度基本健全、待遇水平稳步增长、公共服务持续优化的医疗保障体系。特别是党的十九大以来，党中央把医疗保障体系建设摆在更加突出位置，组建成立医疗保障部门，我省集中统一的医疗保障管理体制全面建立。“十三五”时期，医保改革推进力度持续加大、医保功能作用进一步发挥、群众获得感不断增强，为提高人民健康水平提供了坚实保障，有力支撑全省高水平全面建成小康社会。

全民医保目标基本实现。全民参保计划全面实施，截至 2020 年末，基本医疗保险参保人数达 7967 万人，参保率稳定在 98% 以上。公平普惠的待遇保障机制逐步健全，职工和城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例分别稳定在 85%和 70%左右。低收入人口参加基本医疗保险实现动态全覆盖，待遇倾斜政策精准落实，困难群众“基本医疗有保障”得到进一步稳定巩固。

多层次医保体系逐步完善。基本医疗保险为主体、大病保险为补充、医疗救助为托底的三重制度保障体系持续健全完善并统一规范，实现梯次减负有效衔接，综合保障效应充分发挥。职工补充医疗保险、商业补充医疗保险等协同发展的多层次医疗保障体系初步建立，生育保险与职工基本医疗保险合并实施，医疗保障网进一步织密扎牢。生育保险制度更加完善，长期护理保险试点稳步推进。

医保管理体制机制整合统一。医疗保险、医药价格、招标采购、医疗救助、经办服务等职能有效整合，构建了医疗保障改革发展集中统一管理的新格局。基本医疗保险市级统筹全面推进，设区市范围内基本实现了基本政策、待遇标准、基金管理、经办管理、定点管理、信息系统“六统一”，制度公平性、统一性大幅提升，政策碎片化现象逐步解决。

重点领域改革取得突破。高值医用耗材治理改革率先推进，组织开展四轮省级高值医用耗材联盟集中带量采购，全面落实国家药品医用耗材集中带量采购中选结果，累计节约资金 107 亿元。药品医用耗材阳光采购新机制建立运行，推进公立医疗机构药品医用耗材采购在省综合监管平台阳光采购、网上议价、公开交易。医保支付方式改革持续推进，医疗服务价格调整机制探索推进，

医保基金战略性购买作用初步显现。基金监管源头治理深入实施，基金安全防控制度体系逐步建立，共建共治基金监管新格局初步形成。

公共服务实现优化提升。公共服务专项治理成效明显，实施全省统一的 11 大类 32 项经办服务事项清单，全省统一入口、省平台统一支撑的“江苏医保云”上线运行，“智慧医保”建设加快推进，医保公共服务规范化、标准化、信息化、一体化水平逐步提升。长三角地区异地就医门诊费用直接结算实现全覆盖，跨省异地就医住院费用直接结算质效持续提升。

疫情防控应对措施有力。积极应对新冠肺炎疫情，全面免除确诊和疑似患者医疗费用，第一时间预拨医保基金 33.9 亿元，确保所有患者都能得到及时救治，确保收治医院不因支付政策影响救治。制定实施 15 项医保公共服务事项“不见面”办理举措，全力保障疫情期间人民群众医保服务需要。执行职工医保单位缴费阶段性减半征收政策，为全省 102.7 万家单位减征基本医疗保险费 149.39 亿元，服务“六稳”“六保”取得实效。

（二）面临形势。

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是医疗保障制度体系迈向更加成熟定型、推动医疗保障高质量发展的一个重要战略机遇期。医疗保障工作要顺应我国社会主要矛盾变化，不断满足人民群众多层次多样化需求，把握规律、积极探索，大胆创新、迎难而上，妥善应对各种风险挑战。

党中央、国务院高度重视医疗保障工作，习近平总书记明确指示将医疗保障工作作为重要的民生保障制度安排，作出一系列重要指示批示，为新时代医疗保障工作指明了前进方向、提供了根本遵循。中共中央、国务院印发《关于深化医疗保障制度改革的意见》，省委、省政府出台《实施意见》，明确了“十四五”时期医疗保障制度改革的总体要求、目标任务、路径举措，擘画了新时期医疗保障改革蓝图。习近平总书记对江苏工作提出“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，江苏从全面建成小康社会进入现代化建设新阶段，经济社会高质量发展迈上新台阶。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4311

