

沪府发〔2021〕8号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海市综合交通发展“十四五”规划》印发给你们，
请认真按照执行。

上海市人民政府

2021年6月25日

上海市综合交通发展“十四五”规划

为推进上海综合交通发展，根据《上海市国民经济和社会发
展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”以来，上海按照“管为本、重体系、补短板”的
指导思想，不断完善“枢纽型、功能性、网络化”的综合交通体
系，“十三五”规划目标总体执行良好，重点任务和重大项目有
序推进，重要指标基本符合预期。

国际航运中心基本建成，航运服务水平稳步提高。2020年，
上海港集装箱吞吐量达到4350万标准箱，连续11年位居世界首

位。洋山深水港区四期自动化码头投产，成为全球规模最大、自动化程度最高的集装箱码头。《2020 新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告》显示，上海全球排名第三。上海成功构建国内首个“一市两场”城市机场体系，2019 年航空客货吞吐量达到 1.22 亿人次、406 万吨，分别位列全球城市第 4 位、第 3 位，网络通达性在亚洲处于领先地位。机场集疏运系统不断优化，轨道交通 2 号线东延伸段贯通运营，17 号线、北翟快速路、郊环隧道等建成投用，机场联络线开工建设。

长三角互联互通水平提高，一体化协作机制逐步完善。2020 年，沪苏通铁路建成通车，沪通二期、沪苏湖铁路开工建设。

“十三五”期间，G346 公路改建建成通车，G320 公路改建等项目持续推进，首批省界断头路建设计划中 4 条建成通车。建成杭申线、长湖申线、赵家沟东段航道，对接苏浙的高等级航道基本建成。累计开设 28 条毗邻客运线路，完成全部 9 个省界收费站拆除，推广不停车电子收费系统（ETC）安装应用，长三角一体化区域合作机制逐步完善。

公交都市建设持续推进，城市交通运行总体有序。上海获首批“国家公交都市示范城市”称号。轨道交通网络不断完善，2020 年全市轨道交通运营里程 785 公里（含金山铁路 56.4 公

里)。地面公交服务层次逐渐丰富，71路、奉浦快线、松江有轨电车等多模式公交线路开通运营。公共交通服务效率提高，全市75.3%的轨道交通站点周边50米半径范围有公交线换乘，轨道交通线路最短行车间隔缩短至1分50秒。出行信息服务水平逐步提高，出行支付手段更加多元。道路网络持续优化，服务水平显著提升，建成S26公路入城段、虹梅南路高架等高快速路，中心城越江通道形成“4桥14隧”布局，重点地区路网配套工程持续推进，嘉闵高架、北翟路地道等建成通车，打通61条区区对接（断头）路，新建、改建农村公路106公里，完成1247公里农村公路的提档升级。

交通节能减排取得进展，绿色交通理念逐步深入。交通运输行业能耗增幅放缓，公交、道路运输等领域能耗趋于稳定。绿色港口建设持续推进，率先实行船舶排放控制区管控措施，港区二氧化硫（SO₂）浓度持续下降至8微克/立方米（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），与全市平均浓度持平。大力推广新能源交通工具的使用，累计推广新能源汽车42.6万辆，新能源和清洁能源公交车占全部公交运营车辆的67%，已有各类充电桩37.7万个。营造绿色友好出行环境，“一江一河”贯通工程持续推进，慢行交通品质不断提升。

交通综合管理水平不断提升，实事项目加快推进。综合交通保障及应急管理服务能力不断提升，圆满完成进博会等重大活动交通保障任务，新冠疫情期间有效保障城市交通的正常运行。持续推进与人民生活密切相关的实事项目，累计完成道路交通缓拥堵项目 405 个，完成 660 个停车资源共享项目，提供约 3.13 万个共享泊位。持续开展道路交通违法行为大整治，道路交通安全水平进一步提升。完善公交车实时到站信息预报服务，基本实现所有公交线路动态信息查询。邮政快递行业服务保障能力增强，邮政普遍服务营业场所全面实现电子化营业，乡镇网点全覆盖。

同时，当前综合交通依然存在一些瓶颈问题：上海国际海空枢纽在国际影响力、竞争力和全球要素资源配置能力方面需要继续提升，上海港集装箱码头能力结构性矛盾依然存在；长三角城际轨道交通缺乏，区域交通一体化进程仍需加快；新城综合交通体系不够完善，轨道交通功能层次依然单一，支撑综合性节点城市作用有限；对照国际最高标准、最好水平，城市交通保障能力尚需增强，交通服务供给和保障水平有待进一步提升；交通治理水平、交通环境、交通品质、交通安全等方面仍需不断提升；交通行业发展要适应城市数字化转型要求，在科技应用领域有待创新和突破。

二、发展趋势展望

“十四五”时期，是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，对上海综合交通体系提出了更高的发展要求。

（一）积极贯彻交通强国建设的战略要求

要积极落实《交通强国建设纲要》，打造综合立体交通网，在综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通等领域实现突破和引领。

（二）积极贯彻长三角更高质量一体化发展要求

要进一步发挥龙头带动作用，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，综合交通体系要更好地融入和服务长三角。

（三）积极贯彻提升社会治理现代化水平要求

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4365

