

沪府办发〔2021〕10号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《上海市战略性新兴产业和先导产业发展“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年6月23日

上海市战略性新兴产业和先导产业发展“十四五”规划

为进一步推动本市战略性新兴产业和先导产业发展，根据《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展基础

（一）发展现状

“十三五”时期，上海大力培育发展战略性新兴产业，核心技术、关键产品不断突破，自主创新能力显著增强，发展质量持续提升。

1. 产业规模不断壮大。“十三五”期间，全市战略性新兴产业保持快速增长态势，产业增加值由 2015 年的 3746 亿元增长至 2020 年的 7328 亿元，占全市生产总值比重从 15%提高到 18.9%。其中，制造业部分增加值由 1673 亿元增长至 2960 亿元，年均增速 12.1%，比同期全市工业增加值年均增速高 5.8 个百分点；制造业产值从 8064 亿元增长至 13931 亿元，占全市规上工业总产值比重从 26%提高到 40%；服务业部分增加值由 2073 亿元增长至 4368 亿元，年均增速 16.1%，比同期全市服务业增加值年均增速高 5.2 个百分点。重点产业不断集聚壮大，集成电路产业规模占全国比重超过 20%，生物医药产业科创板上市企业数量占全国总数 1/4，人工智能产业重点企业超过 1150 家。

2. 创新能力持续提升。“十三五”期间，全社会研发经费投入逐年递增，占全市生产总值的比重由 2015 年的 3.7%提高到 2020 年的 4.1%。一批关键核心技术实现突破，集成电路先进工艺实现量产，7 纳米和 5 纳米刻蚀机进入国际先进生产线，桌面 CPU、千万门级 FPGA 等关键产品达到国际主流水平，12 英寸大硅片实现批量供应。结直肠癌新药呋喹替尼等创新药物，先进分子成像设备全景 PET/CT、首个国产心脏起搏器等原创医疗器械获批注册上市。全球首款人工智能云端深度学习定制化芯片发布。

3. 新兴业态蓬勃发展。5G、人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术产业快速发展，持续赋能实体经济，传统业态加速向智能化、数据化、信息化转型发展。上海工业互联网核心产业规模达到 1000 亿元，已培育 15 个具有国内影响力的工业互联网平台，建成 94 个示范性智能工厂，带动 12 万中小企业上平台。“张江在线”“长阳秀带”在线新经济生态园相继运作。

4. 空间布局逐步优化。浦东新区集成电路和生物医药、徐汇区人工智能、杨浦区信息技术服务获批国家战略性新兴产业集群。闵行、徐汇、杨浦、嘉定、松江、张江、临港等重点区域初步形成特色鲜明、创新活跃的战略战略性新兴产业集聚区。张江科学城汇聚 2.2 万家创新型企业，拥有外资研发中心 171 家，在集成电路设计、芯片制造、新药研发等领域均处于国内领先地位，“张江研发+上海制造”的协同发展格局逐步形成。临港新片区工业总产值超 1000 亿元，年均增幅达到 30%，围绕集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等新兴产业，加速建设“东方芯港”“生命蓝湾”“信息飞鱼”等特色产业园。闵行、徐汇、嘉定、奉贤、金山、青浦等生物医药产业园区成为全市生物医药产业发展主要载体，聚集了本市 80%的规模以上生物医药企业和营业收入。

5. 创新生态不断完善。全力推进集成电路、生物医药、人工智能三大产业高地“上海方案”，各项重点任务加快落地实施。全面改革创新试验成效显著，围绕科技成果转化、科技金融等领域，国家授权上海先行先试的 10 项重大改革举措已全面落地，并出台《上海市推进科技创新中心建设条例》和《进一步深化科技体制机制改革增强科技创新中心策源能力》等 70 余个地方配套法规政策。上海集成电路产业基金一期募资近 500 亿元，生物医药产业股权投资基金、人工智能产业投资基金正式启动。全市高新技术企业数量超过 1.7 万家，国家大学科技园 14 家，众创空间 500 余家，服务中小科技企业和团队近 3 万家。

上海战略性新兴产业虽然发展迅速，但所面临的瓶颈问题也逐渐凸显。在市场主体方面，缺乏有竞争力的领军企业，新兴领域的龙头企业还不够多，独角兽企业仍需加大培育力度，部分领域的重点企业品牌优势和影响力下降。在市场要素方面，人才竞争加剧，高层次产业人才供给能力不足对新兴产业发展的制约愈发明显，支撑关键技术研发的产业创新基础设施仍需进一步加强。在市场机制方面，部分国有企业向新兴产业转型的动力不足，全社会鼓励创新、宽容失败的环境氛围仍需优化。

（二）发展形势

“十四五”时期，上海战略性新兴产业发展面临着更加深刻复杂的内外部发展环境，但仍处于全面提升产业能级的关键时期，面临新的机遇和挑战。

1. 国际环境日趋复杂，全球化协同创新体系面临新的挑战。上海要进一步加强科技创新，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中找准自身定位，在危机挑战中抢抓发展先机，在外部变局中开创发展新局，坚持对外开放，加强国际合作，强化自主创新能力，提升产业链、供应链的稳定性和竞争力，更好地参与国际合作与竞争。

2. 新兴技术与产业深度融合，颠覆性技术加速孕育。新一轮科技革命和产业变革深入发展，以 5G、人工智能、区块链为代表的新兴数字技术加速向各领域广泛渗透，与生物、能源、汽车等产业深度融合。脑机融合、光子芯片、氢能源存储与利用等先导性、颠覆性技术发展迅速。上海应发挥高端资源集聚、科技创新

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4368

