

沪府发〔2021〕9号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海市乡村振兴“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府

2021年6月25日

上海市乡村振兴“十四五”规划

为贯彻落实党的十九大提出的乡村振兴战略，推动落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，根据《上海市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（以下简称《战略规划》）、《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，制定本规划。

一、“十三五”发展基础

（一）规划政策逐步完善

2017年中央农村工作会议对实施乡村振兴战略作出总体部署后，2018年3月，市委、市政府印发《关于贯彻〈中共中央、国

务院关于实施乡村振兴战略的意见》的实施意见》，明确了上海实施乡村振兴战略的思路、目标、步骤、措施，全面推进乡村振兴工作。12月，《战略规划》制定出台，同步出台《上海市乡村振兴战略实施方案（2018-2022年）》，以项目化方式，提出乡村振兴工作推进的时间表和路线图，明确以推进“三园”（美丽家园、绿色田园、幸福乐园）工程等为抓手，落实各项关键举措。市相关部门先后制定出台一系列推进乡村振兴的配套政策文件，初步形成了以规划为引领、政策为支撑、项目为基础的实施乡村振兴战略制度框架体系。

（二）乡村产业提质升档

“十三五”以来，上海积极构建与超大城市相适应的乡村产业体系。都市农业提质增效，划定粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区总面积136.56万亩，实施养殖业布局规划，稳定地产农产品供应。实施绿色农业发展三年行动计划，强化农业生态环境保护和资源高效利用，推广应用绿色农业生产技术，加强农产品质量安全监管。2020年底，地产农产品绿色认证率达到24%。农业科技创新能力和装备水平不断提升，全市农业科技贡献率79.09%，居全国前列。组建了7个现代农业产业技术体系，培育和推广了一批有影响力的新品种。农业设施

装备技术水平显著提升，主要农作物综合机械化率达到 95%以上。拓展农产品加工流通业，积极发展地产农产品初加工，促进产加销一体化，延长农业产业链条，全市农业产业化企业总销售额达到 1266 亿元。提升发展乡村休闲旅游业，打造了郊野公园、采摘基地、现代观光农业园等多样化的休闲载体，全市目前有休闲农业和乡村旅游点 315 个，年接待游客达 1500 万人次。培育乡村新型服务业，农业产前产后社会化服务市场快速发展。农产品营销服务快速成长，线上线下相结合的生鲜农产品新零售逐渐成为农产品营销的新模式。

(三) 乡村面貌持续改善

2019 年底，全市村庄布局规划、郊野单元村庄规划编制工作全部完成，因地制宜开展建设用地、基本农田、生态用地等各类用地布局。启动实施农民相对集中居住工作，在充分尊重农民意愿的前提下，采取“上楼”“平移”等差别化方式，推进农民相对集中居住。按照“整镇推进、成片实施”的方式，全域实施农村人居环境整治，全市行政村在 2019、2020 年完成整治任务，全面推进村容村貌提升、垃圾治理、农村生活污水处理、农村水环境整治、“四好农村路”建设、村内道路硬化等 12 大类工作。至 2020 年，全市基本农田保护区、规划保留农村地区的村庄改

造基本完成，项目覆盖行政村 1026 个，受益农户 76 万户。
2016 至 2019 年，全市累计评定市级美丽乡村示范村 94 个。
2018 年，启动实施乡村振兴示范村创建工作，累计 69 个村列入建设计划，其中 37 个村已如期完成建设任务。

(四) 乡村文明更上台阶

“十三五”时期，上海乡村文明建设在村民会议、村民代表会议制度基础上，形成了民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。基层民主协商形式进一步丰富。实施“阳光村务工程”，深化创新村务公开，有线电视、手机 APP 等村务公开信息化平台建设实现全覆盖。开展民主法治示范村创建活动，提高农民法治素养，共完成 42 个全国民主法治示范村培育试点。推进农村“雪亮工程”和智能安防系统建设，实现村级视频监控系统建设全覆盖、全联网。深化文明村、镇创建活动，评选出 2017-2018 年度上海市文明村 422 个，2018-2019 年度上海市文明镇 90 个，32 个村镇获评第六届全国文明村镇，62 个村镇通过复查，继续保留全国文明村镇荣誉称号。全面启动新时代文明实践中心建设试点。

(五) 乡村治理井然有序

以贯彻落实市委“1+6”文件精神为重点，以任务清单形式将加强乡村治理纳入全市乡村振兴重点任务和創新社会治理加强基层建设工作要点，形成了具有上海超大城市特色的乡村治理制度框架和政策体系。村级治理架构普遍建立。农村基层党组织带头人和党员干部队伍建设进一步加强，全市村党组织书记兼任村委会主任比例稳步提升。从机关事业单位干部、社区工作者、退役军人、本村致富能手、外出务工经商返村人员、大学生村官、本乡本土大学毕业生中，选用村党组织书记 320 人。深化拓展城乡党组织结对帮扶，实施“结对百镇千村，助推乡村振兴”行动，各中心城区和市委各工作党委、中央在沪企业所属 2702 个基层党组织与涉农区所有乡镇、村级党组织开展全覆盖结对共建，已启动镇级层面合作项目 228 个，村级层面项目 3113 个，共签约帮扶资金 2.1 亿元。深化平安乡村建设，深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击危害农村治安、破坏农业生产和侵害农民利益的各种违法犯罪活动，切实维护农村社会和谐稳定。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4391

