

沪府发〔2021〕10号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海市卫生健康发展“十四五”规划》印发给你们，
请认真按照执行。

上海市人民政府

2021年7月5日

上海市卫生健康发展“十四五”规划

为服务经济社会发展大局，满足人民群众日益增长的高品质健康服务和医疗保障需求，按照新时期卫生健康工作方针和健康中国建设总体部署，根据《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”期间，本市坚持健康优先发展战略，出台实施《“健康上海2030”规划纲要》《健康上海行动（2019-2030年）》《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的若干意见》《关于推进本市健康服务业高质量发展加快建

设一流医学中心城市的若干意见》《上海市深化医药卫生体制综合改革试点方案（2016-2020年）》等政策文件，推动卫生健康事业高质量发展，全方位全周期保障人民健康和生命安全。居民主要健康指标保持发达国家和地区水平，户籍人口平均期望寿命达到83.67岁，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别为2.66‰、3.66/10万，各项改革发展任务基本完成。

（一）落实卫生健康工作方针，服务体系进一步完善

1.公共卫生安全防线更加牢固。出台“1+5+1”公共卫生体系建设法规政策，完善重大疫情防控体制机制，提高抵御重大疫情风险的能力。坚持科学防控、动态防控、联防联控、群防群控，外防输入、内防反弹，因时因势调整防控策略，落实全流程闭环式管理，完善常态化防控机制。1649名医务人员驰援疫情防控主战场。全市卫生健康系统经受住了新冠肺炎疫情的考验，取得了抗击疫情重大战略成果。

2.公共卫生服务能力持续提升。市疾病预防控制中心新建项目开工建设，启动区级疾病预防控制中心达标工程，完善发热门诊、哨点诊室功能和布局，建设突发公共卫生应急事件处置系统。疫苗接种实现“五码”联动，结核病、艾滋病等重大传染病保持低流行水平，重大慢性病过早死亡率降到10%以下，常见恶性肿瘤

瘤诊断时早期比例上升到 35%以上。全市急救平均反应时间缩短至 12 分钟以内，卫生应急处置能力明显提高。市民健康素养水平达 35.57%，高于全国平均水平。

3.以“老、小、旧、远”为重点补短板、强基层。加快老年医疗、护理等资源配置，建设市老年医学中心，全市家庭病床超过 7 万张，老年护理床位达 8 万余张。危重孕产妇、新生儿会诊抢救网络进一步完善，建成东南西北中五大儿科医联体，综合医院和社区卫生服务中心儿科建设进一步加强。推进区域性医疗服务圈和新一轮社区卫生服务机构标准化建设，做实家庭医生“1+1+1”组合签约，分级诊疗有序推进。

4.促进中医药传承创新发展。中医药服务体系进一步完善，建成四大区域中医医联体和 29 个市级中医专科专病联盟，中医药全面融入社区健康服务。中医临床特色优势专科、专病服务能力不断提升，9 个专科被列为国家区域中医（专科）诊疗中心建设单位，7 个专科被列为国家重大疑难疾病中西医临床协作试点。建成 2 个国家中医临床研究基地和一批国医大师、全国名中医、名老专家传承工作室。推动 5 个国家级海外中医药中心建设。牵头制定的传统医学标准首次纳入世界卫生组织国际疾病分类体系。

(二) 贯彻国家和城市发展战略，服务能级进一步提升

1.推进长三角卫生健康一体化。签署长三角卫生健康发展合作备忘录、公共卫生合作协议、医疗保障协同发展协议。协同推进瑞金医院无锡分院、仁济医院宁波医院、滁州市第一人民医院等合作医院建设，在青浦区建成长三角（上海）智慧互联网医院，在嘉善县推广上海智慧健康驿站。建立组织病理、临床检验等9个长三角医疗质控中心，成立罕见病实验诊断协作中心、院前急救和示范区家庭医生联盟，区域急救转运信息共享平台覆盖长三角22个城市，建立卫生监督联动执法机制。实现长三角41个市级统筹区和8100余家医疗机构异地门诊医保“一卡通”。

2.实现亚洲医学中心城市建设目标。服务科技创新中心建设，实施“腾飞计划”和第一轮临床研究三年行动计划，建设158个市临床重点专科，29家市级医疗机构内设临床研究中心。建设国家儿童医学中心（上海）、国家口腔医学中心（上海），筹建国家神经疾病医学中心和国家传染病医学中心，建成6个国家临床医学研究中心和国家肝癌科学中心、转化医学国家重大科技基础设施（上海）。搭建临床研究服务平台，加强医疗机构与生物医药企业在医疗器械、药物和疫苗研发、肿瘤细胞治疗等领域的合作。科技创新取得丰硕成果，获32项国家科学技术奖、82项中华医学科技奖、157项上海科学技术奖，一系列研究成果被纳入

国际临床指南。全市卫生健康系统新增 4 名两院院士、2 名国医大师和 22 名国家杰出青年科学基金获得者，两院院士达到 36 位、国家杰出青年科学基金获得者 96 人、入选上海市领军人才培养计划 304 名。

3.推进健康服务业高质量发展。公立医院品牌稳步提升，在全国三级公立医院绩效考核中名列前茅。新虹桥国际医学中心等“5+X”健康服务业集聚区蓬勃发展。支持健康服务业新业态发展，建成 50 家互联网医院，率先开展国际医疗旅游试点。社会办医品牌逐步凸显，一批高水平社会办医疗机构成为医学院校教学基地。加快健康大数据开发应用，在健康保险等领域率先取得突破。

此外，圆满完成三届中国国际进口博览会卫生健康保障任务。大力推进健康扶贫，“组团式”援藏、援疆和对口帮扶贫困县医院等取得显著成效。与“一带一路”国家开展中医药、公共卫生、

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4398

