

湘政办发〔2021〕29号

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

根据党中央、国务院和省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果、接续全面推进乡村振兴和建立国土空间规划体系并监督实施的总体部署，经省人民政府同意，现就加强村庄规划工作通知如下：

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻习近平总书记关于乡村振兴、村庄规划工作重要论述以及对湖南工作系列重要指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府有关决策部署，统筹开发与保护的关系，推进村庄规划工作，加快编制满足“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求的“多规合一”实用性村庄规划，建立规划审批、实施长效机制和配套政策体系，服务全面推进乡村振兴、构建农村新发展格局。

(二)基本原则。

——坚持生态优先、保护优先。统筹划定落实生态保护红线和永久基本农田，强化底线约束，落实上位规划确定的约束性指标，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。

——坚持规划引领、严格管控。通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，做到先规划后建设。

——坚持因地制宜、分类编制。根据村庄定位和国土空间开发保护的实际需要，明确村庄的功能分类，聚焦重点，体现特色，防止“千村一面”。

——坚持村民参与、凝聚共识。充分发动和引导村民参与规划编制，吸收村民意见、回应村民诉求，充分尊重少数民族文化与传统生活习俗。

(三)目标任务。

按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，整合涉及乡村空间保护开发利用的各类规划，覆盖村域全部国土空间，以一个或多个行政村为单元，编制“多规合一”的实用性村庄规划。

2021 年底前，率先启动以下村庄的规划编制工作：已明确的乡村振兴重点帮扶和示范创建村庄，交通干线沿线、重要河流湖泊周边村庄，红色资源丰富的村庄，文旅产业特色明显的村庄，列入全域土地综合整治、有乡村建设重点投资项目的村庄，列入农村宅基地制度改革试点工作的村庄。

2023 年底前，全面完成村庄规划编制和审批工作，健全配套政策，纳入国土空间规划“一张图”管理，通过规划引导，推动打造各具特色的美丽村庄，实现村庄布局有蓝图、耕地保护有实效、村民建房有保障、产业发展有空间、建设项目有安排、乡村环境有整治、村庄风貌有管控、人居环境有提升。

二、科学编制

(一)统筹县、乡镇、村国土空间布局。强化统筹谋划和顶层设计，统筹永久基本农田、生态保护、开发建设、产业发展、基础设施、公共服务、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，促进设施共建共享，实现县乡村功能衔接互补。各地要结合乡村振兴战略规划实施，逐村研究村庄人口变化、区位条件和发展趋势，明确县域村庄功能分类，统筹安排村庄建设用地。按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，合理确定村庄规划特色与要求。

(二)统筹村庄功能分类。落实主体功能区战略，按照城郊融合类(位于城镇周边的村庄)、农业发展类(具有较好农业生产基础，以发展农业产业为主的村庄)、生态保护类(位于重要生态功能区或生态敏感脆弱的村庄)、特色保护类(具有特色资源或保护价值的村庄)、集聚提升类(现有规模较大的中心村和其他发展趋势较好的一般村庄)五类，逐村优化明确村庄功能分类，根据不同功能分类和村庄发展需要，聚焦规划约束性指标传导等重点问题，确保规划深度详略得当，不贪大求全。各地应结合实际，合理划分村庄类型，探索符合地方实际的规划方法。

(三)统筹耕地和永久基本农田保护。编制村庄规划要切实落实耕地保护任务，加强对长期稳定耕地的保护，落实永久基本农田及储备区划定成果，细化落实到图斑地块，上图入库。要统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，保障设施农业合理空间，促进农业现代化发展。

(四)统筹农村居民点布局。严格落实“一户一宅”，依法依规统筹安排、合理保障宅基地用地，科学确定宅基地规模，划定宅基地建设范围和村民集中建房的具体范围边界，积极引导村民集中建房。充分考虑当地文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求。做好建设用地增减挂钩安排，有序实施

农村宅基地、空心房、空心村整治，明确腾退建设用地的规模、位置及用途。

(五)统筹基础设施和公共服务设施布局。规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。重点布局好乡村道路，按照“乡乡通三级路，行政村通双车道”的标准进行规划。统筹农村供水、污水和垃圾处理设施布局，重点布局好供水管网、生活污水管网、污水处理设施和垃圾中转站等。统筹布局村级综合服务中心、文体广场、文化书屋，乡村小规模学校，乡镇卫生院、村卫生室，村级幸福院、日间照料中心，公益性公墓等，引导公共服务设施相对集中布局。

(六)统筹乡村产业用地布局。优化城乡产业用地布局，原则上工业项目向园区集聚。在村庄规划中统筹全域土地综合整治，扩充产业用地，合理保障农村一二三产业融合发展用地，规划好休闲旅游、康养、民宿、冷链物流、农业科技等新产业新业态与

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4417

