

沪府办发〔2021〕9号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《上海市水系统治理“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年6月23日

上海市水系统治理“十四五”规划

为推进上海市水系统治理，根据《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展基础及面临形势

“十三五”时期，上海市水系统治理从“完善体系，提升跨越”阶段向“补好短板、提标升质、注重生态、智慧管理”阶段延伸拓展，为城市经济社会发展提供了有力支撑，发挥了重要作用。

——水旱和海洋灾害防御能力不断提升。推进吴淞江工程（上海段）等流域防洪工程建设，实施堤防、海塘达标改造工程，

完成 300 公里骨干河道整治工程，开展 35 座水利片外围排涝泵闸建设。积极推进苏州河深隧试验段工程及 39 个排水系统建设，新增市政雨水泵排能力约 738 立方米/秒。实施道路积水改善项目和郊区低洼圩区建设。基本实现全市水文监测站网布局全覆盖，完成上海市洪水风险图一期项目，成立市海洋监测预报中心，推进海洋观测站网建设。

——水资源和海洋资源保护利用有序推进。建成黄浦江上游（金泽）饮用水水源工程及支线工程，新增供水规模 373 万立方米/日，全面实现集中式水源地取水。建成 8 座水厂，净增供水能力 84 万立方米/日。启动 17 座水厂深度处理工程，完成 2000 公里供水管网更新改造和 1.5 亿平方米住宅建筑面积的二次供水设施改造。出台全国首部生活饮用水水质地方标准。强化用水总量和效率控制，厉行节约用水。实施滩涂整治和促淤工程，滩涂资源总量基本保持动态平衡。出台水土保持规划和管理办法，开展水土流失综合防治及动态监测。完成海洋生态保护红线方案和领海基点保护范围划定，严格围填海管控及海域权属和有偿使用制度落实，组织实施新一轮海岸线修测，建成上海市海岛综合管理平台。

——城乡水环境和海洋生态修复效果显著。全面落实河湖长制，完成 3520 公里城乡中小河道综合整治和截污纳管、雨污混接改造、污水管网改造等任务。河湖水面率提升至 10.11%，全面消除黑臭水体，基本消除劣 V 类水体。完成 17 座污水厂新建、扩建工程，净增污水处理能力约 70 万立方米/日。全面完成污水厂提标改造工程，城镇污水厂出水水质全面达到一级 A 及以上标准。农村生活污水处理率提升至 88%。建成 10 个污泥处理处置项目，净增设施规模 602.4 吨干基/日，基本实现水泥气同治。完成金山城市沙滩西侧、大金山岛、奉贤和临港滨海等生态综合整治修复工程。

——精细化管理水平逐步提升。制定《上海市水资源管理若干规定》《上海市排水与污水处理条例》等地方性法规。深入开展执法行动，推进执法规范化建设。依法取消、调整和下放一批行政审批事项。完成供水、污水、雨水和防洪除涝等市级专项规划编制。制定一系列技术标准，取得 100 余项科研成果，获得 13 项省部级及以上科技进步奖。以“一网通办”为重点，完成审批“双减半”和内部行政审批系统升级改造任务。对接“一网统管”，建设“上海市防汛防台指挥系统”，推进水系统综合管理平台建设。推进上海全球海洋中心城市建设，浦东新区全国海洋

经济创新发展示范城市和崇明（长兴岛）海洋经济发展示范区建设成效显著，基本形成“两核三带多点”海洋产业布局。

“十三五”本市水系统治理取得了显著成绩，但与高质量发展、高品质生活要求相比，本市水旱灾害防御能力、饮用水品质、污水处理能力、河道水质仍需进一步提高，治理水平仍需进一步强化。新时期，水系统治理在面临挑战的同时，将迎来更大机遇。一是创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为水系统治理指明了新方向；二是长江经济带、长三角区域一体化发展、海洋强国等国家战略，为水系统治理明确了新任务；三是创新之城、人文之城、生态之城的城市发展目标，对水系统治理提出了新要求；四是人民美好生活需要，对水系统治理提出了新期望。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路、“幸福河”重要论述和海洋强国战略，坚持

“绿水青山就是金山银山”，深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，以超大城市水系统治理现代化需求为发展导向，以河湖长制为抓手，以“补短板、强监管、提品质、升能级”为发展主线，着力提高防汛安全保障能力，改善水环境质量，提升饮用水品质，推进海洋高质量发展，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（二）基本原则

1.以人为本、服务民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民城市属性，围绕人民对美好生活的向往，引导人民群众参与水系统建设和管理，共治共管、共建共享，持续提升水系统公共服务能力和质量，不断满足市民对防汛安全、水环境和饮用水品质提升的需求。

2.节约集约、高效利用。深入贯彻落实最严格的水资源管理制度，坚持以水而定、量水而行，坚持把水资源作为刚性约束，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_4435

