

沪府办发〔2021〕8号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《上海市青少年发展“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年6月18日

上海市青少年发展“十四五”规划

为深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，落实国家《中长期青年发展规划（2016—2025年）》和《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的部署，制定本规划。本规划所称“上海青少年”，指本市14-35周岁常住人口。

一、“十三五”时期工作回顾及“十四五”时期工作展望

“十三五”期间，在市委、市政府的领导下，依托市青年工作联席会议制度，各职能部门、群团组织和社会各方共同协作，

在价值引领、核心能力和发展环境三大领域，全力推动上海青少年发展。上海青少年积极进取、奋斗拼搏，成为上海城市建设发展的生力军和突击队。上海青少年发展多项指标比“十二五”期末进步明显，上海青少年事业发展持续向好，继续走在全国前列。

在价值引领方面，上海青少年的国家自豪感和核心价值观知晓度明显提升，对我国制度优势认同度持续提升。本市坚持立德树人根本任务，构建“三圈三全十育人”思想政治教育大格局，以大中小幼一体化促进德智体美劳“五育”衔接融合。率先开设习近平新时代中国特色社会主义思想概论课程，建设以“中国系列”课程为特色的思政课选修课。持续推进“四史”学习教育，成立上海市学生社会实践基地红色教育联盟。深入开展“我的中国梦”“童心向党”“国旗下成长”青少年升国旗暨爱国宣讲等系列活动。青少年积极参与公共事务，通过多种渠道发表意见建议。青少年人生观价值观积极正面，社会责任感较强。青少年法治意识、环境保护意识和诚信行为测评得分较“十二五”时期均有所提高。

在核心能力方面，上海青少年身心健康、学力素质、创新能力和社会参与水平进一步提升。贯彻实施《上海市体教结合促进计划（2016—2020年）》，大力推广学校、社区、家庭“三位

一体”的青少年体育活动模式，中学生体质健康达标率超过“十三五”规划目标值。出台《关于加强上海学校心理健康教育的意见》，完善学校心理健康教育体系，青少年心理健康超过“十三五”预期目标值。青少年学力素质、科学素养稳步提升，创业意愿稳定。举办上海市百万青少年争创“明日科技之星”评选活动、“挑战杯”全国大学生课外学术科技作品竞赛、“创青春”上海青年创新创业大赛等，汇聚青少年优秀创新成果，夯实上海创新发展后备人才梯队。青少年参与志愿服务、公益劳动的主动性进一步提升，青少年中注册志愿者的比例大幅提升，青少年人均年参与社会公益活动时间达 32.2 小时。

在发展环境方面，上海为青少年发展提供了较好的公共服务和支持环境。青少年受教育权利保障充分。义务教育优质均衡发展格局基本形成，城乡义务教育一体化“五项标准”全面落实。持续推进青年就业，不断提升就业质量。扶持失业青年就业，城镇登记失业人员中的青年比例稳定在较低水平。青少年对公共文化、体育设施的使用量进一步增加。青年中心建设达 1067 家，实现街镇全覆盖。青少年权益保护体系进一步完善，青少年公共服务平台年均服务人次大幅增长，青少年事务社会工作专业人才配备力度持续加强。完善未成年人司法保护，出台全国首个地方

标准《未成年人司法社会工作服务规范》。推进平安上海建设，未成年人犯罪率降低到 0.54‰。

“十四五”时期是上海全面深化“五个中心”建设，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年。上海青少年将迎来更有利的发展契机。“十四五”时期，上海青少年的人口构成将更加多元，观念将更加开放，需求将更加丰富，青少年将更加深入参与城市建设与发展，共享城市发展成果和美好生活。

二、“十四五”时期工作的指导思想和总体目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持“党管青年”原则，坚持优先、积极、均衡发展理念，围绕“开放大都市，活力青少年”的主题，以促进青少年全面发展、激励青少年创新贡献、推动青少年共治共享为重点，支持青少年投身人民城市建设、长三角区域协同发展和全国改革发展大局。

（二）总体目标

到 2025 年，青少年素质能力进一步适应城市发展新要求，具有上海特色的青少年发展政策体系和工作机制更加完善，努力将青少年培养成为志存高远、德才并重、情理兼修、勇于开拓，担当民族复兴大任的时代新人。

(三) 核心指标

测量板块	指标名称	属性	目标值
价值观念	青少年理想信念与爱国主义教育和实践活动覆盖率	预期性	100%
	青少年法治观念与公民意识教育和实践活动覆盖率	预期性	100%
身心健康	中小学生体质健康优良率	预期性	55%
	青少年心理健康评定(满分 100 分)	预期性	72 分
创新创业	35 周岁以下(含)青年担任法定代表人的新增企业注册数	预期性	110 万户(5 年)
	SMART 青创(环境)指数	预期性	88
人才水平	适龄青年中受过高等教育比例的增幅	预期性	不低于 5%
	青年人才占人才总量比例	预期性	40%
	留学回国人才中青年占比	预期性	不低于 90%
	每 10 万名青少年配备青少年事务社会工作专业人才数	预期性	100 人
青年参与	青年人大代表议案、代表建议数,青年政协委员提案数	预期性	1500 件(5 年)
	青少年人均每年参与公益活动时间	预期性	10 小时

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=11_4452

