

(摘要)

支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。

2020年6月1日，中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），标志着这项重大战略进入全面实施阶段。一年来，海南省委、省政府始终坚持以习近平总书记“4·13”重要讲话和《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》为指引，解放思想、大胆创新，积极推动政策落地见效，海南自由贸易港建设实现顺利开局、蓬勃展开。

为展示中国特色自由贸易港建设成果，全面阐述一年来海南推进自由贸易港建设的主要政策和重大举措，特发布本白皮书。

一、中央关怀与部门支持

（一）习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，着眼国内国际两个大局作出一系列历史性战略决策，为海南自由贸易

港建设提供了根本遵循和决胜指引。《总体方案》发布后，习近平总书记始终关心海南自由贸易港建设，先后作出一系列重要指示批示。2020年11月4日在第三届进博会开幕式上的主旨演讲中指出“海南自由贸易港建设顺利开局”。2020年12月31日在新年贺词中又指出“海南自由贸易港建设蓬勃展开”。2021年4月20日在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式主旨演讲中指出“中国将积极参与贸易和投资领域多边合作，全面实施《外商投资法》和相关配套法规，继续缩减外资准入负面清单，推进海南自由贸易港建设，推动建设更高水平开放型经济新体制”。2021年5月6日在致首届中国国际消费品博览会的贺信中指出“中国愿发挥海南自由贸易港全面深化改革和试验最高水平开放政策的优势，深化双边、多边、区域合作”。在习近平总书记的亲自推动下，中央全面深化改革委员会先后审议通过一系列配套改革方案，为海南全面深化改革开放和自由贸易港建设作出科学的顶层设计。

（二）党和国家领导人高度重视、殷切关怀，为海南自由贸易港建设顺利开局提供了有力指导。党中央成立了推进海南全面深化改革开放领导小组，构建起“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制。领导小组先后召开4次全体会议、多次办公会

议和专题会议，先后审议出台多个重要改革文件，全面建立

“1+N”政策体系，推动一系列重要核心政策落地实施。领导小组办公室牵头成立推进海南自由贸易港建设工作专班，由国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署、自然资源部、住房城乡建设部、生态环境部、税务总局等部门分别派出干部组成。截至2021年5月底，工作专班先后16批次赴琼调研指导，积极推动有关方面为海南自由贸易港建设提供帮助和支持。

（三）中央和国家有关部门及兄弟省市积极参与、鼎力支持，为海南自由贸易港建设注入强大动力。中央和国家有关部门从大局出发，围绕《总体方案》配套出台一系列政策措施，及时向海南下放相关管理权限，主动帮助海南解决实际困难和问题。首届中国消费品博览会期间，全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及厦门、大连等计划单列市共襄盛举，派出代表团、设立展区，组织参展企业超过800家。

（四）专家智库建言献策、群策群力，为海南自由贸易港提供强有力的智力支撑。2020年12月，国务院发展研究中心对海南自由贸易港建设作出首次评估。2020年6月16日，海南自由贸易港建设专家咨询委员会在北京成立，为海南自由贸易港建设提供了智力支持。

二、海南的探索与实践

(一) 深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，进一步统一思想、凝聚共识。召开省委全会、省委常委会、省委深改委（自贸港工委）等会议，制定实施《海南省学习贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作规则》，每月向党中央和领导小组报告落实《总体方案》的进展情况，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二) 牢牢抓住重点领域和关键环节攻坚破题，进一步树立发展信心、坚定改革决心。制定实施房地产调控、争创一流营商环境、大力引进外资、加强生态保护等 30 多项改革举措，在重点领域有效破解一批长期存在的体制性障碍、机制性梗阻。建立“一月一会”制度，紧盯“1+N”政策体系文件，尤其是自由贸易港建设重点任务，将各项任务纳入全省督察督办系统，以钉钉子精神一抓到底，推动各项改革落地见效。成立全岛封关运作研究专班，开展封关运作等基础性工作研究。

(三) 坚持以改革创新的精神指导实践、推动发展，推动全省上下干事创业热情空前高涨。制定并落实好《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法（试行）》。开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”等活动。坚持逢单月开工、逢双月签约，

自 2020 年 6 月以来，共举办 6 批次重点项目集中开工活动，共计开工项目 791 个、总投资 2235 亿元；6 批次重点项目集中签约活动，共计签约项目 354 个、协议投资额 1561.2 亿元，一批重量级企业落户海南。

(四) 完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济发展质量明显提高。以壮士断腕决心摆脱经济对房地产业的依赖，全省房地产开发投资占固定资产投资总额的比重由 2017 年的 49.8% 下降至 2020 年的 38.7%。2021 年一季度，三次产业比重调整为 21.9 : 15.6 : 62.5，服务业比重同比提高 1.2 个百分点，高技术制造业占投资比重同比提高 8 个百分点，不含房地产的产业投资拉动投资增长 5.3 个百分点。新落户海南的央企及央企子公司年营业收入近 1300 亿元，与 2018 年相比增长超 20 倍。

(五) 坚持把生态环境保护贯穿自由贸易港建设全过程，推动生态环境持续改善。高位推动国家生态文明试验区建设，《国

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4535

