

沪府办发〔2021〕4号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《上海市市场监管现代化“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年6月4日

上海市市场监管现代化“十四五”规划

根据《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”期间，上海深入推进市场监管改革，不断提升市场监管综合效能，基本形成全环节、综合化的市场监管体系，初步建立达到国际先进水平的质量基础设施体系和数字化综合监管服务平台，有效服务了上海“五个中心”和社会主义现代化国际大都市建设。

（一）市场监管机制更加完善

全面完成工商行政管理、质量技术监督、食品药品监管、物价执法监督、知识产权等领域市场监管职责和行政执法队伍整合，完成反垄断和反不正当竞争机构重组，推进商务领域行政处罚职责集中行使，强化了市场准入和市场监管的部门协同。全面加强市场监管法治建设，完成标准化、反不正当竞争和知识产权保护条例修订，进一步提升了依法行政和规范执法水平。统筹完成信息化系统架构，建成市、区两级事中事后综合监管平台，市场监管由信息化向数字化转型。

（二）市场准入更加宽松便捷

全面深化商事制度改革，优化商事主体登记流程，大力推进“证照分离”改革，取消下放一批行政审批事权，推进实施一批行政审批告知承诺制，着力减环节、减材料、减时间，企业开办效率显著提升，市场活力进一步激发。截至 2020 年底，上海共有市场主体 292.9 万户，注册资本 28.6 万亿元。其中，企业 241.9 万户，比“十二五”期末增长 62%；注册资本 28.5 万亿元，比“十二五”期末增长 71%。日均新设企业增长到 1665 户，千人拥有企业 99 户。广告业年营收增长到 1943 亿元，检测认证高技术服务业年营收增长 61%。

（三）市场竞争更加公平有序

持续加强和改善反垄断、反不正当竞争执法，竞争政策基础地位逐步确立。持续加强和改善信用监管，以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制逐步形成。组织开展知识产权保护、网络市场规范、民生领域价格专项整治行动，有效震慑和打击了扰乱市场竞争秩序的违法犯罪行为。市场监管体制改革以来，查处市场违法案件 5.04 万件，处理公众投诉、举报和咨询 265.1 万件。

（四）市场安全形势继续向好

全力创建安全、放心、满意的市场消费环境，市场安全监管体系不断完善。主要食品品种信息追溯上传和覆盖率实现 100%，主要食品安全总体监测合格率达到 99.4%，药品监督抽查合格率保持在 98%以上。集体性食物中毒事故年报告发生率为 0.26 例/10 万人，远低于“十三五”规划预期指标。特种设备安全事故率和死亡率持续呈现“双下降”趋势。生产领域产品质量监督抽查合格率保持在 88%以上，消费品安全指数进一步提高，市民满意度明显提升。

（五）市场创新动能更加强劲

知识产权创造数量和质量不断提升，亚太地区知识产权中心城市逐步成形，全市有效发明专利总量 14.6 万件，每万人发明专利拥有量增加到 60.2 件，远超“十三五”预期 40 件的目标。有效商标注册总量 173.7 万件，比“十二五”期末增长 217%。主导制定关键性国际标准 47 项，在研国际标准 70 余项。8 个创新药获批上市，49 项创新医疗器械进入国家特别审查通道，涌现一批全球首研新药和国际一流医疗器械，“九期一”填补了全球阿尔兹海默症治疗 17 年无新药上市的空白。

（六）质量基础设施更加先进

培育商用飞机、智能汽车、核电仪表等一批国家级产业计量测试中心，建成国家时间频率计量中心上海实验室。落户上海的 ISO/IEC 专业技术机构秘书处增加到 6 个，完成大型客机、海工装备等国家重大标准化示范项目建设。新建生物医药、卫星导航、机器人等一批国家质检中心和重点实验室，成立“上海临港智能网联汽车综合测试示范区”。“上海品牌”认证影响力进一步扩大，79 家企业取得认证。建成自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心和中东分中心、自贸试验区中沙进出口商品合格评定工作站，商品进出口贸易更加便利。

“十三五”期间，上海总体上完成了市场监管改革发展的阶段性目标，但市场治理体系和治理能力仍有待进一步提升。一是服务高质量发展的作用有待进一步增强。二是助创高品质生活的作用有待进一步发挥。三是实施高效能治理的能力有待进一步提高。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，对标最高标准和最好水平，加快构建大市场、大质量、大监管和大区域一体化的现代化市场治理新格局，全力服务上海“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4538

