

沪府办发〔2021〕3号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

《上海市老龄事业发展“十四五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年6月3日

上海市老龄事业发展“十四五”规划

人口老龄化是社会发展的重要趋势，对经济社会全局、城市综合实力和国际竞争力具有深远影响。为深入贯彻实施积极应对人口老龄化国家战略，全面落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话和指示精神，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《上海市老年人权益保障条例》《上海市养老服务条例》《“健康上海2030”规划纲要》等，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”期间，上海市坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，立足社会主义现代化国际大都市城市目标定位和人口老龄化发展趋势，围绕在更大范围、更高水平上实现老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐的总目标，深化改革创新、强化政策支持、完善体制机制、加快设施建设、巩固基层基础，老龄事业发展“十三五”规划确定的目标任务全面完成，为本市老龄事业发展奠定了更加坚实的基础。

（一）老龄事业发展制度体系进一步健全。老龄事业相关的法规、规章和政策、标准不断完善，“放管服”改革持续推进，行业管理机制不断健全。修订发布《上海市老年人权益保障条例》，发布《上海市养老服务条例》，出台《上海市老年医疗护理服务体系发展“十三五”规划》等文件，老龄事业发展顶层设计进一步加强。印发《上海市长期护理保险试点办法》《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022）》《关于全面推进本市医养结合发展的若干意见》《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》《关于加快推进本市养老护理人员队伍建设的实施意见》等系列文件，相关制度稳步推进落实。进一步完善上海老龄事业发展监测统计制度。推进实施企业登记便利化、

市场主体降本增效、养老服务品牌培育促进等政策措施，市场主体积极性进一步增强。

(二) 老年社会保障能力不断增强。城乡居民基本养老保险基础养老金和城镇职工养老保险基本养老金更好地体现多缴多得、长缴多得，基本养老保险跨省市转移接续进一步细化规范，小城镇养老保险整体纳入城镇职工养老保险稳妥实施，养老保险制度实现全覆盖，城镇职工养老保险参保人数 1616.67 万人，比“十二五”末提高 14.5%。稳步提高基本养老金水平，城镇职工养老保险企业退休人员月平均养老金 4321 元，比“十二五”末提高 1004 元。实现城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度整合，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。创新推进个人税收递延型商业养老保险、长期护理保险、住房反向抵押养老保险、商业健康保险个人所得税等试点。2018 年，长期护理保险试点在全市推开，仅 2020 年就完成老年照护统一需求评估 34.4 万余人次，惠及老年人达 42.7 万人。老年综合津贴自 2016 年 5 月实施以来，全市共发放老年综合津贴 257 亿元，累计 426 万人享受老年综合津贴。

(三) 社会养老服务体系建设加快推进。涵盖养老服务供给、服务保障、政策支撑、需求评估和行业监管的“五位一体”社会

养老服务体系建设持续推进。全市共有养老床位 15.7 万张，较“十二五”末增长 24.6%。在中心城区大力推进社区嵌入式养老，累计建成 320 家“枢纽型”社区综合为老服务中心、758 家老年人日间服务中心、1232 个老年助餐服务场所、6223 家标准化老年活动室，259 家社区养老服务组织为老年人提供居家上门照护服务，完成 5000 户困难老年人家庭适老化改造。在农村地区因地制宜推广互助式养老，全面构建镇有“院”、片有“所”、村有“点”的服务网络，完成 133 家薄弱养老机构改造，通过盘活闲置宅基地、回租村民空置房源探索建设了一批农村就近照护为老服务场所，“十三五”期间累计建成 2544 家示范睦邻点。累计完成 4999 张认知障碍照护床位改造，启动 77 个老年认知障碍友好社区试点。推出养老顾问制度、智慧养老服务平台、养老机构等级评定与服务质量日常监测机制。开展养老护理、健康照护培训 12.9 万人次，为老服务人员专业化水平进一步提升。

（四）老年医疗卫生事业蓬勃发展。启动建设市老年医学中心，全市 331 家社区卫生服务中心（含分中心）、745 个社区卫生服务站、1179 个村卫生室已形成较为完善的基层健康服务网络，优先满足老年人的医疗服务需求。全市家庭病床数近 8 万张，开展上门诊疗近 80 万次，老年患者约占服务总量的九成。全面推进

医养结合，150张以上床位养老机构按规定均设置了医疗机构，全市729家养老机构中已有317家（占43.5%）设置了各种类型的医疗机构。社区综合为老服务中心普遍设有社区卫生站或护理站。推进老年护理床位建设，全市老年护理床位达8万余张。开展全国安宁疗护服务试点，在全市社区卫生服务中心实现安宁疗护服务全覆盖。稳步扩大家庭医生签约覆盖面，全市家庭医生“1+1+1”累计签约60岁以上老人超过400万人。

（五）老年友好型社会加快建设。依据上海地方标准《老年友好城市建设导则》和《老年宜居社区建设细则》，结合城市更新，开展城市环境友好建设和居家适老化改造工程。多方联动宣传普及涉老政策，丰富科普产品，广泛开展“敬老月”“老年节”“法律进社区”“乐龄申城·五心行动”等品牌活动，积极营造尊老敬老爱老的文明风尚。开展无障碍环境市区镇村创建，推进新建房屋、重大工程、公共场所无障碍设施建设，推进住宅小区由梯改造，方便老年人生活，强化涉老产品抽检，养老照护合

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4547

