

浙政办发〔2021〕31号

各市、县（市、区）人民政府，省政府直属各单位：

《浙江省商务高质量发展“十四五”规划》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

浙江省人民政府办公厅

2021年6月2日

（此件公开发布）

浙江省商务高质量发展“十四五”规划

根据《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神，为更好地推进“十四五”时期全省商务工作高质量发展，特编制本规划。规划期限为2021—2025年。

## 一、总体要求

（一）发展基础。“十三五”时期，全省商务系统聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行，基本完成商务发展各项任务。贸易和投资规模稳步增长，社会消费品零售总额达

2.66 万亿元，规模稳居全国第 4 位；货物贸易进出口规模突破 3 万亿元、年均增长 9.4%，其中出口占全国比重从“十二五”末的 12.1% 提升至 14.0%、出口增量对全国贡献率连续 3 年居全国首位；实际利用外资 655.8 亿美元，年均增长 7.8%；稳外贸稳外资工作连续 3 年获国务院督查激励。中国（浙江）自由贸易试验区（以下简称浙江自贸区）成功获批，并由舟山区域扩展至杭州、宁波、金义片区，累计形成 161 项制度创新成果；市场采购贸易方式覆盖 5 个设区市，跨境电子商务综合试验区实现省域全覆盖。商务发展服务民生成效显著，杭州湖滨步行街成为首批全国示范步行街之一；重点培育 27 个夜间经济试点城市，义乌、青田等进口商品世界超市逐步形成；累计获批 22 个国家级电子商务进农村综合示范县，在全国率先开展现代商贸特色镇、商贸发展示范村建设。

（二）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委十四届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以扩大内需为基本立足点，以“一带一路”建设为统领，以数字化改革为抓手，促进高品质消费，深化高水平开放，提升商务发展质量和

效益，打造国内大循环战略支点和国内国际双循环的战略枢纽，为争创社会主义现代化先行省提供强大动力和战略支撑。

(三) 发展目标。发挥商务工作在构建新发展格局、打造“重要窗口”中的重要作用，建设强大国内市场取得新成效，推动高水平开放迈出新步伐，构建商务高质量发展体制实现新突破。到 2025 年，实现以下目标：

1.打造新型消费中心。全省社会消费品零售总体规模稳定增长，新消费、新服务、新业态不断涌现，网络零售总额持续增长，重点生活性服务业上线率达到 82%。

2.打造数字贸易中心。全省货物贸易、服务贸易进出口总额保持增长，出口占全国份额稳步提高，进口规模不断扩大。贸易结构进一步优化，数字贸易发展成型成势，全球数字贸易中心基本形成。

3.打造高质量外资集聚地和高层次对外投资策源地。实际使用外资规模保持稳定增长，成为国际投资避风港。对外直接投资发展稳健，形成高层次对外投资策源地。

4.打造高水平对外开放新高地。基本形成更高水平开放型经济新体制，内外贸一体化水平显著提高，高能级开放平台对畅通

国内国际双循环的支撑作用明显增强，商务领域绿色低碳发展迈上新台阶，市场化、法治化、国际化的营商环境走在全国前列。

## 二、主要任务

### （一）聚焦协同发展，完善商务发展空间布局。

1.加快打造“一带一路”重要枢纽。拓展“一带一路”沿线市场，升级“一带一路”浙商行活动。深化国际产能合作，拓展与“一带一路”沿线国家和地区产业链供应链合作，持续推进境外经贸合作区建设，加快构建境内境外园区链式合作体系。支持宁波舟山港加大“一带一路”沿线航线开发力度，拓展海上丝绸之路网络。全力打造国际航空货运高地，国际航空货运基本成网。加快发展多式联运，全面提升服务能力。大力发展丝路电子商务。

2.大力开拓国内市场。依托长江经济带发展战略，开展东西部产业协作，打通东西部生产资料 and 商品流通渠道，形成互联互通共享的国内大市场。深入实施长三角一体化发展战略，加快推进长三角区域市场一体化，逐步统一市场规则和监管机制，打破区域市场壁垒。支持杭州经济技术开发区与苏州工业园区、张江高科技园区等平台联动发展，深化上海漕河泾新兴技术开发区海宁分区、中新嘉善现代产业园等园区共建，推动长三角产业链跨

区域协同发展，培育世界级先进制造业集群。统筹优化商品流通基础设施布局，畅通长三角一体化市场网络。

3.以“四大建设”优化省内布局。大力推进浙江自贸区、开发区等高能级平台建设，引导大项目、好项目向大湾区集聚，培育一批具有竞争力的现代化产业集群。深入践行绿水青山就是金山银山理念，推进园区有机更新。纵深推进义甬舟开放大通道建设，推动宁波舟山港国际枢纽功能前移，打通对内开放融合的西延通道。建设现代化国际化大都市区，提升国际化教育、医疗卫生、社区、文化服务等配套水平，成为国际人才、资本、信息等高端要素的重要流量入口。

(二) 高标准建设浙江自贸区，打造油气自贸区、数字自贸区和枢纽自贸区。

1.大力推进制度创新。推进贸易和投资自由便利先行先试，探索建立特殊综合保税区，逐步放宽油气产业、数字经济、生命

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11\\_4560](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_4560)

