

琼府办函〔2021〕170号

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

《海南自由贸易港投资新政三年行动方案（2021 - 2023年）》已经省政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

海南省人民政府办公厅

2021年5月10日

（此件主动公开）

海南自由贸易港投资新政三年行动方案（2021 - 2023年）

当前，海南自由贸易港建设正处于起步阶段和关键时期，但仍面临投资结构不合理、投资效益较低、产业急需转型升级等问题。为全面贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》和《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，积极参与国内国际双循环，加大海南产业与国内外产业链的融合力度，聚焦产业投资，形成更多产业集聚，进一步优化投资结构，提高投资效益和质量，推动海南投资高质量发展，制定本方案。

## 一、行动目标

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记“4·13”重要讲话精神，以持续提升海南自由贸易港投资结构和质量为目标，以严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”和不占用永久基本农田、不突破碳排放上限、不减少林地保有量为底线，立足于海南实际情况，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，以及热带特色高效农业、制造业（即“3+1+1”产业）， “五网”基础设施，民生公共服务，社会投资等重点领域，高度聚焦投资效益与质量，着力在扩大有效投资方面下功夫，通过实施三年投资新政，在完成年投资增速不低于10%的同时，到2023年，全省投资结构更加合理，投资质量明显提高，投资效益逐步提升，产业集群效应进一步释放，产业投资对GDP拉动作用更加凸显，让海南自贸港建设早期收获体现在全省宏观经济发展的质量和速度上。

（一）注重产业投资结构和质量，扩大有效投资。注重实体经济发展和产业投资质量，主动调整投资结构，切实提高“3+1+1”产业在投资中的占比。高质量投资建设一批重大产业平台，建成2-3个千亿级和5-7个百亿级重大产业平台，带动形成若干创新要素集聚、配套体系完备的产业集群。2021-2023年，

“3+1+1”产业每年投资增速12%左右，至2023年投资占全社会固定资产投资比重不低于67%，增加值占地区生产总值比重达到70%以上。

(二) 完善“五网”基础设施。按照海南自贸港建设需求，加快推进路网、光网、电网、气网、水网等基础设施建设，2021 - 2023年，每年基础设施投资增速3%左右，进一步提高全省基础设施投资水平，填平全省基础设施发展差距。

(三) 提高民生公共服务能力。加大民生公共领域投资力度，补齐公共服务领域短板，2021 - 2023年，每年投资增速10%左右，到2023年，全省公共服务设施达到国内领先水平。

(四) 持续扩大社会投资。营造一流营商环境，打造诚信政府，构建亲清新型政商关系，为市场主体提供“有事必应”“无事不扰”为主的经营便利，2021 - 2023年，每年社会投资增速10%以上，社会投资活力持续提升。

更加注重重大项目对投资的拉动作用，重点推动投资权重大、影响范围广的项目建设，力争总投资1亿元以上项目占全年投资的比重每年增加2个百分点以上。

## 二、主要任务

(一) 优化产业投资结构，构建以“3+1+1”产业为主的现代化产业体系。

### 1. 旅游业。

加快推进海口国际免税城等项目建设，打好离岛免税“牌”。以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为“主战场”，发展“医疗+旅游”，吸引国内外有医疗需求的游客来博鳌乐城国际医疗旅游先行区就医、康养。以海南岛国际电影节、海南国际旅游岛欢乐节等节庆赛事活动为引领，发展“文化+旅游”“体育+旅游”，吸引更多不同消费层级人群来海南旅游消费。（责任单位：省旅游和文化广电体育厅、省电影局、省商务厅、省国资委、省卫生健康委、省发展控股有限公司、省旅游投资发展有限公司，各市县人民政府，博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局）

### 2. 现代服务业。

持续推动设立海南国际清算所、新型离岸国际贸易企业服务中心等项目，打造国际贸易“码头”，推动海外的央企国际结算总部集中到海南。在海口复兴城互联网信息产业园、海南生态软件园等重点区域，培育打造“区块链+金融”产业集群。建设洋浦国际冷链中心，在洋浦、海口、澄迈等地建设大型国际中转型

冷库。加快澄迈油气勘探生产服务基地建设，集聚一批油气技术服务、工程服务、设备服务、后勤保障服务等企业入驻。以陵水黎安国际教育创新试验区为载体，吸引英国考文垂大学、诺丁汉大学等国际名校来琼办学。打造区域性国际会展中心，2021年起高水平举办中国国际消费品博览会。吸引国内外知名设计企业和设计机构落户海口江东新区等重点园区，打造“国际设计岛”。

(责任单位：省地方金融监管局、省商务厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、人行海口中心支行、省财政厅、省国资委、省教育厅、省住房城乡建设厅、海口海关，各市县人民政府，11个重点园区)

### 3. 高新技术产业。

持续推动热带作物国家重点实验室、海南大学生物医学与健康研究中心等一批科技平台建设，加强基础研究、应用研究和成果转化支持力度，推动创新链、产业链和资金链深度融合，构建

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11\\_4610](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4610)

