

粤府函〔2021〕76号

广州、清远市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区实施方案》已经国家发展改革委批复同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向省发展改革委反映。

广东省人民政府

2021年4月15日

国家城乡融合发展试验区广东

广清接合片区实施方案

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，走城乡融合发展之路，是实现农业农村现代化的应有之义。国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区（以下简称试验区）包括广州市增城区、花都区、从化区，清远市清城区、清新区、佛冈县、英德市连樟样板区，面积约9978平方公里，常住人口约504万，2020年经济总量约4194亿元。试验区是粤港澳大湾区发展战略的重点辐射带动区，是深入实施广清一体化的主战场，是推进广州都市圈率先实现城乡融合发展、探索跨区域城乡融合改革经验的先行地。

为深入贯彻落实党中央、国务院关于推动国家城乡融合发展试验区建设的决策部署，结合我省实际，制定本实施方案。

一、发展改革基础

（一）城乡要素配置逐步合理。实施城乡一体的户籍登记制度，建立统一的城乡居民就业培训、社会保障制度。城镇落户条件不断放开放宽。农村集体产权制度改革有序推进，截至 2020 年底广州片区农村承包地经营权流转 55 万亩，清远片区整合承包地 37 万亩、土地入股总面积 5.9 万亩。低效用地不断盘活，城中村改造取得积极成效，截至 2020 年底试验区完成“三旧”改造 3.1 万亩。清远市清城区探索集体经济组织成员资产股份终身制的“古城模式”。

（二）城乡经济多元发展取得成效。广清两市深化一体化高质量发展，共建广清经济特别合作区，强化产业统筹布局，逐步实现产业梯次衔接、互补互促。截至 2020 年底广清两市创建现代农业产业园 27 个，联农带农近 11 万户。“一村一品、一镇一业、一县一园”乡村产业体系不断完善，广州片区“淘宝村”发展持续位居全国前列，清远片区各县（区）成为“省级电商进农村综合示范县”。积极探索生态产品价值实现路径，试验区拥有

森林面积 6317 平方公里，森林覆盖率 63%；开展碳普惠核证减排量交易 5.1 万吨、成交价 61.1 万元。

（三）城乡基础设施一体化水平不断提高。广清交通一体化深入推进，编制实施广清一体综合交通规划，京珠、广乐、广清高速公路联通两市，广连、佛清从高速公路全面开工建设；广清城际广州北至清远段已开通。完善城乡基础设施一体化建设管护机制，两市整体谋划、按事权分别实施，推动主城区供水、污水处理、垃圾清运等基础设施建设向农村地区延伸。

（四）城乡基本公共服务均等化机制逐步建立。大力推进广清基本公共服务协同发展，广州教育、医疗、科技资源逐步向清远延伸，广清 175 所学校、115 家县（区）级以上医疗卫生机构结对帮扶。广州片区优质教育医疗资源通过设置新校区、医院分院以及托管、结对帮扶等多种形式向乡村布局。清远片区教育卫生水平全面提升，成功创建粤东西北首批“省推进教育现代化先进市”。试验区城乡社会救助体系逐步完善，在全省率先实现医疗救助异地“一站式即时结算”，对建档立卡无劳动能力贫困人口 100%政策兜底保障。

（五）农民增收渠道不断拓宽。实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，开展农民职业技能培训，提高农民工就

业水平。大力培育新型农业经营主体，试验区建成超千家专业合作社、超百家家庭农场。推进农村“三变”改革，形成土地入股合作社、“专业合作社+农户”及特色资源入股等模式。有序推进全国扶贫改革试验区建设，清远片区建立健全“六个留下”①稳定脱贫长效机制，贫困人口“两不愁三保障”目标总体实现。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以城带乡、以工补农，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为关键，在确保封闭运行、守住底线、防范风险的前提下，聚焦试验任务进行改革探索，率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系，为全国提供城乡融合发展样本和可复制、可推广、利修法的典型经验。

（二）试验目标。2022—2025年，试验区实现城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠

的金融服务体系基本建立，农村产权保护交易制度基本建立，农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小。试验区的引领示范带动效应充分释放，形成一批可复制可推广的典型经验和体制机制改革措施。

三、试验任务与措施

(一) 建立城乡有序流动的人口迁徙制度。因城施策完善落户政策。广州片区降低城镇落户门槛，构建分类弹性落户机制，坚持存量优先原则，逐步取消重点人群落户限制。清远片区全面取消城镇落户限制。试行以经常居住地登记户口制度。稳步推进农村集体经济组织成员资格认定，逐步实现村集体成员权益与户籍变动脱钩。完善市民化配套政策。探索试验区内居住证互认。建立市民化成本核算体系，深入推进常住人口基本公共服务均等化，健全政府、企业、个人共同分担市民化成本机制，推动公共资源按常住人口规模配置。深化“人地钱挂钩”配套政策。建立

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4615

