

各设区市、杨凌示范区、韩城市科技局，各高新区，各有关单位：

现将《实施“两链”融合加快构建现代化产业体系三年行动方案（2021—2023年）》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

陕西省科学技术厅

2021年5月3日

陕西省科学技术厅实施“两链”融合加快构建现代化产业体系三年行动方案（2021—2023年）

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，充分发挥我省科教资源富集优势和科技创新支撑引领作用，推进产业链创新链融合发展，加快构建具有陕西特色的现代化产业体系，特制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实省委、省政府部署要求，深入实施创新驱动发展战略，以推动“两

链”融合为主线，以深化科技计划管理改革为牵引，以增强企业技术创新能力为重点，以提升产业链核心竞争力为目标，以建设秦创原创新驱动平台为总平台，以营造良好创新生态为保障，系统布局技术研发和集成创新任务，统筹配置项目、平台、人才、资金等创新资源，推动“政产学研金”有机结合，着力攻克一批关键核心技术，培育壮大一批科技型企业，建设发展一批创新型产业集群，形成科技创新全面融入、支撑经济高质量发展的新格局。

到 2023 年，重点领域产业链创新链紧密融合，布局建设 20 家共性技术研发平台、30 个创新联合体；企业自主创新能力显著增强，科技型中小企业数量突破 12000 家，高新技术企业数量突破 9000 家；全省产业发展质态全面提升，战略性新兴产业增加值占生产总值的比重达到 13.5%，高新区生产总值占全省地区生产总值的比重力争达到 30%；努力把秦创原建设成为具有鲜明特色和竞争力的高水平创新驱动平台，形成一批可复制推广的标志性创新模式。

二、重点任务

（一）围绕产业链部署创新链，提升产业链核心竞争力

围绕高端机床、半导体与集成电路、光子、先进金属材料、新能源汽车等重点领域，全图谱梳理产业链构成和产业融合载体分布情况，形成制约产业发展的“卡脖子”关键核心技术攻关清单、科技资源清单和企业资源清单，集聚式、一体化统筹配置创新资源，部署实施一批重点专项，支持组建一批创新联合体，布局建设一批共性技术研发平台，推动产学研深度融合和产业链上中下游、大中小企业融通创新，全面提升产业核心竞争力。

1.部署实施“两链”融合重点专项。聚焦重点产业薄弱环节、技术瓶颈和发展需求，着眼补链、强链、延链，部署实施 30 个左右“两链”融合重点专项，建立决策高效、响应快速的扁平化管理体制，采取揭榜挂帅或定向委托等方式，集中力量组织开展重大关键共性技术攻关、重大产品开发、重大工程建设，推动重大科技成果应用及产业化，以技术突破带动产业链核心价值整体跃升。

专栏 1 “两链”融合重点专项组织架构和组织形式

1. 组织架构。“两链”融合重点专项下设项目和课题两个层级。每个重点专项围绕一个产业领域，包含若干项目，项目下设若干课题。课题一般为综合性、集成性任务，如某一重大产品研

发、重大（示范）工程。项目确定后，具体课题按照“成熟一个、启动一个”的原则，分年度启动。

2. 组织方式。“两链”融合重点专项采取揭榜挂帅、定向委托等方式组织实施，按照“里程碑式”监督管理、拨付资金。

2.支持企业牵头组建创新联合体。支持行业领军企业牵头，以承担重大科技任务为牵引，以市场机制为纽带，联合行业上下游中小微企业、产学研力量，组建体系化、任务型的创新联合体，承担“两链”融合重点专项和重点研发计划，共同申报国家重大重点科技计划。鼓励大企业发挥自身研发、资本、技术、市场等优势资源，吸引中小企业围绕新业务新产业联合创新，鼓励中小企业专业化分工、研发外包等方式与大企业建立稳定的合作关系。引导有条件的行业领军企业在产业技术创新战略联盟或“四主体一联合”新型研发平台的基础上，组建聚焦国家重大需求、战略目标更加紧密协作的创新联合体。到 2023 年，采取评估认定、主动设计等方式，组建 30 个左右创新联合体，探索建立联合培养人才、共享研发成果、促进资源共享等机制。

专栏 2 创新联合体组建方式

1. 评估认定。在行业中具有较强研发实力、基础条件和协作组织能力的领军企业，与高校、科研院所，以及上下游企业已建立长期的、紧密的合作关系，共同承担过省级重大专项、重点产业创新链或国家级重点研发计划，自然形成的创新合作网络和利益共同体，经评估认定，可确定为创新联合体。

2. 主动设计。围绕我省主导产业、战略性新兴产业、风口和未来产业，以解决制约产业发展的关键核心技术问题为目标，由产业链领军企业主动整合高校、科研院所、上下游中小微企业创新资源，以签署合作协议等方式，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织。

3. 布局建设共性技术研发平台。聚焦我省产业或区域发展重大技术需求，以增强共性技术研发能力为目标，支持领军骨干企业、高校、科研院所通过聚集、合作、共享等方式，组建共性技术研发平台，成立新型研发机构（企业、事业或民办非企业单

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4625

