

(2021年3月13日)

为深入贯彻落实党的十九大关于全面建立中国特色医疗保障制度的决策部署，加快建成全省覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续、多层次的医疗保障体系，着力解决医疗保障发展不平衡不充分的问题，促进健康青海建设，根据中共中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》精神，结合我省实际，制定如下实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委十三届六次、七次、八次、九次全会精神，坚持以人民健康为中心，遵循保基本、可持续、防风险、促公平、兜底线、强治理、求高效的原则，完善医疗保障体制机制，统筹医学、医疗、医保、医药、医院“五医”联动，切实增强医疗保障的公平性、协调性，实现精细精准精确化管理，让人民群众得实惠、医疗机构得发展、医护人员得激励、党和政府得民心。

到2025年，实现城乡居民和职工基本医疗保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度；建成全省统一的医保信息系

统，在全国范围内实现异地就医门诊和住院费用直接结算；基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。

到 2030 年，人人享有医疗保障，城乡居民、职工医疗保险制度健全完善，待遇保障公平适度，基金运行稳健持续，管理服务优化便捷，医保治理现代化水平显著提升；基本医疗保险、大病保险、医疗救助政策无缝衔接、统一规范、成熟定型；全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业医疗保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、建立全省统一的医疗保障制度体系

(一)巩固完善全民医保。完善参保、缴费、待遇政策。推动基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度有机统一。建立参保登记与缴费、欠费与补缴有机衔接的工作机制，完善新业态和灵活就业人员参保缴费方式，依法推进全民参保。

(二)巩固提高基本医疗保险统筹层次。推行职工基本医疗保险制度省级统筹，建立绩效考核和日常监管机制，实现参保缴费、

待遇保障、基金管理、经办服务、信息系统“五统一”。探索推进市(州)级以下医疗保障部门垂直管理。

(三)实行医疗救助省级统筹。研究制定青海省医疗救助省级统筹实施方案，统一救助政策，规范救助制度和程序，推进医疗救助省级统筹。建立救助对象及时精准识别机制，科学确定救助范围、内容、标准，逐步提高医疗救助限额，增强医疗救助托底保障功能。

(四)建立防范和化解因病返贫致贫长效机制。加强医疗保障脱贫攻坚成果与乡村振兴战略政策有效衔接，发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度梯次减负功能，合理控制政策范围内自付费用比例。加强动态管理，常态化监测个人负担费用，做到因病返贫致贫人口早发现、早预警、早分析、早救助。

(五)发展多层次医疗保障体系。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障功能，完善和规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助及企业补充医疗保险。大力推行商业医疗保险，鼓励社会慈善捐赠，统筹调动社会慈善救助力量，支持医疗互助有序发展。拓展“基本医保+”保障模式，着力解决重特大疾病、罕见病、高原性疾病患者医疗负担过重问题。

### 三、完善公平适度的待遇保障机制

(六)健全基本医疗保险门诊保障制度。分类实施，稳步推进，调整完善城乡居民基本医疗保险普通门诊保障机制。稳妥改革职工个人账户，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围。建立门诊共济保障机制，增强门诊保障能力。

(七)完善门诊特殊病慢性病保障机制。统一职工和城乡居民门诊特殊病慢性病病种，规范认定程序，统一管理服务和用药范围，扩大保障范围，提高保障水平。

(八)落实医疗保障待遇清单制度。严格执行国家医疗保障待遇清单制度，落实基本制度、基本政策、“三个目录”（基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录和医疗服务设施范围目录）及基金支付和项目标准。规范政府决策权限，未经批准不得出台超出清单授权范围的政策。现有政策超出待遇清单授权范围的，依法依规逐步过渡到国家基本制度框架中。

(九)建立重大疫情医疗救治费用保障机制。建立应对突发重大疫情医保应急预案和医保基金预拨制度，健全医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，确保患者不因费用问题影响就医、医疗机构不因支付政策影响救治。

#### 四、健全稳健可持续筹资运行机制

(十)完善医保筹资分担和调整机制。建立缴费与经济社会发展水平、城乡居民人均可支配收入、待遇水平相挂钩的机制，职工个人和用人单位、城乡居民个人和政府医保筹资缴费责任，优化基本医疗保险筹资结构。按照各级政府财政事权和支出责任划分，落实财政对基本医疗保险及医疗救助筹资责任，加强医保基金征缴工作。探索应对老龄化医疗负担的多渠道筹资政策。

(十一)加强医保基金预算管理和风险预警。科学合理编制基金收支预算，加强预算执行监督，强化预算绩效管理，建立医保基金收支平衡机制和基金运行风险预警评估机制。建立医保统计分析报告制度，为完善医保政策和宏观决策提供数据支撑。

#### 五、建立管用高效的医保支付机制

(十二)建立医保目录动态调整机制。立足基金承受能力，适

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11\\_4664](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_4664)

