

京政发〔2021〕1号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《关于“十四五”时期深化推进“疏解整治促提升”专项行动的实施意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2021年1月20日

关于“十四五”时期深化推进“疏解整治促提升”专项行动的实施意见

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，落实市委十二届十六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足首都城市战略定位，以首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，坚持新发展理念，构建新发展格局，坚定不移疏解非首都功能，有效治理“大城市病”，大力改善人居环境，全面提升城市品质，不断增强发展活力，促进人口均衡发展，加快建设国际一流的和谐宜居之都，现就“十四五”期间在全市范围内深化推进“疏解整治促提升”专项行动提出如下实施意见。

一、基本原则

深化推进“疏解整治促提升”专项行动是落实京津冀协同发展规划纲要和北京城市总体规划的重要支撑，是优化首都功能、做好人口调控工作的重要举措，是提高城市治理能力和治理水平、推动首都减量发展和高质量发展的重要抓手，是持续改善人居环境、带领人民创造美好生活的生动实践。深化推进“疏解整治促提升”专项行动要坚持以下原则：

(一)突出提升导向。坚持以人民为中心，适应人民对美好生活的向往，主动治理与接诉即办相结合，精准补短板、强弱项，解决百姓身边问题，提升“七有”“五性”保障水平，促进产业提质增效，大力改善人居环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(二)突出系统观念。坚持疏解整治提升一体化谋划与实施，注重以提促疏、以提促治，发挥任务集成、集束发力效应，内部功能重组与向外疏解相促进，调控人口总量规模，优化人口区域分布，带动城市功能全面提升。

(三)突出难题解决。聚焦城市治理重点难点、高频易发问题，坚持源头治理，创新体制机制，强化政策集成，加大资金统筹，

着力破解城市发展和治理难题，有效治理城市乱象，不断完善防反弹控新生机制，促进城市运行更加安全有序。

(四)突出分区施策。落实城市总体规划和分区规划，以中心城区为重点、核心区为重中之重，分区施策，着力降低核心区“四个密度”，强化中心城区和城市副中心品质提升，增强平原新城综合承载能力，改善生态涵养区人居环境水平。

(五)突出共建共享。坚持政府引导，充分运用市场化、法治化手段，多方联动，广泛动员，拓宽渠道，激发社会各界参与城市治理的积极性、主动性、创造性，努力开创共建共治共享新局面。

二、重点任务

(一)一般性产业疏解提质

坚持疏存量、优增量，推动一般性产业从整区域、大范围集中疏解向精准疏解、高效升级转变，加快“腾笼换鸟”，适应社会需求升级，提升产业竞争力，促进产业更高质量发展。

1.一般制造业。依据区域功能定位，有序疏解一般制造业企业，保留一定的重要应急物资和城市生活必需品生产能力，推进不符合首都功能定位的一般制造业企业动态调整退出。调整优化

保障城市运行的危险化学品企业布局，加强安全生产、运行管理。提升制造业发展质量，高效利用一般制造业腾退空间和土地发展高精尖产业项目，严控规划工业用地改变用途。完善关键产业链条，推进制造业企业智能化、绿色化、数字化改造。

2.区域性批发市场。继续深化区域性专业市场疏解，巩固疏解成效，实现区域性专业市场动态清零。大力推动大红门地区、永定门外地区、雅宝路、新发地等区域转型发展，逐步推进市场向专业化、品牌化、规范化、数字化等方向发展，满足市民高品质基础性消费需求。结合区域功能定位，加快腾退空间和低效空间的再利用。

3.区域性物流中心。巩固区域性物流中心疏解成效，加强对现状合规存量物流仓储用地的有效利用，紧紧围绕超大型城市运行保障和居民生活需要，加快构建现代物流体系。加快落实物流专项规划，优化物流设施布局，建设昌平南口、房山窦店等城市物流基地，加快现有顺义空港物流基地及天竺综合保税区、平谷马坊物流基地、通州马驹桥物流基地、大兴京南物流基地的转型升级，在对外交通便利的物流节点建设物流中心，规范城市末端配送组织，加强冷链仓储设施建设，基本形成安全稳定、便捷高效、绿色低碳的城市物流、仓储、配送体系。

4.传统商业服务。加强线上线下相结合的便民服务网点建设，精准补建便民商业服务网点，实现基本便民商业服务功能在城市社区的全覆盖。鼓励、引导餐饮企业拓展养老助餐配餐服务功能，采用多种形式发展老年餐桌。推进传统商圈转型升级，提升环境品质和服务功能。推动传统商场改造，鼓励增加社区便民服务功能。发展便民服务综合体，提升一站式便民综合服务水平。促进便利店、资源回收、家政维修等生活性服务业转型提质，支持连锁化、品牌化、标准化发展。

(二)公共服务功能疏解提升

适应城市功能调整优化需要，加快推进教育、医疗等公共服务设施向中心城区以外布局发展，全面提升城市副中心和平原新城公共服务能力和水平。

5.高等教育。有序疏解中心城区部分普通高等学校，压缩高等院校中心城区在校学生规模，北京电影学院、北京信息科技大

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4792

