

苏建质安〔2020〕75号

各设区市住房城乡建设局（建委），南通市市政园林局：

为进一步贯彻落实《省委办公厅 省政府办公厅关于进一步加强安全生产工作的意见》（苏办发〔2019〕22号）和《省安全生产委员会关于全面强化落实企业主体责任深入推进安全生产专项整治的通知》（苏安〔2020〕3号）精神，深入开展建筑施工安全生产专项整治，拧紧拧实企业主体责任和部门监管责任，严肃查处事故责任企业和相关责任人，有效大幅压降事故起数和事故伤亡人数，提升本质安全水平，现就相关工作通知如下。

### 一、进一步落实企业安全生产主体责任

施工企业必须认真履行安全生产主体责任，切实做到安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位，确保安全生产。一是要足额提取和使用安全文明施工措施费用，确保购买、租赁和使用的施工机具设备等符合安全要求。二是要全面落实岗前培训全覆盖的要求，对新进工人以及待岗、换岗工人要及时进行三级教育、安全防护基本知识和技能、事故案例教育的培训，未经培训不得上岗。三是坚决杜绝“以包代管”“包而不管”等行为，总承包（专业承包）企业项目经理、安全员必须在岗履

职，每日巡查安全生产工作，危大工程关键节点实施时，项目经理必须靠前指挥，坚决杜绝“三违”现象发生，健全“三违”处罚台帐。施工企业要全面配备安全总监，与项目部签订安全生产承诺书，加强对各项目部的安全检查，建立项目部安全隐患排查整改考核机制。监理单位应按规定配备相应监理人员，对专项施工方案实施情况进行现场监理，加强对现场安全的巡查和隐患的督促整改。四是要定期评估和研究施工过程中可能存在的安全生产风险隐患，科学制定各类事故应急预案，完善应急救援装备物资、队伍，定期组织应急演练。

## 二、进一步落实安全监管责任

各地建设行政主管部门要根据辖区建设规模和监督任务，强化监督力量保障、优化监督资源配置，提升信息化监管能力，堵塞监管盲区，严厉打击违法建设行为。

（一）强化日常监督管理。安全监督机构要加大在建项目巡查频次，突出抓好危大工程等重点部位环节的安全管控，对主体责任落实不力、安全管理不严格、发生过事故或存在重大隐患的企业，要加大安全生产随机检查或抽查频次。结合日常监督对在建项目全面实施安全生产标准化考评，完善风险隐患分级管控机制，强化高处坠落防范专项整治，推进在建工程统一纳入信息化

监管，对危大工程实施信息化动态监管，提高监管效能。加强对安全文明施工措施费落实情况的监督检查，对检查中发现的预防高坠措施、危大工程措施不到位以及存在“三违”现象等违规事项，督促建设单位在工程结算时按照《江苏省建设工程施工现场安全文明施工措施费监督检查表》相应扣减安全文明施工措施费。

(二) 坚决堵塞监管盲区。开发区（园区）建设工程必须履行法定基本建设程序，纳入统一监管。要按照“责权对等”的原则，凡取得施工许可审批权限开发区（园区），必须建立健全建设工程质量安全监管机构，根据监管规模配备相应监管力量，监管机构须经考核认定后，方可开展相应监督工作。

(三) 严厉打击违法建设。严格工程基本建设程序，坚决杜绝未批先建、无证施工等违法建设行为，对未取得施工许可证或者为规避办理施工许可证将工程项目分解后擅自施工的，对建设单位、施工单位及有关责任人按照相关规定进行上限处罚。要按照法定的权限、条件和程序，依法实施施工许可，加强对许可前的用地批准手续和工程规划许可核实。进一步协同审批与市场、质量、安全监管工作的联动，施工许可前置条件中的质量、安全技术措施要同步质量、安全监督机构进行审查，切实提高施工许可审批质量。对违法建设行为造成安全生产事故的，对施工企业

除按规定实施行政处罚外，发生一般生产安全事故的停止在本省范围投标资格 1 年，发生较大事故的停止在本省范围投标资格 2 年；并按照《安全生产法》《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》对负有重大责任构成犯罪的有关人员提出追究刑事责任的建议；要按照相关规定将违法建设行为主体认定为安全生产领域“黑名单”，并报送至信用监管平台。

### 三、进一步强化事故责任企业联合惩戒措施

从 2020 年 5 月起，对事故责任企业实施联合惩戒措施。

(一) 今后凡本省施工企业发生 1 起一般事故的，事故所在地的设区市建设行政主管部门要对事故情况进行通报，通报中要立即对发生事故的施工企业和监理企业在事故所在地设区市范围内停止投标资格不少于 3 个月，并将通报报我厅备案。

(二) 今后凡发生 1 起较大或以上事故的我省施工企业和监理单位在本省范围内停止投标资格，施工企业责不向安全生产可

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_5103](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5103)

