

苏政发〔2020〕28号

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

党的十八大以来，省委、省政府深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，坚定践行绿色发展理念，大力推进产业转型升级，加快新旧动能转换，着力构建现代化经济体系，绿色产业发展水平持续提升。但总体来看，全省重化型产业结构、煤炭型能源结构、开发密集型空间结构尚未根本改变，绿色技术创新能力亟待提升，绿色产业体系尚未完全形成，促进绿色产业发展的体制机制还有待健全等问题依然存在。为深入贯彻习近平总书记关于绿色发展重要讲话精神和国家层面关于绿色发展的最新要求，自觉践行新发展理念，抓住用好绿色发展战略机遇，推动绿色产业高质量发展走在前列，结合江苏实际，提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平生态文明思想，自觉践行新发展理念，以推动高质量发展为导向，以深化供给侧结构性改革为主线，按照本质安全、绿

色高端要求，着力构建绿色发展技术创新体系，增强绿色产业发展新动能；着力推进产业转型升级，厚植绿色产业发展新优势；着力创新绿色产业发展路径，拓展绿色产业发展新空间；着力完善体制机制，夯实绿色产业发展的制度基础。加快探索人口经济密集地区生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展新路子，为推进江苏高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏提供有力支撑，为建设美丽中国贡献江苏力量、提供江苏方案。

## （二）基本原则。

——坚持生态优先、统筹推进。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，统筹经济生态化与生态经济化，加快生活方式绿色革命和生产方式绿色转型，推进经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰，使绿色产业发展成为美丽江苏建设的主色调。

——坚持创新驱动、转型发展。加快构建市场导向的绿色技术创新体系，着力突破一批关键绿色技术。统筹推进绿色产业发展和产业绿色化转型升级，坚持循序渐退、少破多立，推动传统产业绿色转型，加快培育消耗低、排放少、质效高的绿色新兴产业，形成新的经济增长源，大幅提高绿色产业竞争力。

——坚持深化改革、综合施策。加快完善促进绿色产业发展的投资、财税金融、价格、生态环境等政策体系，执行最严格的环保、水耗、能耗、安全、质量等标准，建立健全约束激励并举的绿色产业发展制度体系，强化环境论英雄、质量论英雄导向，多管齐下为推进绿色产业发展提供强有力的制度保障。

——坚持因地制宜、特色发展。综合考量不同区域资源环境承载能力，强化水资源刚性约束，兼顾不同领域和行业发展特点，注重分类引导差异化发展，鼓励试点先行、典型引路，引导不同区域结合实际打造绿色产业发展样板区，探索形成各具特色的绿色产业发展新路子，为全国绿色产业发展探索路径、积累经验。

——坚持政府引导、市场主导。充分发挥政府在规划引导、试点示范、要素投入等方面的引导作用，强化服务监管职能，充分调动市场主体积极性，引导优势资源向绿色领域集聚，推进全民参与、共建共享，形成政府、企业、社会共同推动绿色产业发展的新格局。

(三) 主要目标。到 2022 年，绿色产业发展水平显著提升，产业链耦合共生、资源能源高效利用的绿色低碳循环产业体系初步建立，绿色产业发展的体制机制逐步完善，基本形成绿色产业发展的生产生活方式，绿色产业发展水平走在全国前列。

——绿色技术创新能力大幅提升。市场导向的绿色技术创新体系基本建成，绿色技术蓬勃发展，突破一批绿色制造设计、末端治理、新能源开发利用等核心技术，培育一批绿色企业技术中心和绿色技术创新企业，树立一批具有示范作用的绿色标杆园区，全省研发经费支出占 GDP 比重达到 2.78%左右，培育 3 - 5 家年产值超百亿元的绿色技术创新龙头企业。

——绿色产业竞争力显著提高。自主可控、安全高效的先进制造业体系初步建立，绿色产业发展程度大幅提高，形成一批科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业集群，建设绿色工厂 300 家，节能环保产业实现主营业务收入 9000 亿元左右，高新技术产值占规上工业比重 46%左右，在绿色低碳等领域培育形成新增长点。

——资源能源利用更加集约高效。基本形成资源能源利用高效化与绿色产业发展相得益彰的转型发展新路径。循环经济发展模式基本普及，重点行业单位增加值能耗、水耗、物耗及污染物排放水平持续下降，清洁能源成为能源供给增量主体，资源要素产出率接近先进国家地区水平。非化石能源占一次能源消费比重 13%左右，单位 GDP 二氧化碳排放、单位 GDP 能耗、规模以上

企业单位工业增加值能耗、单位 GDP 用水量比 2015 年分别下降 27%、23%、26%、31%左右。

——绿色产业发展的体制机制更加健全。绿色产业发展的财税、金融、价格等制度体系更加完善，生态文明体制改革各项任务顺利推进，排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易制度更加完善，生态产品价值实现机制更加健全，生态环境治理体系和治理能力迈上新台阶，生态环境地方性法规、规章、标准和技术规范体系基本形成。

到 2030 年，绿色产业发展成为“强富美高”新江苏建设的靓丽名片，形成一批世界级绿色产业集群，城乡建设更加美丽宜居，绿色产业发展的生产方式和生活方式全面形成，绿色产业发展的体制机制更加成熟定型，经济高质量发展和生态环境高水平保护持续走在全国前列。

## 二、加快构建绿色技术创新体系

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_5134](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5134)

