

京审城发〔2020〕47号

各区审计局，局属各部门、各单位：

为深入贯彻党的十九届二中、三中、四中全会和市委十二届历次全会精神，发挥审计工作在推进城市运行管理精细化、现代化中的作用，提出如下指导意见。

一、提高政治站位，充分认识城市运行管理审计工作的重要性紧迫性

城市运行管理是城市治理的重要基础，是在城市规划和建设的基础上，通过对城市公共设施及其所承载服务的管理、监测与控制，使其保持正常的运行状态，以满足城市公众在生活、工作中产生的各类即时需求的过程。北京作为超大城市，近年来在城市运行管理方面取得了巨大成就，但人口资源环境矛盾依然突出，交通拥堵、基础设施不足等“大城市病”仍然存在，公共服务供给不平衡不充分问题尚未解决，城市运行管理水平总体上还是落后于城市发展速度。

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。党的十八大以来，习近平总书记多次视察北京并发表重要讲话，对“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”提出了明确要求。

2015年，中共中央、国务院颁布《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》(中发〔2015〕37号)，首次将“推动城市管理走向城市治理”写入国家政策。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。市委十二届十次全会强调，要全面贯彻落实党的十九届四中全会各项部署，积极构建更加有效的首都治理体系。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。2018年机构改革后，为了适应首都超大城市运行管理需要，北京市审计系统组建了城市运行管理审计队伍，这一举措顺应了城市治理理念发展的新形势，在全国审计机关中尚属首例。市局各相关部门、各区级审计局要充分认识城市运行管理审计工作的重要性紧迫性，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深刻领会习近平总书记对北京工作的历次讲话和对审计工作的重要指示批示精神，围绕首都“四个中心”建设功能定位，强化“四个服务”意识，不断提高政治站位，坚持依法审计，全面履行职责，为完善首都治理体系、提高城市治理能力作出更大贡献。

## 二、厘清责任边界，准确把握城市运行管理审计的职能定位

现代城市运行管理是一个复杂庞大的系统工程，涉及市政基础设施、公用事业、交通管理、废弃物管理、市容景观管理、生态环境管理等众多领域，参与管理的主体多、层级广，资金覆盖面大。根据北京市审计局机关部门主要职责相关规定，城市运行管理审计是审计机关依据法律、法规和政策规定，对相关领域国家重大政策措施贯彻落实情况、城市管理领域专项资金、市政公用事业财政补贴资金及市容环境综合整治、市政设施建设项目进行的审计监督。

城市运行管理审计的对象主要是市、区两级承担城市运行管理相关事务的部门和企事业单位。具体包括：

——承担城市运行管理领域国家重大政策措施落实和北京市重点工作任务的主责部门和单位。

——负责城市管理领域专项资金、重点支出管理、分配、使用的部门和单位。

——负责制定市政公用事业财政补贴政策，管理、分配及使用财政补贴资金的部门和单位。

——承担市容环境综合整治和市政设施建设项目组织、管理、实施、监管责任的部门和单位。

城市运行管理审计的内容主要是对城市供排水、电力、天然气、热力、废弃物处置、道路交通、园林、户外广告、灯光照明等城市公共设施及其所承载的公共服务，以及重点区域治理、市容市貌管理、应急体系建设等事务和相关资金的审计。具体包括：

- 城市运行管理重大政策措施落实情况。
- 市政设施建设相关规划落实和运行情况。
- 城市运行管理专项资金和重点支出绩效情况。
- 公用事业补贴资金管理、使用及绩效情况。
- 城市运行管理信息系统建设和运行情况。

市局各相关部门、各区级审计局要严格依照法定职责，准确把握城市运行管理审计的职能定位，严把政策、规划和资金三道关口，聚焦城市运行管理中存在的主要风险、矛盾和突出问题，使“城市体检”充分发挥成效，助力提升城市运行管理精细化水平；落实“三个区分开来”要求，“治已病”“防未病”，为市区两级党委、政府决策发挥审计建设性作用。

### 三、围绕中心工作，明确城市运行管理审计的工作重点

(一)持续开展重大政策措施落实情况跟踪审计。一是加大“疏解整治促提升”专项行动阶段性任务完成情况的审计力度。重点关注拆除违法建设腾退土地、背街小巷环境精细化治理、“留白增绿”、便民商业网点建设等政策措施落实情况，推动构建疏解与提升同步推进的工作格局，促进完善腾退空间统筹利用机制，提升首都功能、人居环境和城市品质。二是加大重点区域环境整治提升工作的审计力度。重点关注长安街沿线综合整治、中轴线申遗综合整治、“回天地区”三年行动计划任务，城市副中心、大兴国际机场、北京冬奥会等区域周边公共服务和配套基础设施建设推进情况，促进协同发展重点领域任务落实。

(二)加强城市基础设施规划落实和运行情况的审计。重点关注城市供水、供气、供热、排水及污水处理、生活垃圾分类处置、地下空间开发利用、老旧小区更新改造、交通综合治理、停车管理体系建设等相关规划落实和建设成果利用情况。系统评价市区两级基础设施系统建设是否能够满足城市发展和城市总体规划的

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_5145](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5145)

