

津政发〔2019〕30号

天津市人民政府关于印发天津市推进

“证照分离”改革全覆盖试点工作方案的通知

各区人民政府，各委、局，各直属单位：

现将《天津市推进“证照分离”改革全覆盖试点工作方案》
印发给你们，望遵照执行。

天津市人民政府

2019年11月29日

天津市推进“证照分离”改革

全覆盖试点工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施《天津市优化营商环境条例》，进一步降低企业制度性交易成本，优化营商环境，激发市场活力和社会创造力，根据《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国发〔2019〕25号）

精神，现就推进本市“证照分离”改革全覆盖试点工作制定如下方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求和一系列重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署，持续深化“一制三化”审批制度改革，树牢“产业第一、企业家老大”理念，提高政府治理能力和治理水平，进一步明晰政府和企业责任，全面清理涉企经营许可事项，全面落实“非禁即入”要求，分类推进审批制度改革，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权，创新和加强事中事后监管，激发微观主体活力，努力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的一流营商环境，助推经济社会高质量发展。

（二）试点范围和内容。自2019年12月1日起，在全市范围内开展“证照分离”改革全覆盖试点工作，具体包括：

1. 中国（天津）自由贸易试验区（以下简称自贸试验区），对所有涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。

2. 市有关部门和各区、滨海新区各开发区行政审批局等区级部门对涉企经营许可事项全覆盖清单中实行告知承诺、优化审批服务的事项实施改革试点。

3. 有关中央驻津单位按照国家相关规定组织实施。

二、落实清单管理制度

（一）加强清单统一管理。制定涉企经营许可事项“证照分离”改革清单（附件1、附件2），将涉企经营许可事项全部纳入清单管理。本市严格执行在全国范围内统一实施许可管理的涉企经营许可事项清单。地方性法规、市政府规章设定实施的涉企经营许可事项清单的调整，由政务服务中心会同有关部门提出并按程序报批后实施。

（二）严格执行清单。清单之外不得违规限制企业（含个体工商户、农民专业合作社，下同）进入相关行业或领域，企业取

得营业执照即可自主开展经营活动，落实“非禁即入”要求。清单要及时向社会公布，定期进行动态调整，接受社会监督。

三、分类实施改革措施

（一）直接取消审批。对直接取消审批的事项，取消审批后，企业持营业执照即可开展生产经营，任何部门和单位都不得变相保留审批，不得要求企业提供取消的许可证件，也不得将取消的审批事项及证件作为办理其他政务服务事项的前提条件。在招标投标等公共资源交易活动中，不得将取消的审批事项及证件作为必要条件和评分依据。充分发挥天津市“政务一网通”平台作用，有关主管部门要主动从天津市信息资源统一共享交换平台（以下简称共享交换平台）提取市场监管部门的登记信息，依法实施事中事后监管。

（二）审批改为备案。对审批改为备案的事项，要按照告知方式办理，不得将现场踏勘、检验检测、专家评审等作为备案事项的办理环节和申报材料，防止以备案之名行审批之实。原则上要按照“多证合一”要求在企业登记注册环节一并办理备案事项，由市场监管部门及时将备案信息推送至有关主管部门。全面推行网上备案，确需到有关主管部门办理备案的，要简化备案要素，强化信息共享，实现当场办结、只跑一次。企业备案后，有关主

管部门要及时将相关企业纳入监管范围，依法实施事中事后监管。在事中事后监管过程中发现企业未备案或者备案信息不真实、不准确的，应当责令企业办理备案手续或进行更正。

(三) 实行告知承诺。对实行告知承诺的事项，有关部门要严格落实“一制三化”审批制度改革部署要求和公布的有关清单，将企业承诺内容向社会公开，推动社会信用建设。有关主管部门要切实履行监管职责，发现不符合承诺条件开展生产经营的，要责令限期整改，逾期不整改或整改后仍达不到要求的，要将有关事实和处理建议反馈给行政审批部门，由行政审批部门依法撤销行政许可决定，相关部门依法进行“联合惩戒”。

(四) 优化审批服务。营造痛快办事、快乐服务的氛围。各级行政机关和工作人员对企业申请的事项只说怎么办、不说不能办，做到“不说不行、只跑一次”。要继续深化“五减”改革，采取降低准入门槛、减少申请材料、简化办理环节、优化审批流

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_5225

