

北京市人民政府办公厅印发《关于推进城市安全发展的实施意见》的通知

京政办发〔2019〕17号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

经市政府同意，现将《关于推进城市安全发展的实施意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市人民政府办公厅

2019年9月26日

关于推进城市安全发展的实施意见

为深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于推进城市安全发展的意见〉的通知》精神，结合本市实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，准确把握首都城市战略定位，牢固树立安全发展理念，强化安全红线意识，

推进安全生产领域改革发展，落实完善城市运行管理的安全生产责任制，大力实施源头治理、基础提升、精细监管三项行动，科学构建法规标准、预防双控、广域防灾、应急救援四个体系，切实强化社会化服务支撑和科技文化支撑，加快实施城市安全发展重点工程，努力建设综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系，不断提高城市安全保障水平，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚强保障。

(二)工作目标。到 2020 年，全市城市安全发展体系框架基本形成，城市安全发展取得明显进展，完成首批国家安全发展示范城市创建。到 2025 年，形成具有首都特色的城市安全发展体系，国家安全发展示范城市创建实现全覆盖。到 2035 年，全市城市安全发展体系更加完善，安全文明程度显著提升，形成系统性、现代化的城市安全保障体系。

## 二、主要任务

### (一)实施源头治理行动

1.科学制定规划。坚持安全发展理念，依据《北京城市总体规划(2016 年-2035 年)》，严密细致制定本市国民经济和社会发展规划及城市综合防灾减灾、地质灾害防治、防震减灾、排水防

涝、防洪、安全生产、消防、道路交通安全管理、综合管廊建设等专项规划，严格落实专家论证制度。依法施行建设项目实施前安全评估论证工作。(责任单位：市规划自然资源委、市发展改革委、市应急局、市地震局、市水务局、市消防救援总队、市交通委、市公安局公安交通管理局、市住房城乡建设委等，各区政府)

2.加快重点产业安全改造升级。严格执行并适时修订新增产业的禁止和限制目录。完善高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产扶持奖励政策。全市煤炭开采行业于2020年底前全部退出。引导金属非金属矿山有序关闭退出，大力加强尾矿综合利用，积极实施尾矿库销库。引导、支持企业自主开展安全生产标准化建设，提高安全管理水平。(责任单位：市应急局、市发展改革委、市经济和信息化局、北京煤矿安全监察局、市规划自然资源委、市生态环境局等，各区政府)

## (二)实施基础提升行动

3.加强基础设施安全管理。严格城市供水、供电、供热、供气、排水防涝和污水、污泥、垃圾处理等基础设施建设、运营过程中的安全监管。加强城市轨道交通、公交车、客运车辆、校车、危险化学品运输车辆、物流货运和邮政快递运输车辆日常运行的安全监管。科学设置道路交通安全设施，完善大型桥梁隧道、高

风险公路路段的安全监测系统和安全防护、避险设施。强化地下穿越工程监测预警和地下管线设施隐患探测，严防路面塌陷下沉事故。加强棚户区、城中村、危旧房改造过程中的安全监管，严格治理违法建设。完善城市管网信息共享和安全防护机制，防范发生外力施工破坏管线事故。(责任单位：市城市管理委、市住房城乡建设委、市生态环境局、市交通委、市规划自然资源委、市水务局、市城管执法局、市公安局公安交通管理局、市地震局等，各区政府)

### (三)实施精细监管行动

4.健全安全监管体制。结合机构改革新形势、新要求，合理调整执法队伍种类和结构，加强安全生产基层执法力量。完善“三城一区”、产业园区、风景名胜区等各类功能区的安全生产监管体制，健全安全生产监管机构，配备相应人员力量。理顺“低慢小”飞行器、新型燃料、餐饮场所、房屋装饰装修、未纳入施工许可管理的建筑施工等行业领域安全监管职责，落实安全监督检查责任。(责任单位：市应急局、市经济和信息化局、市公安局、民航华北地区管理局、市商务局、市住房城乡建设委等，各区政府)

5.严格规范监督执法。实行“双随机、一公开”行政执法方式，严格执法程序，加强精准执法，加大执法检查 and 行政处罚力度。加强执法监督和巡查考核，完善执法人员岗位责任制和考核机制。完善安全生产行政执法和刑事司法衔接制度。(责任单位：市应急局、市公安局等，各区政府)

#### (四)健全法规标准体系

6.加强城市安全法规规章建设。健全安全生产法规立改废释工作协调机制。加快推动《北京市安全生产条例》《北京市燃气管理条例》修订工作，积极推进危险化学品安全管理、职业病防治、供热管理、瓶装液化石油气供应使用管理等立法工作，逐步形成完善的城市安全法规规章体系。(责任单位：市应急局、市城市管理委、市卫生健康委、市司法局等)

7.完善城市安全地方标准体系。制定重大危险源监控、有限空间作业等领域安全技术标准，到2020年底前完成89项安全生

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_5262](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5262)

