

沪府规〔2019〕27号

上海市人民政府关于加快推进本市 5G 网络建设和应用的实施意见

各区人民政府，市政府各委、办、局：

国家高度重视 5G 发展，明确要求加快 5G 商用步伐，加强新型基础设施建设。为贯彻落实国家总体部署，促进数字化、网络化、智能化转型升级，发挥 5G 对上海经济和社会发展的重要驱动作用，现提出加快推进本市 5G 网络建设和应用的实施意见如下：

一、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

坚持以习近平网络强国战略思想为指导，加快实施《上海市推进新一代信息基础设施建设助力提升城市能级和核心竞争力三年行动计划（2018-2020 年）》，对照国际最高标准、最好水平，着力打响“双千兆宽带城市”品牌。聚焦以 5G 为引领的新一代信息基础设施建设，加快推动 5G 规模部署，打造城市级精品网络；提升 5G 产业链协同创新与集聚发展能力，助力经济高质量

发展；促进 5G 与城市建设管理、社会治理及各行各业融合应用，支撑城市高效率运行、市民高品质生活。

（二）基本原则

1. 科学规划，集约建设。按照 2035 上海城市总体规划和全市产业发展重点，统筹 5G 网络布局，促进固定与移动网络、通信设施与市政设施融合部署，加强电力和通信管线配套，打造 5G 网络建设先行区。

2. 需求引领，创新驱动。对接经济社会可持续发展需要，鼓励 5G 技术、产品、服务和商业模式创新，加强供需对接，开展典型示范场景应用，逐步扩大推广领域，打造国内领先的 5G 创新应用示范区。

3. 协同布局，优化生态。充分发挥政府引导、市场主导和企业主体作用，促进设备制造、系统集成、软件应用、内容服务、融媒体、信息消费等领域创新资源集聚，完善各类要素支撑保障，打造 5G 产业链企业集聚区。

（三）发展目标

推动 5G 网络的柔性化、个性化与云化部署，实现全市域覆盖，提供随时即取的大容量、高带宽、低时延网络支撑能力，实

现各行各业深度应用、融合赋能，市场主体活力充分激发、制度保障完善，5G 产业能级加快提升。

2019 年，建设 5G 基站 1 万个，实现中心城区和郊区重点区域全覆盖，启动建设若干应用示范区，形成 10 项左右重点示范应用。

2020 年，累计建设 5G 基站 2 万个，实现全市域覆盖，累计总投资超过 200 亿元，在 20 个垂直行业推进典型应用 100 项。

2021 年，累计建设 5G 基站 3 万个，累计总投资超过 300 亿元，培育 100 家 5G 应用领域创新型企业，5G 应用产业规模超过 1000 亿元。

二、主要任务和工作分工

（一）编制布局规划

按照城乡规划体系，推进 5G 基站专业规划和重点地区站址布局专项规划编制，实现 5G 建设与其他相关规划有效衔接，确保 5G 基础设施融合建设、资源共享。（责任单位：市经济信息化委、市通信管理局、市规划资源局、上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔）

（二）制定建设计划

分年度编制 5G 基站建设计划，按照市、区两级政府部门职责范围，分区分部门落实协调推进责任主体，定期考核工作进展。

（责任单位：市经济信息化委、市通信管理局、相关部门、各区政府、上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔）

（三）搞好应用推广

发挥政府引导和各类市场主体作用，调动各方积极性，组织供需对接，推进 5G 网络和应用协同发展，力争形成若干全国性行业应用标准规范。

制定 5G 应用创新三年行动计划，统筹布局重点领域 5G 应用。在制造、交通、医疗、教育、休闲娱乐、城市管理等重点领域，定期梳理发布应用示范案例、应用需求和创新产品，切实发挥 5G 使能作用。（责任单位：市经济信息化委、市科委、市交通委、市卫生健康委、市教委、市住房城乡建设管理委、市公安局等相关部门）

建设 5G 应用展示厅，展示基于 5G 的多元化应用场景及示范应用，提升社会影响力和市民感受度，带动相关产业发展。（责任单位：市经济信息化委、市科委等相关部门、相关区政府）

推动“5G+4K/8K+AI”应用示范，在中国国际进口博览会、世界人工智能大会及重要交通枢纽等重点区域，开展

“5G+4K/8K+AI”创新应用，提升用户体验度，促进5G、超高清视频与城市精细化管理、智慧医疗、智慧教育、智慧安防、文化旅游等应用深度融合。（责任单位：市经济信息化委、市文化旅游局等相关部门、相关区政府）

组织5G创新应用大赛，结合全市人工智能布局、智慧城市建设、工业互联网体系建设，评选出经济效益高、社会影响大、产业带动强的创新应用作为重点示范应用，在资金、网络保障等方面给予重点支持，加快推动垂直行业的创新创业。（责任单位：市经济信息化委、市科委、市交通委、市卫生健康委、市教委、市住房城乡建设管理委、市公安局等相关部门）

设立若干应用研发创新基地，支持企业、科研机构建设5G应用创新中心、产业研究院、开放实验室和试验外场等，将上海

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5370

