

市政府新闻办今天（6月25日）举行市政府新闻发布会，解读上海最新出台的《关于支持浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的若干意见》（以下简称《若干意见》）。市政府副秘书长、市发展改革委主任马春雷介绍了《若干意见》制定背景和主要内容，市政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟介绍了浦东经济社会发展情况，以及贯彻落实《若干意见》的相关考虑。市商务委副主任杨朝、市科委副主任傅国庆、市人力资源和社会保障局副局长余成斌出席发布会，共同回答记者提问。

（一）

2020年是浦东开发开放30周年，为深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面落实总书记对上海发展“四个放在”和对浦东开发开放“三个在于”的指示要求，更好发挥浦东新区的“王牌”作用，担负起新时代赋予的新使命，市委、市政府制定出台了《关于支持浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的若干意见》，要求浦东在服务服从国家战略中实现更大作为、在改革攻坚上取得更大突破、为全国全市高质量发展作出更大贡献。

一、《若干意见》的制定背景和主要考虑

一是继续高举浦东开发开放旗帜，回答好新时代提出的新命题。市委、市政府历来高度重视浦东发展，2005 年向国家争取批复开展浦东综合配套改革试点，2007 年、2008 年市政府两次出台意见，明确“东事东办”，下放事权，并先后出台了五轮《浦东综合配套改革试点三年行动计划》，近年来还对浦东临港地区实施了两轮“双特政策”。当前国际经济环境深刻变化，浦东作为我国改革开放的前沿阵地，面对新时代新使命，要以改革开放再出发的历史担当，汇聚各方面力量，奋力掀起新一轮发展热潮，努力为全市乃至全国发展大局作出应有贡献。

二是赋予更大的改革发展自主权。浦东承担着较多的国家战略，是上海创新驱动发展的推进器、加油站、压舱石。去年开始，浦东新区就在思考谋划如何在上海改革发展的火热实践中扮演不一般的角色、实现不寻常的作为、做出不平凡的贡献，上海市各相关部门也全力支持浦东深化改革开放，与浦东新区一起提出了若干政策建议，谋划推出一批影响力大、带动性强的改革举措，在市级权限内对浦东加快发展的实际需要，给予最大限度的支持和赋权。

三是以市场化改革为方向，以系统集成方法，聚焦重点加大支持力度。《若干意见》立足于降低制度性交易成本，为企业

和人才减负松绑，激发创新潜力和市场活力，聚焦政府职能转变、全方位对外开放、科创中心建设、产业国际竞争力、高品质城区等在浦东有基础、对全市有引领示范意义的重点领域，加大支持力度，并支持浦东系统实施管理流程再造，为全市深化改革、转变政府职能提供经验。

二、明确总体要求和目标

《若干意见》把总书记对上海发展的“四个放在”和对浦东开发开放的“三个在于”结合起来，突出了对浦东在落实“三大任务一大平台”中发挥更大作用的要求，强调了浦东承担的自贸试验区、浦东综改、张江自主创新示范区建设等国家战略任务，从制度创新、经济发展、政府治理、绿色生态 4 个维度提出了着力推进首创性改革、引领性开放、开拓性创新，着力提升城市能级和核心竞争力，着力提高治理体系和治理能力现代化水平，着力加强生态文明建设和生态环境保护，全面增强开放型经济新体制的制度供给能力，通过七年左右努力，经济总量突破 2 万亿元，在高水平改革开放、高质量发展、高品质生活等方面走在全国前列，奋力打造新时代彰显中国理念、中国方案、中国道路的实践范例。

三、《若干意见》的政策措施

《若干意见》提出 20 条支持举措全方位支持浦东新区。其中，深化改革、扩大开放领域主要是聚焦浦东作为改革开放排头兵的重任；科技创新、产业升级领域聚焦更高质量发展；现代化城区建设聚焦高品质生活，体现以人民为中心的发展理念。

一是当好全面深化改革的探路尖兵。支持浦东新区以制度创新为核心，对标最高标准、最好水平，大胆试、大胆闯、自主改，打造国际一流营商环境。共 5 条：依法赋予浦东新区市级经济管理权限。深化市场准入管理制度改革。深化“互联网+政务服务”改革。深化政府综合监管创新。深化产业用地制度改革。

二是打造全方位开放的前沿窗口。积极探索从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放拓展，加大开放型经济风险压力测试力度，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平开放。共 4 条：深化重点领域开放先行先试。提升投资贸易自由化便利化水平。打造联通全球的大平台。更好服务国家“一带一路”建设和长三角一体化发展战略。

三是建设具有全球影响力的科创中心核心承载区。强化科技创新前瞻布局和融通发展，完善技术创新体系和科技服务体系，参与全球协同创新，打造集聚全球创新资源的“强磁场”、不断推出创新成果的“原产地”、促进成果高效转化的“首选区”。

共 3 条：加快提升科技创新策源能力。构建更具吸引力的创新生态。打造更具竞争力的人才综合服务环境。

四是建设具有国际竞争力的产业新高地。坚持把高质量发展着力点放在实体经济上，着力提高经济密度，打造一批战略领先的现代产业集群和充满生机的创新企业集群，增创国际竞争新优势。共 2 条：打造世界级先进制造业集群。提升高端服务业全球竞争力。

五是建设高品质的现代化城区。生态优先，绿色发展，全力提升城市精细化管理水平，增强城市吸引力。共 3 条：构建国际一流的枢纽型、网络化综合交通体系。加快实现更高水平的城乡发展一体化。建设更加完善的“城市大脑”体系。

另有保障措施 3 条。

四、下一步实施考虑

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5389

