

关于支持浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的 若干意见

(2019 年 6 月 25 日)

浦东开发开放是党中央、国务院在我国改革开放和现代化建设关键时期作出的一项重大战略决策。按照“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针，浦东开发开放 20 多年来，建成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城，2018 年经济总量突破 1 万亿元，成为我国改革开放的象征和上海现代化建设的缩影。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央赋予上海一系列新的重大使命和任务，要求上海发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用。上海要担起新使命、实现新作为，必须继续高举浦东开发开放旗帜，推动浦东新区更好发挥排头兵和试验田的作用，为全市高质量发展作出更大贡献，勇当新时代全国改革开放和创新发展的标杆。现就支持浦东新区改革开放再出发、实现新时代高质量发展提出如下意见。

一、明确总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九

届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以习近平总书记对上海发展“四个放在”和对浦东开发开放“三个在于”的要求为工作基点，以落实习近平总书记交给上海的三项新的重大任务和办好中国国际进口博览会（以下简称进博会）为战略支撑，抓住设立中国（上海）自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）新片区的新机遇，全面深化自贸试验区改革开放、浦东综合配套改革、张江国家自主创新示范区建设，着力推进首创性改革、引领性开放、开拓性创新，着力提升城市能级和核心竞争力，着力提高治理体系和治理能力现代化水平，着力加强生态文明建设和生态环境保护，全面增强开放型经济新体制的制度供给能力，通过七年左右努力，经济总量突破 2 万亿元，在高水平改革开放、高质量发展、高品质生活等方面走在全国前列，奋力打造新时代彰显中国理念、中国方案、中国道路的实践范例。

二、当好全面深化改革的探路尖兵

赋予浦东新区更大改革自主权，支持浦东新区以制度创新为核心，对标最高标准、最好水平，大胆试、大胆闯、自主改，打造国际一流营商环境。

（一）依法赋予浦东新区市级经济管理权限。进一步在经济调节、行政审批、规划制定、综合执法等方面对浦东新区加大放权力度，对法律、法规和规章中规定由市政府及市有关部门行使的经济领域行政管理职权，除确需由市级行政机关统一协调管理的事项外，原则上依法授权或委托浦东新区实施。根据权责一致原则，明确监管责任。持续加大对张江、临港等重点区域的政策支持力度。

（二）深化市场准入管理制度改革。全面实施市场准入负面清单制度，深化完善与之相适应的准入机制、审批机制、监管机制。深化“证照分离”改革，加快探索“一业一证”改革，推进工业品生产许可审批转认证。率先探索企业名称登记告知承诺制。积极探索促进“四新”经济发展、适应消费升级需求的管理新模式。

（三）深化“互联网+政务服务”改革。深化实施“一网通办”，全面推进“网上办、单窗办、就近办、智能审、自动批”。建立特殊事项现场办事目录清单，实现清单外所有办事项目全程网办。市有关部门要依照浦东新区的需求，提供完善的数据共享交换平台和数据服务支撑。

（四）深化政府综合监管创新。深化“双告知、双反馈、双跟踪”证照衔接机制和“双随机、双评估、双公示”监管协同机制创新，形成更高层级的监管流程标准。推进信用监管、风险监管、分类监管、动态监管，建设智能化监管应用场景。在城市管理、知识产权等领域进一步深化探索综合执法体制改革。

（五）深化产业用地制度改革。支持浦东新区全面推进优质企业增产扩容计划，提高控制性详细规划调整效率。在浦东新区全面开展产业用地高效复合利用，探索有利于土地复合兼容利用的相关行业标准。支持浦东新区加快推进产业用地标准地出让。

三、打造全方位开放的前沿窗口

以自贸试验区新片区建设为引领，积极探索从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放拓展，加大开放型经济风险压力测试力度，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平开放。

（六）深化重点领域开放先行先试。支持浦东新区率先落实国家重大开放举措，对自贸试验区探索实施的对外开放举措，具备条件的在浦东新区范围内全面实施。更好地发挥浦东新区在深化自贸试验区建设中的主体作用，开展自贸试验区改革创新、转

型升级的方案研究、组织实施、总结评估等相关工作。用好自贸试验区新片区机遇，加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系，形成更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。加快各类金融要素市场的集聚，支持金融机构从事国际业务的总部和基础设施平台落户。按照国家统一部署，完善与金融市场对外开放相关的配套政策和制度，全面提高金融市场国际化水平，切实加强金融风险防范。

（七）提升投资贸易自由化便利化水平。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，建设高质量外资集聚地和高水平对外投资策源地。推动符合条件的各类型海关特殊监管区域转型升级为综合保税区。完善支持离岸贸易发展的跨境资金收付安排，实现常态化运作，支持集成电路设计行业企业纳入相关推荐名单。支持浦东新区开展跨境电商业务和模式创新。深化跨国公司跨境资金集中运营管理改革，进一步扩大业务规模。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5391

