

“有效制度供给严重不足，无效制度约束极其严重。”山东省在清醒认识制约全省改革开放短板的基础上，持续推进制度创新，在诸多领域切割利益，斩断束缚，开掘经济和社会发展新活力，通过加大“有效制度供给”不断拓展改革开放新空间。

高举破旧立新“手术刀” 搬掉改革开放“绊脚石”

在全国曾经风生水起的山东，如今同样困顿丛生：与广东和江苏的经济总量差距逐年扩大；高速公路通车里程落到全国第8位；境内上市企业和“新三板”挂牌企业数只相当于江苏的1/2、广东的1/3.....在全国区域竞争的赛场上，山东可谓“标兵渐远、追兵逼近”。

“产业结构不优，发展活力不足，经济效益不高，山东再不能躺在历史的功劳簿上沾沾自喜了。”去年以来，山东省委、省政府坦陈山东发展相对落后的“病灶”，主要是有效制度供给不足。“没有有效的制度体系作保障，山东创新发展、持续发展、领先发展就无从谈起。”

痛定思痛，山东高举破除发展障碍的“手术刀”，以制度创新率先突破。山东重点做好“放创废”三篇文章：大幅“放”，把权限最大限度放到市县基层；大胆“创”，鼓励放开手脚，大

胆探索试验；大力“废”，破除各种无效制度束缚，搬掉“绊脚石”，撑起新空间。

2018年以来，山东围绕深化机构改革、资源要素市场化配置等重点领域，审议通过16个改革文件。聚焦高质量发展，先后出台支持实体经济45条、扩内需补短板促发展42条、支持民营经济35条等政策措施，集中推出首批15个制度创新重点项目，创新高质量招商引资招才引智考核办法、扩权强县改革、省级预算管理改革等机制办法.....

放眼未来，山东将提高制度体系的系统性整体性协同性，破除一切思想观念束缚和体制机制弊端，构建充满活力的有效制度体系。

政府当好“店小二、急郎中” 企业才能“守主业、谋创新”

“近几年，海洋生态环境好了，海产品产量高了。”山东沿海地区渔民发现，一些多年不见的鱼又回来了。目前，山东还建成省级以上海洋牧场示范区83处，其中国家级32处，占全国的37%。

向海而生。近年来，山东持续开展海洋强省战略，出台《山东海洋强省建设行动方案》，在全国率先实施全海域生态红线、

海洋生态补偿等有效制度。近日，山东再次加大制度供给，试点建设现代化海洋牧场，探索不同类型海域特点的海洋牧场发展新路径。以此为标志，山东省海洋产业技术创新体系已基本形成，海洋生物医药、海工装备制造等新业态加速进步。

从点到面，从局部到整体，增加有效制度供给正在山东省各个层面渐次展开。

尽管外部市场波动，齐鲁制药集团有限公司凭借较强的市场话语权，去年在美国市场的业绩翻了一番，国内市场也在稳步增长。“未来 3-5 年公司预计固定资产投资达 100 亿元-120 亿元。”齐鲁制药总裁李燕说，企业的发展信心源于山东支持民营经济的若干“实招”。

2017 年以来，山东召开全省非公经济大会，出台“非公 10 条”，2018 年又密集推出支持实体经济的多个意见，特别是从精准政策创新、有效提供要素保障、贴心提供涉企服务等角度，出

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_5477

