

首批 12 个产业转型升级示范区以区域振兴和产业振兴为目标，以产业结构调整和城市更新改造为重点，统筹推进营商环境优化、创新能力提升、传统产业改造、新兴产业培育、产业园区建设、产城融合发展和生态修复治理

一业独大、一企独大、产业结构单一，是国内外许多老工业城市和资源型城市面临的普遍问题。我国现有 120 座老工业城市和 126 座地市级资源型城市，这些城市传统产业和资源型产业占比较高，推动产业转型升级具有特殊意义。

2017 年，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、自然资源部和国家开发银行五部门联合印发通知，支持 12 座城市（经济区）建设首批产业转型升级示范区，引领全国老工业城市和资源型城市可持续发展。

示范区转型升级成效如何？未来路径在哪里？在日前举行的第二届产业转型升级示范区建设政策培训暨经验交流会上，国家发展改革委振兴司司长童章舜表示，首批 12 个示范区以区域振兴和产业振兴为目标，以产业结构调整和城市更新改造为重点，统筹推进营商环境优化、创新能力提升、传统产业改造、新兴产业

培育、产业园区建设、产城融合发展和生态修复治理，为全国同类城市转型探索了一批值得借鉴的经验做法。

产业结构更加优化

我国老工业城市 and 资源型城市发展有着特殊的历史背景，大部分是在新中国工业化过程中因厂设市、因矿设市发展起来的。目前，这些城市普遍存在体制机制问题 and 经济结构、产业结构问题，是区域振兴 and 产业振兴的结合点，也是区域政策和产业政策的交汇点。

“我们推动产业转型升级示范区建设，核心就是支持部分基础条件好、工作力度大、改革创新举措实、示范作用明显的城市，以产业转型升级为抓手，加快推动高质量发展。”童章舜说。

在产业转型升级的艰难探索中，首批示范区当先锋、打头阵，加快新旧产能转换，着力探索各具特色的转型升级之路，经济发展的含金量、含新量、含绿量都得到了提升。

例如，拥有 3000 年矿冶史、百余年近代工业史的湖北黄石，在经济发展的同时，也留下了生态环保的历史欠账。黄石市委书记董卫民表示，黄石以创建国家产业转型升级示范区为统领，保持定力推进转型升级，经济发展开始走出低谷、实现反转、逆势

而上，产业构建了新形态，城市功能实现了新提升，城市空间形成了新格局，城市面貌发生了新变化，2018 年主要经济指标达到或高于全省平均水平，规上工业增加值增速稳居全省第 2 位，黄石转型发展进入了高质量发展的重要拐点。

湖南娄底煤炭资源丰富，近年来娄底市把发展文化旅游产业作为煤炭工业转型发展的承接平台，坚决淘汰落后产能，逐步实现由“挖煤炭”到“挖文化”。“多年来，我们花了很多心思和精力来加速转型，推动新旧动能转换。我们深深感到，惟有转型，才是我们这一类城市发展的唯一出路；惟有实现新旧动能转换，才能找到转型升级的钥匙；惟有让市场在资源配置中起决定性作用，才能真正实现新旧动能转换，这也是实现高质量发展的不二方法。”娄底市市长杨懿文说。

山西长治以煤焦化、煤电化、煤气化、煤液化为重点，不断拓展精深加工产品、延伸产业链条，煤炭清洁高效利用产业集群逐步壮大。半导体光电产业、新能源汽车产业、医药健康产业等新兴产业“遍地开花”。山东淄博将示范区建设和实施新旧动能转换重大工程“两篇文章一起作”，集中作好“高、新、轻、绿”四篇文章，结构调整步伐明显加快……

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副所长张庆杰表示，从全球来看，新趋势是智能转型，老工业城市完全可以由过去的“锈带”变成“智带”，开展科技创新、产品创新和成本创新。在产业转型升级过程中，要充分发挥政府的作用，谨慎并循序渐进地调整传统衰退产业，大力扶持新兴产业。

城市活力不断提升

中国科学院地理所研究员张文忠认为，找准城市更新与产业转型的关键点，需要挖掘老工业城市和资源型城市的传统优势，正确处理存量与增量的关系，重点是通过机制和体制改革，集聚新要素和新资源，塑造老工业城市和资源型城市发展新环境，全面释放改革红利。

工业遗产的保护利用，为老工业城市文化旅游发展带来了新亮点。拥有百余年历史的华新水泥厂，是我国近代最早开办的3家水泥厂之一。2006年，随着华新水泥完成三峡大坝主体工程最

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5478

