

沪府办发〔2018〕32号

上海市人民政府办公厅印发《关于促进本市邮轮经济深化发展的若干意见》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《关于促进本市邮轮经济深化发展的若干意见》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2018年10月8日

关于促进本市邮轮经济深化发展的若干意见

邮轮经济是以邮轮旅游为驱动，涵盖邮轮运营、港口服务、邮轮修造、船舶供给、跨境消费等领域的综合产业集群，是现代服务业和先进制造业最具活力的组成部分之一。近年来，上海邮轮旅游快速发展，邮轮港口设施和服务不断完善，邮轮相关产业发展初显成效。为建设国际一流邮轮港，促进邮轮全产业链发展，打造上海邮轮经济升级版，助力提升本市城市能级和核心竞争力，现就促进本市邮轮经济深化发展提出若干意见如下：

一、总体要求

深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面向全球、面向未来，按照上海建设“五个中心”和打响“四大品牌”的总体要求，对标国际最高标准、最好水平，以推动高质量发展、创造高品质生活为导向，以服务“一带一路”倡议、长江经济带和长三角一体化国家战略为契机，以全面深化改革、扩大开放为推动力，以提升邮轮港口服务能级、深化邮轮旅游供给侧改革、推动邮轮产业链延伸为主线，着力优化营商环境、着力丰富产品供给、着力提升品牌品质、着力挖掘产业潜力，全面融入全球邮轮经济分工合作，全力打造上海邮轮经济发展新高地。

二、发展目标

到 2022 年，本市邮轮市场规模进一步扩大，邮轮港功能进一步提升，接待量位居全球前三，跻身世界邮轮港口第一方阵，初步形成引领长三角一体化发展的邮轮经济产业链。

——邮轮港及配套基础设施进一步完善，年接靠母港和访问港邮轮 500 艘次以上、接待出入境游客 400 万人次以上，境外邮轮游客比例明显提升。

——培育一批本土邮轮企业，亚太邮轮企业总部基地初具规模，建成覆盖亚洲市场的邮轮船供物资分拨中心，初步掌握大型邮轮设计制造技术和管理能力。

——建立健全邮轮产业相关政策体系，打造中国邮轮旅游发展示范区，实现与中国（上海）自由贸易试验区的协同创新。

到 2035 年，建成国际一流邮轮港，本市邮轮旅游服务达到国际一流水准，形成完备的邮轮经济产业链，全面掌握大型豪华邮轮设计建造技术和运营管理能力，邮轮产业占全市生产总值的比重显著提升，成为亚太邮轮企业总部基地和具有全球影响力的邮轮经济中心之一。

三、重点任务

（一）建设国际一流邮轮港口

对标国际一流邮轮港口，全面提升服务管理水平，建立健全适合邮轮靠泊通行和邮轮旅客通关出行的管理体系，持续优化相关配套基础设施和应急保障机制。

1. 统筹邮轮港口功能布局。统筹上海“两主一备”邮轮港口发展。吴淞口国际邮轮港着力打造国际一流邮轮母港，不断完善母港功能；上海港国际客运中心重点发展访问港和高端邮轮服务

业，促进邮轮、游艇、游船联动发展；完善外高桥邮轮备用码头的软硬件设施，确保发挥应急备用功能。

2.提升邮轮靠泊通行能力。实施邮轮通行“五优先”工作机制，确立符合国际惯例的邮轮优先通行规则。争取实现长江口深水航道大型邮轮等超宽船“双向通行”常态化，研究扩大适用范围；加快推进南槽航道整治工程，全面提升长江口航道通行能力。建立健全符合邮轮运营保障需求的引航服务和口岸单位查验随船制度，完善特殊天气情况下邮轮适航规则和通行保障机制。

3.优化口岸和出入境管理。加强邮轮口岸各部门协作，不断完善邮轮“单一窗口”建设。全面实施混合验放通关模式，积极探索应用人脸识别等先进技术，提升游客通关效率。继续探索邮轮便利化签证政策，将144小时过境免签的适用范围向国内其他旅游目的地拓展，积极争取扩大国际邮轮旅游团15天入境免签的适用范围；实施互联网预申报、入境卡电子化等便利化措施。深化邮轮口岸诚信管理体系，推进“信用惠民”政策在邮轮旅游中的广泛应用。

4.完善港口配套基础设施。将邮轮港纳入全市综合交通规划体系，建设国际邮轮客运交通枢纽，完善港区及周边交通基础设施，优化交通组织，实现邮轮港与轨道交通、机场、铁路等公共

交通之间的便捷连接。支持在邮轮港周边区域打造港城联动、商旅文结合的配套服务设施。提升邮轮废弃物处置保障能力，加强岸电使用的制度建设，建设“绿色”邮轮港。系统提升邮轮港口卫生管理水平，积极创建“国际卫生港”。加强邮轮港口标准化建设，积极参与全国和亚洲邮轮港口服务标准制定。

5.建立健全应急管理机制。落实上海国际邮轮应急保障常态化工作机制，制定市级层面的应急总预案和各应急单元专项预案，确保应急救援体系高效运作。加强邮轮运营保障能力建设，进一步提高对大雾大风等灾害天气的监测、预报和预警能力。进一步落实邮轮公司运营安全、旅行社旅游安全的主体责任，督促其完善各类应急预案，经常开展应急演练，切实提高应急处置能力。

（二）全面提升邮轮旅游品质

围绕创造高品质生活、满足多样化需求，不断丰富创新邮轮旅游产品，切实规范邮轮旅游市场，吸引更多入境游客，打造具

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5626

