

9月7日傍晚，云南省政府网站发布消息，根据《民政部关于同意云南省撤销水富县设立县级水富市的批复》（民函〔2018〕108号），经国务院批准：同意撤销水富县，设立县级水富市。水富市由云南省直辖，昭通市代管。水富市的行政区域就是原水富县的行政区域。

随着云南省水富市获批设立，2018年全国已经有11个县得到了“撤县设市”的批复。它们分别是陕西彬县、江苏海安县、湖北京山县、黑龙江漠河县、山西怀仁县、贵州兴仁县、安徽潜山县、广西荔浦县、山东邹平县、甘肃华亭县和云南水富县。

2017年是在停止了将近20年的审批之后，重启“撤县设市”审批的第一年。这一年，河北省平泉县、浙江省玉环县、陕西省神木县、四川省隆昌县、湖南省宁乡县、贵州省盘县6个县获批设市。2018年截至现在，获批数量就接近2017年全年的两倍。“撤县设市”的工作力度之大由此可见一斑。

伴随着经济社会的不断进步发展，城市化是一个不可避免的过程。中国在改革开放之后，迎来了城市化的一个高潮，但因为种种原因，上世纪90年代叫停了“撤县设市”。而伴随着中国经

济转向高质量发展阶段，新型城镇化不断推进，“撤县设市”再一次开启，中国的城市化进入新一轮的推进期。

二十年后的重启

“撤县设市”就是将原有的行政单位县改为行政单位市，而原有的行政区域不做大的改变，仍归属于地级行政区或者省级行政区。

上个世纪 80 年代至 90 年代，中国经历第一轮“县改市”。1983 年，“撤县设市”拉开序幕。1986 年，中央出台规定，非农业人口 6 万以上，年国民生产总值 2 亿元以上，已成为该地经济中心的镇，可以设置市的建制。“撤县设市”开始进入稳步发展的时期。

1993 年，国务院出台撤县改市的标准，其中包含了人口、GDP、财政收入等众多指标。标准出台后，各地纷纷抢占机会，“撤县设市”进入了一个井喷阶段。据相关的统计资料显示，截至 1998 年，中国县级市数量达 437 个，其中近 350 个为县改市。

但是井喷式的“撤县设市”带来的问题也不容忽视。盲目的跟风申请设市，让假性城市化的问题暴露。同时，乱占耕地、权力寻租等其他问题也层出不穷，带来不少负面影响。为此，从

1997 年开始，国务院停止了“撤县设市”的审批，并喷变为了冰冻。

根据国家统计局提供的资料，自 1949 年到 1997 年，我国城市数量由 132 个增加到 668 个，包括 4 个直辖市、265 个地级市、393 个县级市。此后，到 2016 年，中国城市数量是 654 个，之所以如此，是因为一些城市成了其他城市的区。

设市速度太快有问题，而停止之后依然也有问题。中国城市和小城镇改革发展中心首席经济学家李铁指出，中国已经有近 8 亿人口生活和就业在各类城镇，可是中国只有不到 680 个城市，与中国的城镇化进程严重不匹配。

近些年来，国家开始在“撤县设市”上有所松动。中共十八届三中全会提出，优化行政区划设置，完善设市标准，严格审批程序，对具备行政区划调整条件的县可有序改市。

2014 年，中央发布《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，明确提出“制定城市市辖区设置标准，优化市辖区规模和结构”。2017 年的政府工作报告中明确提出，要“支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。”

今年3月13日，国家发改委网站公布的《国家发展改革委关于实施2018年推进新型城镇化建设重点任务的通知》指出，“稳妥有序增设一批中小城市，继续开展撤县设市、撤地设市，推动城市群及国家新型城镇化综合试点地区范围内符合条件的县和非县级政府驻地特大镇率先设市。”

停止了20年的“撤县设市”为何重启？在中国社会科学院城市发展与环境研究所土地经济与不动产研究室主任王业强看来，有三个方面的原因：第一，虽然2017年中国城镇化率已经达到了58.52%。但广大的中西部地区还是低于这一平均水平，继续推进城镇化仍然是当前时期中国经济建设的重点任务。重启“撤县设市”将有助于新型城镇化发展动力的形成。第二，40年改革开放和城镇化过程，推动了中国经济的快速增长，但也带来了很多问题，比如大城市发展过快，“城市病”凸显。重启“撤县设市”，将产生一大批中小城市，缓解大城市过度膨胀的问题。第三，整体来看，中国已经由一个农业主导的社会进入了一个以城市为主导的城市型社会。重启“撤县设市”，将有利于社会管理模式的转变，按照现代城市治理模式来推进社会变革。

对政府和居民都好

广西壮族自治区荔浦县是今年“撤县设市”获批的县域之一。荔浦县设市之后，对于其自身和区域发展都带来很多正面影响。

在9月6日的广西荔浦县新闻发布会上，荔浦县负责人就介绍荔浦县改市后，建成区面积将由12平方公里提升至25平方公里，将完成大约20项、投资超百亿的重点项目。城市的基础设施、经济建设将会有一个新的发展。

“对于新设市城市的居民来说，设市提高了城市品牌形象，更重要的是通过设市，可以改善基础设施和增加公共服务水平，提高城市居民的幸福感。”李铁在接受采访时说。

王业强也认为，设立县级市将会带来城市基础设施的改善，增加医疗、教育、养老、交通、社保等方面的便利。除此之外，他表示，“设立县级市将带来人口的集聚，城市的发展会导致社会需求的增加，从而会给当地老百姓带来就业范围的扩大和收入水平的提升。”

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5707

