

琼办发〔2021〕56号

各市、县、自治县党委和人民政府，省委各部门，省级国家机关各部门，各人民团体：

《海南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅

2021年12月29日

(此件公开发布)

海南省建立健全生态产品价值 实现机制实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，高质量推进国家生态文明试验区建设，加快建立健全我省生态产品价值实现机制，将绿水青山、碧海蓝天的生态资源特色优势向绿色发展后发优势转化，推进生态产业化和产业生态化，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，结合海南实际，制定本实施方案。

一、主要目标

到 2023 年，全省自然资源统一确权登记全面完成，生态产品价值核算体系基本建立，三亚、文昌、白沙、琼海等试点市县依托各自独特禀赋，探索形成一定的生态产品价值实现模式和可视化成果，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题取得突破，生态产业化和产业生态化初见成效。

到 2025 年，生态产品价值实现的制度框架基本形成，生态产品的调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿机制持续完善，保护生态环境的利益导向机制取得突破，企业、社会组织、个人合力推进生态产品价值实现的积极性得到充分调动，海南生态产品价值实现特色机制和模式基本形成，生态优势转化为经济优势的能力明显增强。生态保护补偿制度更加完善，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题得到有效解决，形成更多经验和制度成果，生态产品价值转化走在全国前列。

到 2035 年，全面建立一套行之有效的生态产品价值实现制度体系，广泛形成绿色生产生活方式，建立面向国际的生态产品交易平台、认证体系和生态品牌，完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，形成一批可复制、可推广的“海南模式”“海南经验”，为建设生态环

境世界一流的自由贸易港提供有力支撑，为基本实现美丽中国建设目标贡献海南力量。

二、重点任务

(一)摸清资源家底，开展生态产品调查监测

1.推进自然资源确权登记。健全自然资源确权登记制度规范，查清全省自然资源状况。清晰界定自然资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界。丰富自然资源资产使用权类型，合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属，依托自然资源统一确权登记明确生态产品权责归属。到2022年底，基本完成全省自然资源统一确权登记。

2.开展生态资源调查监测。精准识别海南供给服务类、调节服务类和文化服务类特色生态产品，依托海南自然资源和生态环境调查监测体系，在查清全省自然资源的现状及其变化情况的基础上，开展全生态产品调查监测。2022年在昌江率先开展生态产品调查监测试点，摸清当地生态产品数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用情况等，形成生态产品目录清单。开展海南岛及近岸海域生物多样性本底调查，建立覆盖陆海的生物多样性基础数据库和监管制度，2022年在万宁、海口开展

试点示范。建立生态产品动态监测制度，及时跟踪掌握生态产品信息变化情况。

(二)科学量化评估，建立生态产品价值评价制度

3.建立具有海南特色的生态产品核算机制。2022年，继续开展热带雨林国家公园区域生态产品价值核算，推进近岸海域、典型城市等重点区域、重点资源类型的生态产品价值核算试点。以试点核算为基础，充分考虑不同类型生态系统功能属性，研究建立陆海统筹的生态产品价值核算体系，2023年前出台海南省生态产品价值核算技术规范。探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。适时开展常态化核算，深入调查甄别高价值区域优势生态产品，深度挖潜生态产品价值转换能力。

4.推动生态产品价值核算结果应用。推进生态产品价值核算结果进决策、进规划、进项目、进考核。强化生态产品价值核算在政府决策中的作用。在编制规划、开展项目建设时，探索评估生态产品价值影响，确保生态产品保值增值。探索将生态产品价值核算结果应用于生态保护补偿和生态环境损害赔偿。在具备条件的前提下，适时将生态产品总值指标纳入市县高质量发展综合考核指标。将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。

(三)挖掘生态价值，将生态环境资源转化为特色产业优势

5.聚焦热带雨林。培育和引进高山种植特色农产品，大力发展林下经济。在最大限度减少人为扰动前提下，积极发展生态游赏、雨林探险、低碳休闲、森林康养、科普宣教等多元化雨林旅游，打造“森呼吸”特色品牌。依托中部区域奇峰、田园、雨林、温泉等丰富资源，发展高端度假民宿等新业态。积极推动“山海联动”“海陆互通”模式，实现海洋资源与热带雨林资源的整合发展，念好海南“山海经”。做好热带雨林国家公园生物多样性天然基因宝库文章，挖掘生物基因资源，适度发展特色食品加工、生物制药、林药开发、园艺育种以及保健品、化妆品等产业。

6.发展海洋经济。提升碧海旅游产品质量，培育引进高品质国际滨海度假旅游项目，推进近海低碳生态休闲游，引导滨海观光向滨海度假、滨海康养发展，探索发展远海观光游。加快培育深海科技产业，发展深海资源开发利用、海洋工程装备、深远海

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_10343

