

豫政办〔2022〕18号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号），推动我省国土绿化高质量发展，经省政府同意，现结合我省实际，提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行绿水青山就是金山银山的理念，全面落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹山水林田湖草沙系统治理，走科学、生态、节俭的绿化发展之路，全面推行林长制，积极培育保护森林资源，增强生态系统功能和生态产品供给能力，提升生态系统碳汇增量，为锚定“两个确保”、实施“十大战略”提供生态保障。

（二）工作原则。

——坚持保护优先、系统治理。人工修复与自然恢复相结合，遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，科学设置各类自然保护地，统筹推进大河大山大平原保护治理。

——坚持规划引领、优化布局。合理布局绿化空间，统筹国土空间总体规划和各类专项规划，构建科学绿化新格局。

——坚持因地制宜、适地适绿。立足我省自然资源禀赋，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，构建健康稳定的生态系统。

——坚持质量优先、节俭务实。统筹考虑生态合理性和经济可行性，坚决数量和质量并重，着力提升林业综合效益，高质量开展国土绿化。

二、主要任务

（一）科学编制绿化规划。县级以上政府要组织编制国土绿化相关规划，与国土空间规划相衔接，叠加至同级国土空间规划“一张图”，实现多规合一。落实最严格的耕地保护制度，合理确定规划范围和绿化目标任务，优化生产生活生态空间布局，体现中原特色风貌。住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村等部门行业规划要统筹考虑绿化建设。围绕国家重大战略和科学绿化试点示范省建设目标任务，谋划实施黄河中下游生态保护修复、

南水北调中线工程水源地石漠化治理、南水北调中线干渠生态廊道完善提升、农田防护林体系、山区困难地造林、“双碳”林业标杆工程等科学绿化示范工程项目。不得随意变更已经批准的规划，不得擅自改变绿化用地面积、性质和用途。（责任单位：省林业局、自然资源厅、发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅等按职责分工负责，各省辖市政府、济源示范区管委会负责落实。以下均需各省辖市政府、济源示范区管委会落实，不再列出）

（二）科学确定绿化用地。按照第三次全国国土调查确定的地类和国土空间规划明确的土地用途，充分利用“六块地”（山区困难地、石漠化土地、沙化土地、农村“四旁”隙地、废弃场矿、严格管控类土地）开展绿化。结合城市有机更新，采取拆违建绿、推行屋顶（立体、垂直）绿化、建设小微（口袋）公园等方式，增加城市绿地。鼓励郑州市、洛阳市通过建设用地腾挪、农用地转用等方式加大留白增绿力度，留足绿化空间。围绕乡村振兴战略实施，统筹推进森林乡村、森林特色小镇建设，打造生态宜居美丽乡村。结合高标准农田建设，落实农田林网林带规划用地，合理配置树种，因地制宜建设农田防护林。依法依规开展铁路、公路、河渠两侧和湖库周边等绿化建设。严禁违规占用耕

地绿化造林，确需占用的必须依法依规严格履行审批手续。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。严禁开山毁林造地、填湖绿化，禁止在河湖管理范围内种植阻碍行洪的林木。（责任单位：省自然资源厅、林业局、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、河南黄河河务局、中国铁路郑州局集团有限公司等按职责分工负责）

（三）科学选用绿化树种草种。加大优良乡土树种草种采种生产、种苗繁育基地建设力度，引导以需定产、订单育苗、就近育苗，多培育实生苗、容器苗。加强种苗质量监管，探索建立种苗质量可追溯体系。适地适树选种优良乡土树种草种，审慎使用外来树种草种。豫北太行山区宜选用耐干旱、耐瘠薄的侧柏、黄连木、栓皮栎等，豫西伏牛山区宜选用楸树、刺槐、油松等，豫南桐柏山、大别山区宜选用杉木、马褂木、油茶等，豫东、豫北平原农区宜选用榆树、泡桐、楸树、椿树、无絮杨等防护功能强、碳汇量大的高大乔木。生态廊道提倡使用高大乡土乔木树种，合理搭配常绿、落叶、彩叶和花灌树种。乡村绿化要乔灌花草藤结合，推动果树进村。城镇及居民区周边避免选用法桐、杨树等易致人体过敏的树种草种。（责任单位：省林业局、交通运输厅、

住房城乡建设厅、水利厅、农业农村厅、自然资源厅、河南黄河河务局、中国铁路郑州局集团有限公司等按职责分工负责)

(四) 科学开展生态修复。严格执行生态修复技术规程, 合理选择绿化苗木规格和修复方式, 充分保护自然植被的原真性和完整性, 避免造成水土流失和土壤退化。绿化项目建设单位要依法依规编制作业设计(或实施方案, 下同), 绿化项目主管部门要会同相关部门对作业设计的用地、用水、施工技术、原生植被保护等进行合理性评价, 并监督实施。平原农区、自然修复能力较差的浅山丘陵区宜开展人工植苗造林。干旱石质山区宜开展鱼鳞坑整地造林, 造林辅助材料要环保可降解。交通不便、灌溉困难、植苗造林难度大的山区宜开展人工直播造林。太行山、伏牛山的高山深山区宜开展直升机、无人机飞播造林。黄河中游和淮河、南水北调中线工程等重要河渠源头, 自然保护地核心区等生态脆弱区域, 要加强封山育林育草恢复林草植被。尊重自然规律, 坚决反对“大树进城”等急功近利行为 反对建大花园大草坪

预览已结束, 完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10488

