

川办发〔2022〕30号

各市（州）、县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，有关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号）精神，科学推动四川省国土绿化高质量发展，经省政府同意，结合我省实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，践行绿水青山就是金山银山理念，走科学、生态、节俭的绿化发展之路；全面推行林长制，科学开展国土绿化行动，增强生态系统功能和生态产品供给能力，提升生态系统碳汇增量，进一步筑牢长江黄河上游生态屏障，为建设美丽四川提供良好生态保障。

（二）工作原则。

坚持保护优先，系统治理。坚持保护优先，自然恢复为主，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和修复，提高自然生态系统质量和稳定性。

坚持科学规划、合理布局。坚持国土绿化与国土空间规划有机衔接，落实最严格的耕地保护制度，合理布局绿化空间。

坚持因地制宜，适地适绿。遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，构建健康稳定的生态系统。

坚持节约优先，量力而行。统筹考虑生态合理性和经济可行性，数量和质量并重，节俭务实开展国土绿化。

（三）主要目标。围绕构建“四区八带多点”生态安全格局，深入实施主体功能区战略，大力推进城乡绿化增量提质，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和修复，集中用5年左右时间，完成造林1000万亩，中幼林抚育1200万亩，新建改造绿色通道1万公里，治理生态脆弱地区50万亩。到2025年，全省森林覆盖率达41%，森林蓄积量达21亿立方米，草原综合植被盖度达86%，城市（县城）人均公园绿地面积达14.5平方米，森林、草原、湿

地、荒漠、城镇等生态空间的结构和功能有效优化提升，人居环境进一步改善。

二、重点任务

(四) 科学编制绿化规划。组织编制省、市(州)国土绿化规划，做好生态空间顶层设计，落实“三线一单”，衔接预留国土绿化空间。各县(市、区)人民政府根据国土空间规划，组织编制国土绿化实施方案，与林草、住房城乡建设、交通运输、旅游等专项规划有效衔接，实现多规合一。落实最严格的耕地保护制度，结合城镇开发和乡村振兴合理确定规划范围、绿化目标任务。各市(州)、县(市、区)人民政府负责本辖区绿化相关规划的实施和督促检查，任何部门、单位或个人不得随意变更规划，不得擅自改变绿化用地面积、性质和用途。(省林草局、省发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、文化和旅游厅等按职责分工负责，市县人民政府负责落实。以下均需市县人民政府落实，不再列出)

(五) 合理安排绿化用地。围绕绿化目标任务，综合考虑土地利用性质、土地适宜性等因素，科学划定绿化用地。县(市、区)自然资源主管部门依据国土绿化规划及年度国土变更调查情况等提出本辖区城乡可利用绿化空间，县(市、区)林草主管部

门牵头安排第二年绿化目标任务，推进落地上图精细化管理，年度工作计划报县（市、区）人民政府批准后执行。要以宜林荒山荒地荒滩、荒废和受损山体、废弃矿山、退化林地草地等为主安排绿化用地。严禁违规占用耕地绿化造林，确需占用的，必须依法依规严格履行审批手续，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。鼓励采取拆违建绿、留白增绿及通过农村土地综合整治，利用废弃闲置土地等方式增加绿化用地。鼓励通过建设用地腾挪、农用地依法转用等方式加大留白增绿力度，留足绿化空间。严格落实国务院已批准的25度以上坡耕地、陡坡梯田、重要水源地15—25度坡耕地、严重沙化耕地、严重污染耕地的退耕还林还草任务。依法依规开展铁路、公路、河渠两侧，湖库周边等绿化建设，不得超标准征占房屋、土地开展绿化。严禁开山造地、填湖绿化，禁止在河湖管理范围内种植阻碍行洪的林木。（自然资源厅、省林草局、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、中国铁路成都局集团有限公司等按职责分工负责）

（六）科学推进重点区域植被恢复。落实全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划，针对重点区域突出生态问题，因地制宜确定绿化方式。加强长江、黄河等大江大河的源头、干流及主要支流水源涵养林、水土保持林等生态屏障建设，优先选用

抗逆性强、根系发达、固土能力强、防护性能好的树种草种。加强金沙江、雅砻江—安宁河、大渡河、岷江—白龙江等干旱半干旱地区植被恢复，其绿化规划和设计需经过水资源论证，以恢复灌草植被为主，适度推广乔灌草结合的绿化模式。严格保护川西高原区原生植被，全面推行草原禁牧休牧轮牧、草畜平衡制度，重点对中度以上沙化土地、黑土滩型等退化草原以及矿坑、沙坑等破损草地进行修复，适度开展人工草场建设。加强盆周山区、丘区水土流失和石漠化综合治理，优先选用适生乡土树种，构建稳定高效多功能的森林生态系统。加强自然保护地受损自然生态系统修复，系统推进生态廊道建设，加强野生动植物栖息地及其自然生态系统原真性和完整性保护。大力建设国家储备林，因地制宜培育优质珍贵用材林和大径级木材。统筹山水林田湖草沙冰系统治理，启动省级高质量国土绿化试点示范。鼓励各地结合造林绿化、森林质量提升、草原湿地保护等开发林草碳汇项目，发展碳汇经济，促进乡村振兴。（省林草局、财政厅、自然资源厅、

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10505

