



<http://www.mot.gov.cn>

欢迎使用交通智搜

交通运输部关于印发《“十四五”公路养护管理发展纲要》的通知

文号：交公路发〔2022〕46号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团及计划单列市交通运输厅（局、委）：

为全面加强“十四五”公路养护管理，推动公路养护管理高质量发展，部编制了《“十四五”公路养护管理发展纲要》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

交通运输部

2022年4月3日

（此件公开发布）

“十四五”公路养护管理发展纲要

为适应新的形势要求，促进公路养护管理高质量发展，更好地服务公众安全便捷出行，服务加快建设交通强国，根据《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》以及《公路“十四五”发展规划》，制定本纲要。

一、发展基础

（一）发展成就。

“十三五”时期，全国公路养护管理工作围绕“改革攻坚、养护转型、管理升级、服务提质”精准发力，成效明显，为推动公路养护管理高质量发展奠定了基础。

基础设施持续优化。全国公路总里程达到519.8万公里，其中高速公路16.1万公里，覆盖99%城镇人口超过20万以上城市和地级行政中心；二级及以上公路里程达到70.2万公里，通达97.6%的县城。养护投入不断加大，其中日常养护投入2587亿元，养护工程投入7898亿元，公路技术状况处于良好水平。

安全水平稳步提升。累计实施公路安全生命防护工程115.1万公里，改造危桥4.75万座，基本完成乡道及以上行政等级公路安全隐患治理，四、五类桥梁总数较“十二五”末下降4.5万座。完成15.75万公里路面技术状况检测、250座重点桥梁监测。公路隧道提质升级等专项行动成效显著。

管养体系不断健全。承担行政职能事业单位改革和交通运输综合行政执法改革深入推进。国务院办公厅印发《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》，部修订出台《公路养护工程管理办法》《超限运输车辆行驶公路管理规定》，发布《公路养护预算编制导则》《公路养护工程质量检验评定标准》等技术标准。

路政执法更加规范。路政管理规范化建设持续推进，案件结案率超过95%。全面实施高速公路入口称重检测，推行普通公路治超综合执法常态化制度化，加快推进治超系统全国联网。公路超限治理成效显著，高速公路超限率控制在0.5%以内，普通公路违法超限超载得到有效遏制。

路网运行平稳有序。取消高速公路省界收费站攻坚任务圆满完成，开创了高速公路“一张网运行、一体化服务”的全新局面。ETC用户累计达到2.3亿。全面完成国家公路网命名编号调整工作。大力推进公路交通情况调查数据自动化采集体系建设，建成近1.1万个自动化交调站。高效完成重大活动和重要时段交通运输保障工作。

应急保障更加有力。修订印发《公路交通突发事件应急预案》，12个国家区域性公路交通应急装备物资储备中心建成投入使用。每年度组织全国公路交通军地联合应急演练，跨区域、跨部门协同保障能力显著提升，积极有效应对各类自然灾害和突发事件。联合国家气象局发布气象预警信息，对阻断公路及时发布绕行信息，有力保通保畅。

服务能力不断增强。推进新改建普通公路服务设施4870个，深化高速公路服务区文明服务创建。完成收费公路发票“营改增”改革。完成跨省大件运输并联许可全国联网。全面落实鲜活农产品运输“绿色通道”和重大节假日小型客车免费通行政策，在疫情防控期间实施阶段性收费公路全面免费政策，累计减免通行费约5800亿元，保障重点物资和能源运输通道畅通。

精神文明成果丰硕。大力弘扬以“两路”精神等为代表的新时代交通精神，组织开展了“沿着高速看中国”“我家门口那条路”等主题宣传，积极开展文明创建和“两优一先”等活动，加强养护管理人才的引进、培养和使用，行业凝聚力和战斗力进一步提高。筑牢党风廉政建设“防火墙”，弛而不息整治“四风”，加强对工程招投标、设计变更、材料设备采购等重点廉政风险点的防控，全力打造“阳光公路”。

（二）存在问题。

面对人民群众美好出行新期待、面对公路交通高质量发展要求，公路养护管理仍然存在一些明显的短板和弱项：一是“重建轻养”“以建代养”的现象仍比较普遍。二是公路养护管理资金保障能力不足，管养资金持续投入呈现较大压力。三是高速公路行业监管有待加强，普通国省道管理体制需要进一步理顺，养护管理“三基”工作仍然较为薄弱。四是公路桥梁面临危病桥梁多、老旧桥梁多、低荷载桥梁多等问题，隧道运行管理有待加强，安全隐患仍然存在。五是公路“一张网”运行监测体系尚不健全，路网运行精准感知与精确分析能力不强，出行信息发送、交互式体验等出行服务高品质供给有待加强。

（三）形势要求。

“十四五”期是我国开启第二个百年奋斗目标新征程的第一个五年，也是加快建设交通强国的第一个五年。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。公路交通作为国民经济的基础性、先导性、战略性产业和服务性行业，我们要坚定不移推动公路行业高质量发展，加快建设交通强国。必须更加坚持可持续发展，全面落实“公路建设是发展，公路养护管理也是发展，而且是可持续发展”的理念，注重做优存量稳住基本盘，提高发展的质量效益；必须更加坚持安全发展，注重建设可靠耐久的公路基础设施供给体系；必须更加坚持保通保畅，注重发挥公路畅通国内大循环、促进国内国际双循环的纽带作用，不断提高公路通行效率；必须更加坚持转型升级，注重科技创新与公路交通发展深度融合，全面提高公路养护管理效能；必须更加坚持以人民为中心的发展思想，注重满足多样化、个性化、全方位的公众出行需求；必须更加坚持统筹发展和安全，注重风险评估与隐患排查，强化应急处置和保通保畅，发挥公路交通“生命线”作用。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力推进设施数字化、养护专业化、管理现代化、运行高效化、服务优质化，全面提升公路养护管理水平，促进公路交通可持续健康发展，切实发挥公路在加快建设交通强国中的主力军、主战场、排头兵作用，为努力当好中国现代化的开路先锋提供坚实支撑。

（二）发展目标。

到2025年，实现以下目标：

——高速公路技术状况（MQI）优等路率保持在90%以上。普通国道MQI优良路率达到85%以上，其中东、中、西部分别达到90%、85%、80%以上。普通省道MQI优良路率达到80%以上，其中东、中、西部分别达到85%、80%、72%以上。农村公路MQI优良中等路率达到85%以上，年均养护工程实施比例不低于5%。

——高速公路路面技术状况（PQI）优等路率保持在88%以上。普通国道PQI优良路率达到80%以上，其中东、中、西部分别达到88%、80%、72%以上。普通省道PQI优良路率达到75%以上，其中东、中、西部分别达到80%、75%、70%以上。

——高速公路一、二类桥梁比例达到95%，普通国省干线公路一、二类桥梁比例达到90%。到2023年底和2025年底，分阶段完成国省干线公路和农村公路2020年底存量四、五类桥梁（隧道）改造。国省干线公路新发现四、五类桥梁（隧道）处治率达100%。

——高速公路、普通国省道沥青路面材料循环利用率分别达到95%、80%以上。

——高速公路视频监测设施覆盖率东、中、西部分别达到100%、90%、80%，接入率和在线率均不低于95%；普通国省干线重要节点视频设施覆盖率达到100%，接入率和在线率均不低于95%；自动化交调站在线率不低于90%；省级路网云平台建设及部

省联网率达到100%。公路阻断信息报送及时率达到95%以上，重大突发事件的出行信息发布及时率达到100%。

——高速公路联网收费交易成功率、交易数据上传及时率均达到99.9%。联网收费服务满意度进一步提高。

——高速公路货车违法超限超载率持续控制在0.5%以内，入口称重检测数据上传及时率、准确率达到100%；治超系统省级平台建设及部省联网率达到100%；普通公路超限检测站实现电子抓拍和联合执法全覆盖，站点实时联网率和数据联网上传率均不低于90%。

——公路服务区服务质量达标率达到100%。

三、推进设施数字化

（一）推进基础数据归集。

构建标准统一、信息全面、融合共享的数据体系。推进公路基础数据库升级改造，重点汇集基础地理信息、路基路面、桥梁、隧道等静态数据。继续推进高速公路视频云平台、交调系统、长大桥梁结构健康监测单桥系统及数据平台建设，不断收集完善公路基础设施及路网运行管理动态数据。结合全国自然灾害综合风险普查，健全公路承灾体灾害风险点数据库。

（二）提升养护管理数字化水平。

以数字化引领公路养护管理转型升级。结合改扩建、养护工程推进高速公路数字化升级改造，逐步实现对高速公路网全要素动静态信息的数字化呈现和精细化管理，为车路协同、北斗应用、自动驾驶等提供支持。加快公路技术状况检测监测及养护装备研发，重点是公路桥隧、交安设施等自动化快速检测装备、无人化养护施工装备研发。研制推广公路养护智能化应用，重点是基于人工智能（AI）的自动化巡查、基于物联网的养护工程质量管理等应用。加强公路养护科学决策方法研究，重点研发各类设施养护评价、预测、决策等分析算法与模型，通过算法模型汇集分析数据，提高决策水平，提升公路养护管理工作效能。

（三）推进路网运行管理数字化。

通过数字化提高路网运行监测管理与服务能力。推动路网运行感知网络与公路基础

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10700

