

国家公路网规划

2022年7月

目 录

一、规划基础.....	6
(一) 发展基础.....	6
(二) 形势要求.....	7
二、总体要求.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	8
(三) 规划目标.....	9
三、规划方案.....	11
(一) 国家高速公路网	11
(二) 普通国道网	12
四、规划实施.....	14
(一) 建设需求.....	14
(二) 近期建设重点	14
(三) 实施要求.....	15
五、环境影响及对策.....	16
(一) 总体评价.....	16
(二) 预防和减轻不良环境影响的对策	17
六、保障措施.....	18
(一) 加强规划衔接协调	18
(二) 强化规划实施保障	18
(三) 完善资金保障机制	19

(四) 优化规划实施管理	19
附件 1. 国家高速公路网路线方案表	20
附件 2. 普通国道网路线方案表	34
附件 3. 国家高速公路网布局方案图	58
附件 4. 普通国道网布局方案图	59

为贯彻落实《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《国家综合立体交通网规划纲要》，优化完善国家公路网络，有力支撑现代化经济体系和社会主义现代化强国建设，编制本规划。规划期至 2035 年，远景展望到本世纪中叶。

一、规划基础

（一）发展基础。

改革开放特别是党的十八大以来，我国公路发展取得了举世瞩目的成就。《国家公路网规划（2013 年—2030 年）》明确，国家高速公路网由“7 射、11 纵、18 横”（以下简称“71118”）等路线组成，总规模约 13.6 万公里；普通国道网由“12 射、47 纵、60 横”等路线组成，总规模约 26.5 万公里。经各方共同努力，截至 2021 年底，国家高速公路建成 12.4 万公里，基本覆盖地级行政中心；普通国道通车里程达到 25.8 万公里，基本覆盖县级及以上行政区和常年开通的边境口岸。

国家公路的快速发展总体适应经济社会发展需要，极大便利了人民群众出行，有力支撑了国家重大战略实施，为决胜全面建成小康社会提供了坚实保障。站在新的历史起点上，面对支撑全面建设社会主义现代化经济体系和社会主义现代化强国的新需求，现有的国家公路网规划建设存在一些突出问题。一是区域网络布局仍需完善。区域间通道分布不尽合理，城市群及都市圈网络化水平不高，路网韧性和安全应急保障能力还需提高。二是局部通行能力不足。一些省际间公路有待贯通，部分公路通道能力有待提升，特别是城市群内城

际之间和主要城市过境路段交通量饱和，技术等级结构需要优化。三是发展质量效率有待进一步提高。国家公路网与其他运输方式的一体衔接需加强，资源节约集约利用水平有提升空间，绿色低碳发展任务艰巨，智慧发展任重道远。

（二）形势要求。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情严重冲击全球产业链供应链稳定，经济全球化遭遇逆流。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，区域经济与产业布局、国土空间开发与保护、人口结构分布、消费需求特征、资源要素供给方式等都在发生深刻变化。这些新形势、新变化对公路交通发挥好先行引领和基础保障作用提出了新的更高要求。

国家公路网作为国家综合立体交通网的基础和主骨架的重要组成部分，必须适应新形势、抓住新机遇、满足新需求，加快补齐短板，优化提升供给，提高路网质量效益，紧密区域空间联系，满足对外互联互通和产业链供应链稳定畅通需要；更加注重与其他运输方式统筹融合，强化衔接转换功能，促进国家综合立体交通网整体效率提升；更加突出科技创新赋能，注重与新型基础设施和关联产业的融合发展，适应高品质、多样化、个性化需求，提升服务水平；更加突出绿色低碳发展，注重国土空间开发与保护，降低全寿

命周期能耗与碳排放；更加注重安全保障能力，加强安全防护设施建设，增强路网安全水平和系统韧性，有力促进要素资源有序高效流动，支撑建设全国统一大市场、畅通国内国际双循环。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，优化完善路网布局，构建覆盖广泛、功能完备、集约高效、绿色智能、安全可靠的现代化高质量国家公路网，为加快建设交通强国夯实基础，为全面建设社会主义现代化国家当好先行。

（二）基本原则。

基础支撑，先行引领。立足服务全面建设社会主义现代化国家需要，坚持扩大内需战略基点，兼顾效率与公平，适度超前发展，充分发挥国家公路基础性、先导性作用，有力支撑国家重大战略实施和国土空间开发与保护，更好保障经济社会发展，建设人民满意交通。

统筹规划，有序推进。根据经济社会发展和国家重大战略实施需要，加强与相关规划衔接，适应城镇化空间格局和区域经济布局，强化对流通体系的支撑，服务促进国家高水平对外开放。合理把握

建设时序，科学论证、量力而行，因地制宜确定建设标准，积极稳妥推进项目建设。

强化衔接，一体融合。加强公路与其他运输方式规划协调，强化设施衔接纽带功能，注重与城市交通有效衔接，提高资源集约整合利用水平，推动运输结构优化，提升综合交通运输整体效率。推进公路基础设施共建共享，促进与沿线旅游、制造、物流、电子商务等关联产业融合发展，实现综合效益最大化。

创新驱动，提质增效。注重科技创新赋能，促进前沿科技应用，不断提高国家公路数字化、网联化水平，持续增强“建管养运”统筹和全寿命周期管理能力。充分挖掘存量资源潜力，聚焦短板弱项扩大优质增量供给，提升服务质量效益，实现供给和需求更高水平的动态平衡。

绿色低碳，安全可靠。坚持生态优先，节约集约利用资源，减少对生态环境的破坏和影响，降低能源消耗及碳排放，促进公路与自然和谐发展。坚持生命至上、安全第一、质量优先理念，提高路网系统韧性和功能可靠性，增强安全与应急保障能力，满足人民安全出行需要。

（三）规划目标。

到 2035 年，基本建成覆盖广泛、功能完备、集约高效、绿色智能、安全可靠的现代化高质量国家公路网，形成多中心网络化路网格局，实现国际省际互联互通、城市群间多路连通、城市群城际便捷畅通、地级城市高速畅达、县级节点全面覆盖、沿边沿海公路

连续贯通。

覆盖广泛。国家高速公路全面连接地级行政中心、城区人口 10 万以上市县和重要陆路边境口岸，普通国道全面连接县级及以上行政区、国家重要旅游景区、陆路边境口岸。

功能完备。国家公路实现首都辐射省会，省际间和城市群间多通道联系，全面对接亚洲公路网和国际经济合作走廊。国家高速公路通行能力明显提升，普通国道技术等级结构显著改善，有力支撑国家综合立体交通网建设。

集约高效。便捷连接所有综合交通枢纽城市、重要交通枢纽，与其他运输方式衔接更加顺畅，城市过境交通更为高效。跨海跨江跨河等关键通道布设更加集约。

绿色智能。国家公路网有效避让生态保护区域、环境敏感区域，对国土空间利用效率明显提高，基本实现建设全过程、全周期绿色化。与运输服务网、信息网、能源网等融合更加紧密，数字化转型迈出坚实步伐，基本实现运行管理智能化和出行场景数字化。

安全可靠。国家公路网韧性显著增强，自然灾害多发、地理自然阻隔、边境等重点区域网络可靠性明显改善，设施安全性明显提升，具备应对各类重大安全风险能力。

到本世纪中叶，高水平建成与现代化高质量国家综合立体交通网相匹配、与先进信息网络相融合、与生态文明相协调、与总体国家安全观相统一、与人民美好生活需要相适应的国家公路网，有力支撑全面建成现代化经济体系和社会主义现代化强国。

三、规划方案

国家公路网规划总规模约 46.1 万公里，由国家高速公路网和普通国道网组成，其中国家高速公路约 16.2 万公里（含远景展望线约 0.8 万公里），普通国道约 29.9 万公里。

（一）国家高速公路网。

按照“保持总体稳定、实现有效连接、强化通道能力、提升路网效率”的思路，补充完善国家高速公路网。保持国家高速公路网络布局和框架总体稳定，优化部分路线走向，避让生态保护区域和环境敏感区域；补充连接城区人口 10 万以上市县、重要陆路边境口岸；以国家综合立体交通网“6 轴 7 廊 8 通道”主骨架为重点，强化城市群及重点城市间的通道能力；补强城市群内部城际通道、临边快速通道，增设都市圈环线，增加提高路网效率和韧性的部分路线。

国家高速公路网由 7 条首都放射线、11 条北南纵线、18 条东西横线，以及 6 条地区环线、12 条都市圈环线、30 条城市绕城环线、31 条并行线、163 条联络线组成。

1. 首都放射线。

北京—哈尔滨、北京—上海、北京—台北、北京—港澳、北京—昆明、北京—拉萨、北京—乌鲁木齐。

2. 北南纵线。

鹤岗—大连、沈阳—海口、长春—深圳、济南—广州、大庆—广州、二连浩特—广州、呼和浩特—北海、包头—茂名、银川—百

色、兰州—海口、银川—昆明。

3.东西横线。

绥芬河—满洲里、珲春—乌兰浩特、丹东—锡林浩特、荣成—乌海、青岛—银川、青岛—兰州、连云港—霍尔果斯、南京—洛阳、上海—西安、上海—成都、上海—重庆、杭州—瑞丽、上海—昆明、福州—银川、泉州—南宁、厦门—成都、汕头—昆明、广州—昆明。

4.地区环线。

辽中地区环线、杭州湾地区环线、成渝地区环线、珠江三角洲地区环线、首都地区环线、海南地区环线。

5.都市圈环线。

哈尔滨、长春、杭州、南京、郑州、武汉、长株潭、西安、重庆、成都、济南、合肥。

(二)普通国道网。

按照“主体稳定、局部优化，补充完善、增强韧性”的思路，优化完善普通国道网。以既有普通国道网为主体，优化路线走向，强化顺直连接、改善城市过境线路、避让生态保护区域和环境敏感区域，补充连接且级节点、陆路边境口岸、重要节点和交通枢纽等。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_11002

