

去年以来，受多种因素影响，我国农业农村投资增速大幅下滑，今年又叠加新冠肺炎疫情冲击，投资降幅持续扩大，给农业稳产保供和农民持续增收带来较大影响，也与脱贫攻坚和实施乡村振兴战略要求不相适应。为切实落实党中央、国务院决策部署，扩大农业农村有效投资，加快补上“三农”领域突出短板，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持农业农村优先发展，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，对标实施乡村振兴战略，立足当前、着眼长远，围绕加强农业农村基础设施和防灾减灾能力建设，实施一批牵引性强、有利于生产消费“双升级”的现代农业农村重大工程项目，千方百计扩大农业农村有效投资规模，健全投入机制，拓宽投资渠道，优化投资环境，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，推动农业优结构、增后劲，把农业基础打得更牢，把“三农”领域短板补得更实，促进农业丰收农民增收

收，巩固脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，为维护经济发展和
社会稳定大局提供坚实支撑。

二、加快农业农村领域补短板重大工程项目建设

(一) 高标准农田建设工程。重点在永久基本农田保护区、
粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，开展整治田块、建设
灌排设施、整修田间道路等工程，支持丘陵山区农田宜机化改造，
提高建设质量，确保 2020 年完成 8000 万亩、到 2022 年建成
10 亿亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的
高标准农田。

(二) 农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。支持建设
一批国家骨干冷链物流基地。在蔬菜、水果、畜产品、水产品等
鲜活农产品主产区和特色农产品优势区重点建设一批分拣包装、
冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，大幅度提升果蔬预冷和肉
类、水产品冷藏保鲜能力和冷链流通率，减少产后损失，保证产
品品质。

(三) 现代农业园区建设工程。开展现代农业产业园、产
业融合示范园建设，加强国家农业高新技术产业示范区、国家农
业科技园区建设，推进农业产业强镇、优势特色产业集群建设。

开展现代农业生产性服务设施建设。加强农业种质资源保护和农业重大科技创新能力条件建设。

(四) 动植物保护建设工程。强化动物疫病、农作物病虫害监测预警设施、应急防控和物资储备等工程建设。

(五) 沿海现代渔港建设工程。鼓励沿海地区新建和改扩建一批中心渔港、一级渔港和相关公益性设施，打造一批渔港经济区。开展现代海洋牧场建设。

(六) 农村人居环境整治工程。分类推进农村厕所革命，有序实施农村户用厕所无害化改造。积极推进农村生活垃圾分类，因地制宜建设资源化处理设施。梯次推进农村生活污水治理，开展农村黑臭水体治理，建设一批适用的工程设施。加快推进农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施建设。开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。

(七) 农村供水保障工程。开展农村饮水安全巩固提升工程建设。因地制宜在人口相对集中的地区研究推进规模化供水工程建设，有条件的地区试点开展城市管网向农村延伸工程建设。开展大中型灌区续建配套节水改造工程建设。

(八) 乡镇污水处理工程。优先在人口密度较大的乡镇所在地，重点建设一批污水处理厂和配套管网等设施，提高乡镇污水处理水平。

(九) 智慧农业和数字乡村建设工程。加快农业农村大数据工程建设，开展农业物联网、大数据、区块链、人工智能、5G等新型基础设施建设和现代信息技术应用，全面提升农业农村数字化、智能化水平。

(十) 农村公路建设工程。推动“四好农村路”高质量发展。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进撤并建制村等具备条件的较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设。

(十一) 农村电网建设工程。实施乡村电气化提升工程，持续推进农村电网改造升级。

三、多渠道加大农业农村投资力度

(一) 扩大地方政府债券用于农业农村规模。地方政府应通过一般债券用于支持符合条件的乡村振兴项目建设。各地区要通过地方政府专项债券增加用于农业农村的投入，加大对农业农村基础设施等重大项目的支持力度，重点支持符合专项债券发行

使用条件的高标准农田、农产品仓储保鲜冷链物流等现代农业设施、农村人居环境整治、乡镇污水治理等领域政府投资项目建设。地方可按规定将抗疫特别国债资金用于有一定收益保障的农林水利等基础设施建设项目。

(二) 保障财政支农投入。中央和地方财政加强“三农”投入保障，优化支出结构，突出保障重点。中央预算内投资继续向“三农”补短板重大工程项目倾斜。扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。优化涉农资金使用结构，继续按规定推进涉农资金统筹整合，加强对重点项目的支持力度。充分发挥财政资金引导作用，撬动社会资本投向农业农村重点项目。调整完善土地出让收入使用范围，逐步提高土地出让收入用于农业农村比例。扩大以工代赈规模，重点支持农村小型基础设施项目建设，引导农民投工投劳，增加就地就近就业岗位。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3657

