

1. 党中央、国务院对今年农业农村工作的总体要求

2009年是农业农村经济发展十分困难的一年，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，迎难而上，扎实工作，广大农民群众辛勤耕耘，巩固和发展了农业农村经济好形势。粮食生产再获丰收，连续6年实现增产，产量达到10616亿斤；农民收入连续6年较快增长，人均纯收入达到5153元，比上年实际增长8.5%。为应对国际金融危机冲击赢得了战略主动，为保增长保民生保稳定提供了基础支撑。

2010年是完成“十一五”规划任务、谋划“十二五”发展的关键一年，是巩固发展当前农业农村经济好形势的关键一年。当前，我国农业的开放度不断提高，城乡经济的关联度显著增强，气候变化对农业生产的影响日益加大，农业农村发展既具备有利条件，也面临新的挑战，特别是促进农业生产上新台阶的制约越来越多，保持农民收入较快增长的难度越来越大，转变农业发展方式的要求越来越高，破除城乡二元结构的任务越来越重。

面对新的形势和挑战，2010年中央1号文件明确提出今年农业农村工作的目标任务是努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展好势头不逆转；今年农业农村工作的总体要求

是把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

按照党中央、国务院的总体部署，农业部提出 2010 年要稳定粮食等主要农产品生产，优化农业农村经济结构，着力构建现代农业支撑体系，加快农业科技进步，促进农村改革和体制机制创新，推进社会主义新农村建设，做到“两个千方百计”和“两个努力确保”，即千方百计保持粮食产量稳定在 1 万亿斤以上，千方百计保持农民收入增长在 6%以上，努力确保不发生区域性重大动物疫情，努力确保不发生重大农产品质量安全事件，巩固和发展当前农业农村经济好形势，为经济社会发展全局提供有力支撑。

2. 国家大幅度增加对农业农村投入

贯彻落实 2010 年中央 1 号文件和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，

2010 年国家预算内固定资产投资突出重点，优化结构，进一步增加农村民生工程和农村基础设施建设投入，对“三农”投资规模达到 936.6 亿元。重点支持两个方面：

一是农村“水电路气房”等民生工程 495 亿元，包括农村饮水安全工程、农村电网、农村公路、农村沼气工程、扩大农村危房改造试点工程、少数民族地区游牧民定居工程、农村小水电工程、农村邮政和农林水血防工程等。这些民生工程建设，将有效改善农村的生活条件，提升农民的生活质量。

二是农业基础设施和服务体系建设等 441.6 亿元，具体包括大型灌区节水改造、新增千亿斤粮食田间工程及农技服务体系、动物防疫体系、农产品质量安全检验检测体系、食品质量安全检验检测体系、粮油储存设施、退耕还林工程和天然草原退牧还草、生猪奶牛标准化规模养殖小区、植保工程、种养殖业良种工程、渔政渔港、保护性耕作、基层农技推广体系建设、农产品批发市场建设、草原防火以及油料、糖料生产基地、旱作节水农业示范基地和新疆棉花基地等。通过实施以上设施建设，将不断改善农业生产条件，进一步提高农业综合生产能力。

3. 完善农业补贴制度

目前，我国的农业补贴政策主要包括种粮农民直接补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴，简称为“四补贴”。2009年，中央财政安排农业补贴1274.6亿元，其中，种粮农民直接补贴190亿元、农资综合补贴756亿元、良种补贴198.6亿元、农机具购置补贴130亿元，对调动农民务农种粮积极性发挥了积极作用。

2010年中央财政进一步加大农业补贴力度，安排资金1335亿元，增加60.4亿元。继续实行种粮农民补贴，补贴资金原则上要求发放到从事粮食生产的农民，具体由各省级人民政府根据实际情况确定；建立和完善农资综合补贴动态调整制度，根据化肥、柴油等农资价格变动，遵循“价补统筹、动态调整、只增不减”的原则及时安排农资综合补贴资金，合理弥补种粮农民增加的农业生产资料成本。2月4日，中央财政已将2010年的两项补贴共867亿元预拨地方，力争在春耕前通过“一卡通”或“一折通”直接兑付到农民手中。良种补贴方面，水稻、小麦、玉米、棉花、东北和内蒙古的大豆、长江流域10个省市和河南信阳、陕西汉中和安康地区的冬油菜实行全覆盖；早稻、小麦、玉米、大豆和油菜每亩补贴10元，中晚稻、棉花每亩补贴15元；水稻、玉米、油菜补贴采取现金直接补贴方式，小麦、大豆、棉花可采取统一

招标、差价购种补贴方式，也可现金直接补贴，具体由各省根据实际情况确定；同时 2010 年中央财政将进一步扩大马铃薯原种生产补贴面积，在藏区将启动青稞良种补贴，在部分花生产区启动花生良种补贴。农机具购置补贴方面，补贴范围继续覆盖全国所有农牧业县（场），补贴标准维持购机价格的 30%、单机补贴上限 5 万元不变，补贴机具种类涵盖 12 大类 45 个小类 180 个品目，在此基础上各地可再自行增加 20 个品目。3 月 1 日，中央财政先期预拨了良种补贴和农机具购置补贴资金 286 亿元，确保各地春耕生产需要。

4. 继续提高粮食最低收购价

实行粮食最低收购价政策，是国家调节粮食供求关系的重要手段，也是促进农民种粮的有效政策。2004 年以来，国家不断完善粮食最低收购价政策，并逐步提高小麦、稻谷最低收购价，扩大了收购范围，合理安排收购时间，促进了粮食市场稳定，保护

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3713

