

经国务院同意，近期，财政部、农业农村部、民政部、人力资源社会保障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会联合印发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》（以下称《指导意见》）。有关负责人就《指导意见》相关要点进行解读。

1、问：请介绍一下《指导意见》的出台背景和意义？

答：党中央、国务院高度关心民生、重视民生。习近平总书记指出人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。李克强总理强调要做好“六稳”工作、落实“六保”任务，兜住民生底线。

近年来，财政部会同有关部门，在支持打赢脱贫攻坚战的同时，有效加强惠民惠农领域的政策供给和投入保障。一是加强统筹力度。政策力度不断加大，大量补贴资金通过“一卡通”的方式发放到群众手中，在强化社会保障兜底政策落实、不断保障和改善民生方面发挥了重要作用。二是开展专项治理。针对补贴政策和资金管理使用中的一些薄弱环节，2019年，财政部会同农业农村部、民政部、人力资源社会保障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会等七部委，在全国范围内开展专项治理，严肃查处有

关突出问题、惩治群众身边的“微腐败”行为，推动地方设立政策、资金和问题“三本台账”，总结形成一批可复制可推广的治理措施。三是完善顶层设计。专项治理结束后，虽然多数省份采取了规范管理的针对性措施，但这些措施都是点上的、碎片化的，难以达到标本兼治的效果。为坚决将党中央、国务院的决策部署落实到位，2020年，七部委进一步加强沟通协调，形成跨部门机制，出台了《指导意见》。

在决战全面建成小康社会取得决定性成就的关键时期，《指导意见》有利于进一步加强惠民惠农财政补贴资金管理，确保政策有效落实落地，有助于巩固脱贫成果，更好的保障和改善民生，切实提升人民群众的获得感、幸福感。

2、问：《指导意见》的总体要求是什么？

答：总的考虑是，按照党中央、国务院决策部署，以着力整治群众身边的腐败问题为突破口，调整优化惠民惠农财政补贴政策体系，建立健全监管长效机制。到2023年，实现所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均通过“一卡通”方式发放；实现中央统筹、省负总责、市县抓落实的监管格局基本建成；实现“一张清单管制度”、“一个平台管发放”，补贴政策的科学性和资金绩效明显提高。

3、问：《指导意见》主要提出了哪些创新举措？

答：《指导意见》主要有五个方面的创新举措。一是向社会公布补贴政策清单，以公开促改革，加快补贴政策和项目资金清理整合进度。二是规范代发金融机构，从源头上解决“卡出多行”“一人多卡”、“人卡分离”等问题。鼓励在全省范围内推行以社会保障卡为载体发放补贴资金。三是规范补贴资金发放流程，堵塞漏洞，实现管理规章制度化、程序流程规范化、操作权限明确化。四是搭建集中统一管理平台，实现有关数据的集中采集和管理，为信息公开和加强监管提供保障。五是依法依规公开补贴信息，主动接受群众监督和舆论监督。

同时，《指导意见》分别明确了财政部门、业务主管部门、信息公开主管部门、金融机构监管部门在加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理中的职责任务，并提出加强组织领导、加大信息共享、深化绩效管理、持续加强监管等保障措施。

4、问：农业农村部在规范“一卡通”管理，特别是农业补贴发放管理方面开展了哪些工作？在落实《指导意见》、构建长效机制方面有什么考虑？

答：农业补贴政策是国家强农惠农政策的重要组成部分。近年来，农业农村部督促指导农业农村系统全面配合财政部门开展相关工作，同步开展健全完善农业补贴实施管理制度专项工作。一是认真开展自查自纠。对于自查发现的问题，坚持立行立改，着力解决任务不清、责任不明、问责缺位等问题。二是推进政策信息公开。要求县级农业农村部门对耕地地力保护补贴、农机购置补贴、新型职业农民培育补助、支持新型农业经营主体补助等6类补贴，在政府信息形成或者变更之日起20个工作日内，及时向全社会公开。三是健全管理内控制度。明确农业投融资政策研究与规划、年度投资安排、项目实施与监督、项目绩效管理等规程。指导各地农业农村部门加强农业补贴管理部门内控制度建设，大力压缩自由裁量空间，杜绝权力寻租。

为落实《指导意见》要求，农业农村部将进一步加强与相关部门的协调配合。一是大力推进农业补贴数据信息化管理。强化农业补贴数据收集、核查等基础管理工作，建立健全补贴精准到户的核查监管机制，大力推进补贴信息精准化。继续完善“一卡通”使用管理，推动惠农补贴统一集中发放，做到“应统尽统”，杜绝“一策一卡”，严禁“卡外发卡”、“层层转拨”。二是不断优化完善农业补贴管理机制。完善农业相关转移支付“大专项+

任务清单”管理模式，抓住任务清单和绩效目标制定、资金分配、任务下达、绩效考核等关键环节，让“一卡通”真正成为农民群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”。三是持续加大对违规问题的检查惩治力度。

5、问：近年来，民政部采取了哪些措施加强社会救助资金监管？残疾人两项补贴在资金发放方面如何加强管理？

答：最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众的“救命钱”，关系困难群众切身利益。2018年以来，民政部在全国范围内开展农村低保专项治理，集中整治农村低保领域腐败和作风问题，严肃查处社会救助资金使用管理中的贪污挪用、虚报冒领、截留私分、吃拿卡要等问题，集中通报涉及社会救助资金的违纪违法典型案例，发挥警示震慑作用。2019年，会同有关部委深入开展专项治理，指导各地加强社会救助资金全流程监管，强化民政部门、财政部门、金融机构在资金

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3716

