

# REDD+

## EN AMÉRICA LATINA

Estado actual de las  
estrategias de reducción  
de emisiones por deforestación  
y degradación forestal

José Eduardo Sanhueza

Mariana Antonissen



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# Documento de Proyecto

## REDD+ en América Latina

### Estado actual de las estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal

José Eduardo Sanhueza  
Mariana Antonissen



Este documento fue preparado por José Eduardo Sanhueza, consultor de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Mariana Antonissen, experta de la misma división. Su elaboración fue supervisada por José Javier Gómez, Oficial de Asuntos Ambientales de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos y coordinador del proyecto marco de este estudio, "REDD y sendas de desarrollo bajas en carbono" (GER/12/001). El proyecto es ejecutado por la CEPAL con financiamiento de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), como parte del programa "Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe".

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

## Índice

Introducción .....	5
I. Los bosques en las negociaciones sobre cambio climático .....	7
A. Los bosques y el cambio climático .....	7
B. Las actividades forestales en la CMNUCC .....	8
1. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial .....	8
2. Las actividades implementadas conjuntamente .....	8
3. Las actividades forestales en el Protocolo de Kioto .....	9
4. Proyectos forestales en el MDL .....	10
5. El mecanismo REDD .....	12
6. El papel de América Latina en estas negociaciones.....	21
II. Los avances en torno a la implementación de un mecanismo REDD+ en América Latina.....	23
A. Antecedentes y causas de la deforestación.....	23
B. Marco político, legislativo e institucional .....	24
1. Marco político.....	24
2. Marco legislativo .....	26
3. Marco institucional .....	28
C. Escala de implementación del mecanismo REDD+.....	31
D. Avances en los derechos y tenencia del territorio.....	31
E. Avances en procesos de consulta y reconocimiento de derechos indígenas.....	32
F. Avances en la definición de la propiedad del carbono forestal .....	33
G. Proyectos REDD+ .....	34
H. Mecanismos internacionales.....	35
I. Financiamiento.....	36
III. Conclusiones .....	39
Bibliografía.....	41
Anexo Resumen del estado actual de los principales aspectos asociados a REDD+ en los países de América Latina .....	44

## Cuadros

Cuadro 1	Estado de avance en la estrategia nacional REDD+ en América Latina .....	26
Cuadro 2	Países de América Latina cuya estrategia REDD+ es coordinada por su institucionalidad ambiental .....	29
Cuadro 3	Países de América Latina cuya estrategia REDD+ es coordinada por su institucionalidad forestal .....	29
Cuadro 4	Países de América Latina cuya estrategia REDD+ es coordinada por un comité interinstitucional .....	29
Cuadro 5	Iniciativas de coordinación y fortalecimiento institucional en torno a REDD+ en países de América Latina.....	30
Cuadro 6	Avances en la resolución de conflictos con la propiedad de la tierra en países de América Latina, 2005-2014 .....	32
Cuadro 7	Avances en procesos de consulta y reconocimiento de derechos indígenas en países de América Latina.....	33
Cuadro 8	Avances en la definición legal de la propiedad del carbono forestal en países de América Latina.....	34
Cuadro 9	Número aproximado de proyectos REDD+ que se han registrado en los países de América Latina .....	34
Cuadro 10	Países de América Latina que participan en mecanismos internacionales de REDD+.....	36

## Diagramas

Diagrama 1	Desarrollo de políticas nacionales de cambio climático en América Latina, 2000-2010 .....	25
Diagrama 2	Legislación para reducir deforestación (sin componente de cambio climático) en países de América Latina, 1987-2010 .....	27
Diagrama 3	Legislación que regula actividades forestales asociadas a la mitigación del cambio climático en países de América Latina, 1997-2012 .....	27
Diagrama 4	Legislación que regula actividades REDD+ en países de América Latina, 2012-2013.....	28

## Introducción

Uno de los temas de negociación en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) que ha atraído una atención preferente de los países de América Latina es el que dice relación con la instalación de un mecanismo, dentro de este convenio internacional, que pudiera movilizar recursos financieros para hacer frente a los procesos de deforestación y degradación que ocurren en los bosques del mundo, particularmente en las naciones en desarrollo, incluyendo actividades de conservación y/o el aumento del stock de carbono de la masa forestal.

Y hay importantes razones para justificar esta actitud. De acuerdo a lo informado por FAO en su último reporte sobre la situación de los bosques del mundo (FRA 2010), la región Latinoamericana y el Caribe (LAC), junto con Europa, son las regiones donde se encuentran las mayores formaciones forestales del mundo (25% en cada caso). La cobertura forestal en LAC constituye alrededor del 45% de su territorio, pero posee una de las mayores tasas de deforestación anual en el mundo, 0,45% anual, sólo superado por África; y como resultado de ello se estima que la pérdida de biomasa forestal en los últimos 20 años es del orden del 7,85%.

En la sección II de este trabajo se presenta en forma sucinta la evolución del tratamiento del tema forestal en el marco de la Convención, tema que es responsable al menos de un 20% del aumento progresivo de la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera y su consecuente impacto en el acelerado cambio del sistema climático del planeta que se observa en la actualidad. El capítulo finaliza con una presentación, también breve, del particular e importante papel que les ha cabido a los países de la región en este proceso y sus progresos.

En la sección III se presentan los resultados de una revisión bibliográfica orientada a proporcionar una visión del estado actual de los países de la región en su preparación para hacer uso de este mecanismo REDD+. Particular atención ha sido puesta a los desarrollos institucionales y legales que han ido produciéndose en ellos en respuesta a la “señal” recibida desde la Convención sobre la eventual existencia de este mecanismo y sobre las modalidades y procedimientos que lo regularán.

El trabajo se finaliza con algunos comentarios generales a modo de conclusión, sección IV, que tiene la intención de exponer que, no sin dificultades, los países de la región, como resultado de estas actividades, han estado avanzando en forma significativa en la creación de un marco institucional y operativo para el desarrollo e implementación de políticas públicas para un manejo sustentable de sus bosques.



# I. Los bosques en las negociaciones sobre cambio climático

## A. Los bosques y el cambio climático

La Evaluación de Ecosistemas del Milenio sugiere que, en los últimos tres siglos, el área forestal global se ha reducido a la mitad. Si esta tendencia continúa, más de cuatro millones de personas que dependen de bienes y servicios forestales verán comprometida su subsistencia (MEA, 2005; Sunderlin et al., 2005).

Por otra parte, la reducción de la cobertura forestal tiene implicaciones serias para el clima del planeta, ya que la deforestación genera emisiones de carbono a la atmósfera. Al respecto, el IPCC señala que, en las últimas dos décadas, la deforestación tropical ha dominado el flujo de CO<sub>2</sub> producido por el cambio de uso de suelo (Denman et al., 2007). El IPCC estima que las emisiones asociadas a estos procesos de deforestación, ascendieron a entre 0,8 y 2,4 Gt C/ año durante la década de los noventa, lo que equivale a cerca del 20 % del total de emisiones debidas a las acciones de los seres humanos.

Considerando que los bosques tropicales contienen aproximadamente el 40% del carbono acumulado en la biomasa terrestre (Phillips et al., 1998), cualquier perturbación de estos ecosistemas

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5\\_1000](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_1000)

