

Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana: Situación actual y líneas de acción potenciales



NACIONES UNIDAS

CEPAL



CAC



**Gestión Integral de Riesgos y Seguros Agropecuarios en Centroamérica y
la República Dominicana:**
Situación Actual y Líneas de Acción Potenciales

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva
Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto
Hugo E. Beteta
Director
Sede Subregional de la CEPAL en México
Julie Lennox
Punto Focal de Cambio Climático y Jefe de la Unidad de Desarrollo Agrícola
Sede Subregional de la CEPAL en México

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la CEPAL y de las instituciones socias del proyecto.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de este documento no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

El término “dólares” se refiere a la moneda de Estados Unidos de América.

LC/MEX/L.1122

Copyright © Naciones Unidas, noviembre de 2013. Todos los derechos reservados.

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Diseño de portada: José Luis Lugo y Andrea Jiménez.

Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana: Situación actual y líneas de acción potenciales



AUTORIDADES DEL SECTOR AGROPECUARIO Y MIEMBROS DEL CONSEJO DE MINISTROS DE AGRICULTURA (CAC):

Gaspar Vega, Deputy Prime Minister and Minister of Natural Resources and Agriculture (MRNA), Belice; Gloria Abraham Peralta, Ministra de Agricultura y Ganadería de Costa Rica (MAG); Pablo Alcides Ochoa, Ministro de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG); Elmer López Rodríguez, Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala (MAGA); Jacobo Regalado W., Secretario de Agricultura y Ganadería de Honduras (SAG); Ariel Bucardo Rocha, Ministro Agropecuario y Forestal de Nicaragua (MAGFOR); Oscar Osorio Casal, Ministros de Desarrollo Agropecuario de Panamá (MIDA); y Luis Ramón Rodríguez, Ministro de Agricultura de la República Dominicana.

Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Agricultura de Centroamérica (SE-CAC)

Julio Calderón, Secretario Ejecutivo del CAC; Manuel Jiménez, Especialista en Políticas, Comercio y Agronegocios; Ligia Córdoba, Asistente Profesional en Políticas Comercio y Agronegocios; Alejandra Vargas, Asistente del Especialista.

GRUPO TÉCNICO DE CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO DE CAC

Andrew Harrison, Agricultural Officer/Climate Change Focal Point y Clifford Martinez, *District Agriculture Coordinator, Agriculture Department*, MRNA, Belice; Roberto Flores Verdejo, Encargado Sectorial, Cambio Climático y Gestión de Riesgos de Desastres SEPSA-MAG Costa Rica; Julio Olano Noyola, Director, Dirección de Ordenamiento Forestal, Cuencas y Ríos, MAG El Salvador; Edwin Haroldo Rojas Domingo, Coordinador de la Unidad de Cambio Climático MAGA Guatemala; José Luis Moncada, Asesor y Director de Cooperación Externa, SAG Honduras; José Ramón Rivas Videa, MAGFOR Nicaragua; Alberto Arjona, Secretario General, y Casimiro Véliz, Director de la Unidad Ambiental, MIDA Panamá; Juan Mancebo, Coordinador Nacional Cambio Climático, Ministerio de Agricultura de la República Dominicana.

Colaboradores y expertos: Alberto Aquino, Asesor Principal, Proyecto Seguros para la Adaptación al Cambio Climático, GIZ Perú; Hernán Arboleda, MEF Panamá; Nancy Banegas, Consultora Internacional; Gerardino Batista, Vice Ministro, MIDA Panamá; Róger Madriz, Director de Investigación, CONARROZ; Edgar Mata, Jefe de Estudios Económicos e Información, SEPSA- MAG Costa Rica; Ricardo Mercado, Director General Adjunto de Investigación y Desarrollo, AGROASEMEX, México; Galileo Rivas, Especialista en Gestión de la Innovación Tecnológica, SICTA/IICA; David Williams, Gerente de RRNN y Cambio Climático, IICA.

AUTORIDADES DE LOS INSTITUTOS PÚBLICOS DE SEGUROS AGROPECUARIOS

Guillermo Constenla Umaña, Presidente Ejecutivo de la Junta Directiva del Instituto Nacional de Seguros de Costa Rica (INS); Guillermo Vargas, Gerente General del INS; Eduardo Halleslevens Acevedo, Presidente Ejecutivo del Consejo Directivo del Instituto Nicaragüense de Seguros y Reaseguros (INISER); Rubén D. Campos, Gerente General Instituto de Seguros Agropecuarios de Panamá (ISA). Y los siguientes funcionarios: Luis A. Cortés, Sub-Gerente General, ISA, Panamá; Alejandra Garreta, Jefe, Departamento de Centro de Servicios Técnico y Profesionales, INS, Costa Rica; Víctor Guerra, Gerente de Seguro Complementario, ISA, Panamá.

FUNCIONARIOS DE LA CEPAL Y DE SU UNIDAD DE DESARROLLO AGRÍCOLA Y CAMBIO CLIMÁTICO

Hugo E. Beteta, Director de la Sede Subregional de la CEPAL en México; Julie Lennox, Punto focal de cambio climático y Jefe, José Manuel Arroyo y José Manuel Iraheta, Oficiales económicos e investigadores responsables de coordinar el estudio, y Blanca Urra, Asistente de programa de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Cambio Climático de la misma oficina; Ramón Cota, editor, María Eugenia Urzúa, diagramadora y José Luis Lugo y Andrea Jiménez diseñadores de portadas. Se agradece el apoyo de los equipos de dirección y administración de la oficina.

Colaboraron en la cooperación y análisis técnicos: Joséluis Samaniego, Director, Luis Miguel Galindo Paliza, Jefe y Jimmy Ferrer, Oficial Económico de la Unidad de Cambio Climático, todos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.

ÍNDICE

Mensajes Claves	8
Resumen Ejecutivo.....	15
Introducción.....	17
1 Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios.....	19
1.1 Gestión integral de riesgos.....	19
1.2 Gestión integral de riesgos en el sector agropecuario.....	21
1.3 Los seguros agropecuarios.....	23
1.4 La gestión de riesgos y los seguros agropecuarios en la estrategia de desarrollo nacional	28
2 Los riesgos que enfrenta el sector agropecuario	31
2.1 Amenazas	31
2.2 Vulnerabilidades	40
3. Experiencias de seguros agropecuarios en América Latina y El Caribe	57
3.1 El mercado de seguros agropecuarios en América Latina y El Caribe	57
3.2 La experiencia de seguros agropecuarios en México.....	61
3.3 Los seguros agropecuarios en Perú	69
3.4 Los seguros agropecuarios en Uruguay.....	73
4. Los seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana desde un enfoque de gestión integral de riesgos	76
4.1 Principales lecciones del proyecto de apoyo para el desarrollo del mercado de seguros agropecuarios en Centroamérica.....	76
4.2 Líneas de acción para el desarrollo y fortalecimiento del mercado de seguros agropecuarios.....	80
4.3 Análisis de la situación actual de los seguros agropecuarios desde una perspectiva de gestión integral de riesgos.....	84
4.4 Marco regional.....	110
Bibliografía seleccionada.....	116

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1	Origen de amenazas y ejemplos.....	21
Cuadro 1.2	Estrategias de gestión de riesgos agropecuarios.....	22
Cuadro 2.1	Centroamérica: costo estimado de los daños por desastres, 1900 a 2011.....	36
Cuadro 2.2	Centroamérica: pérdidas económicas causadas por los principales desastres ocurridos	37
Cuadro 2.3	Centroamérica y República Dominicana: zonas geográficas identificadas vulnerables ante inundaciones y deslizamientos	41
Cuadro 2.4	Centroamérica y República Dominicana: gasto público total y agropecuario, 2000, 2005, 2010 y 2011.....	43
Cuadro 2.5	Centroamérica: distribución de la tierra por estratos.....	45
Cuadro 2.6	Centroamérica y República Dominicana: crédito total y agropecuario, 2000, 2005, 2010 y 2011..	48
Cuadro 2.7	Centroamérica y Panamá: prevalencia de la subnutrición, 1990 a 2012	50
Cuadro 2.8	Centroamérica y República Dominicana: principales indicadores sociales, 1990 a 2011	51
Cuadro 3.1	Mundo: valor de las primas de seguros agropecuarios, 2011	57
Cuadro 3.2	América Latina y El Caribe: tipos de seguros, 2010.....	58
Cuadro 3.3	América latina y El Caribe: valor de las primas de seguros agropecuarios, 2011	58
Cuadro 3.4	Mundo: población rural y penetración de los seguros agropecuarios en diversos países, 2009 .	60
Cuadro 3.5	El Perú: Cálculo de indemnizaciones del Seguro contra el Fenómeno El Niño Extremo.....	72
Cuadro 4.1	Países beneficiarios del proyecto: primas de seguros agropecuarios, 2006-2010	78
Cuadro 4.2	Propuesta de agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario.....	83
Cuadro 4.3	Costa Rica: potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario.....	88
Cuadro 4.4	Costa Rica: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios.....	89
Cuadro 4.5	El Salvador: potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario	91
Cuadro 4.6	El Salvador: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios.....	92
Cuadro 4.7	Guatemala: potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario	95
Cuadro 4.8	Guatemala: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios.....	96
Cuadro 4.9	Honduras. potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario	98
Cuadro 4.10	Honduras: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios	100
Cuadro 4.11	Nicaragua: potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario	101
Cuadro 4.12	Nicaragua: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios.....	102
Cuadro 4.13	Panamá: potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario	104
Cuadro 4.14	Panamá: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios	106
Cuadro 4.15	República Dominicana. potencial agenda para desarrollar la gestión integral de riesgo y el aseguramiento en el sector agropecuario.....	109
Cuadro 4.16	República Dominicana: estadísticas del mercado de seguros agropecuarios	110

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 2.1	Precios internacionales de fertilizantes, 1980 a 2012.....	32
Gráfico 2.2	Precios internacionales de granos básicos, 1980 a 2012.....	32
Gráfico 2.3	Precios internacionales de productos de exportación, 1980 a 2012.....	33
Gráfico 2.4	Centroamérica: frecuencia de eventos extremos, 1900 a 2011	34
Gráfico 2.5	Centroamérica: tipo de desastres, 1900 a 2011.....	35
Gráfico 2.6	Centroamérica: eventos extremos registrados.....	35
Gráfico 2.7	Centroamérica y República Dominicana: tasa de participación del pib agropecuario (pib agropecuario/pib total), 1970 a 2011	42
Gráfico 2.8	Centroamérica y República Dominicana: tasa de participación del gasto público agropecuario (gasto público agropecuario/gasto público total),.....	44
Gráfico 2.9	Mundo: penetración financiera en el sector rural.	47
Gráfico 2.10	Mundo: penetración financiera en el sector rural.	47
Gráfico 2.11	Centroamérica y República Dominicana: tasa de participación del crédito agropecuario (crédito agropecuario/crédito total), 2000 a 2011	48
Gráfico 2.12	Centroamérica y República Dominicana: variación anual del PIB agropecuario per cápita, periodos 2000-2003, 2004-2007 y 2008-2011	49
Gráfico 2.13	Países seleccionados de Centroamérica: incidencia de la pobreza rural,.....	50
Gráfico 2.14	Centroamérica y República Dominicana: tipo de cambio real multilateral.....	52
Gráfico 3.1	Regiones y países: Penetración de los seguros agropecuarios por región, 2009	59
Gráfico 3.2	Océano Pacífico: Ubicación de la Región ENSO 1.2	72

ÍNDICE DE DIAGRAMAS

Diagrama 1.1	Concepto del riesgo en términos de amenazas y vulnerabilidad	19
Diagrama 1.2	Riesgos independientes vs. Riesgos correlacionados	25
Diagrama 1.3	Política pública de gestión de riesgo y seguros agropecuarios	29
Diagrama 1.4	Gestión integral de riesgo y seguros agropecuarios	30
Diagrama 2.1	Evaluación de riesgos en el sector agropecuario.....	55
Diagrama 3.1	México: sistema nacional de aseguramiento al medio rural (SNAMR), 2013	68
Diagrama 4.1	Condiciones para el desarrollo y fortalecimiento del mercado de seguros agropecuarios	84

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1066

