



# La infraestructura de transporte sostenible y su contribución a la igualdad en América Latina y el Caribe

Jorge A. Lupano



NACIONES UNIDAS



# La infraestructura de transporte sostenible y su contribución a la igualdad en América Latina y el Caribe

Jorge A. Lupano



Este documento fue preparado por Jorge A. Lupano, consultor de la Unidad de Servicios de Infraestructura de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del proyecto CEPAL/AECID: "Estrategias para la sostenibilidad ambiental: cambio climático y energía" (AEC/10/002).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la organización.

## Índice

Resumen .....	5
I. Introducción: fundamentos y estructura.....	7
II. Transportes, aglomeración y desarrollo .....	9
A. Movilidad, comunicaciones y concentración espacial .....	9
1. Crecimiento y dimensión espacial.....	9
2. Aglomeración y transporte .....	10
3. Nueva globalización .....	11
B. Transporte y marco analítico.....	12
1. Dificultades singulares .....	12
2. Los costos de la infraestructura .....	12
3. Economías de escala, también en el transporte .....	13
4. Imperfección de los mercados de transporte.....	14
C. Síntesis del capítulo II .....	15
III. Integralidad y sostenibilidad.....	17
A. Desventajas de la aglomeración .....	17
1. Asimetrías espaciales .....	17
2. Sostenibilidad ambiental .....	18
3. Accidentalidad .....	19
4. Congestión .....	19
B. Nuevo paradigma .....	20
1. La experiencia de la Unión Europea.....	21
2. 'El nombre del juego': <i>Comodalidad</i> .....	21
3. Breve comentario sobre armonización técnica y normativa .....	23
C. Síntesis del capítulo III .....	23
IV. Transportes e igualdad: apuntes para la transición.....	25
A. Inconsistencia aparente.....	25
B. Alguna evidencia disponible .....	26
1. El caso de la Unión Europea.....	26
2. El caso de América Latina .....	28
C. Reflexiones y recomendaciones tentativas.....	30

V. Síntesis final.....	33
Bibliografía.....	37

**Índice de gráficos**

Gráfico 1	Incremento promedio en costos viales efectivos y 'generalizados', 2020 vs. 2008 .....	27
Gráfico 2	Índice de accesibilidad, 2020-2008 .....	27
Gráfico 3	América Latina, distancia del gasto promedio mensual de los hogares en transporte público entre el Decil 1 y el Decil 10 .....	28

**Índice de cuadros**

Cuadro 1	América Latina (países seleccionados): gasto familiar promedio en transporte público, según deciles de ingreso .....	29
----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## Resumen

El presente estudio aborda la aplicación de los lineamientos establecidos en el documento “*La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*” —emitido por la Secretaría Ejecutiva de CEPAL durante el trigésimo tercer período de sesiones celebrado en 2010— al ámbito regional del transporte y las infraestructuras asociadas. Examina en primer lugar el impacto del bajo costo de la movilidad de personas y bienes sobre los fenómenos de expansión acelerada del comercio y de aglomeración y densidad de la actividad productiva, constituyendo un disparador del desarrollo económico y de la generación de nuevas oportunidades de empleo.

Analiza las principales características de los mercados del transporte, fundamentando la necesidad de intervenciones públicas para el planeamiento de las infraestructuras y para garantizar el acceso a las mismas por parte de los usuarios. Examina también diversas fallas de mercado del lado de la demanda —presencia de externalidades y efectos indirectos—, las cuales distorsionan la configuración óptima de los tráficos y la prioridad relativa de las inversiones. Además de frenar el incremento de la productividad y los ingresos, dichas distorsiones provocan daños ambientales y sociales que recaen principalmente sobre los sectores de menores ingresos.

El estudio propone un cambio de paradigma en las políticas tradicionales de la región, sobre la base de una visión integradora, sostenible e inclusiva denominada ‘Enfoque Comodal’, siguiendo la terminología europea. Plantea algunas de sus consecuencias institucionales, y aborda también de modo estilizado las posibles consecuencias distributivas de su implementación, examinando políticas que maximizarían la progresividad de su impacto.



## I. Introducción: fundamentos y estructura

Durante el trigésimo tercer período de sesiones de la CEPAL, celebrado en Brasilia entre el 30 de mayo y el 1 de junio de 2010, la Secretaría Ejecutiva presentó el documento “*La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*” (CEPAL 2010) como una hoja de ruta determinante del conjunto de las actividades a desarrollar en adelante por la Comisión.

Su texto reconoce la contribución del paradigma económico liberalizador difundido en la región durante las últimas décadas del siglo pasado, manifestada entre otros aspectos por la revisión de nuestra tradición cerradamente proteccionista en materia de comercio exterior, con sus negativas consecuencias sobre el dinamismo exportador y la participación en el comercio global. Aquellas ideas generaron una mayor conciencia de los efectos desestabilizadores de una inflación elevada y volátil, que impide el cálculo económico y obstaculiza las inversiones, y también sobre la importancia en este sentido de sostener en el tiempo la solvencia fiscal y de proteger a la gestión monetaria de presiones indebidas.

Subraya sin embargo que la limitación del dirigismo estatal, a pesar de la positiva revalorización de los mercados y del protagonismo privado, resultó identificada con demasiada frecuencia con el erróneo concepto de que el ‘estado mínimo’ y la ausencia de intervenciones públicas de cualquier tipo constituyan una llave automática para el desarrollo económico y social. Desde el punto de vista macroeconómico, la estabilidad de precios fue acompañada en los hechos por una aguda inestabilidad real, con frecuentes y profundas oscilaciones del nivel de actividad y de ingresos, y con magros resultados en materia de formación de capital y —sobre todo— de equidad social. La consecuencia tal vez más desgraciada y perdurable de aquella visión extrema ha sido el agudo

预览已结束，完整报告链接和二维

<https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportl>