

MACROECONOMÍA DEL DESARROLLO

Desarrollo minero y conflictos socioambientales

Los casos de Colombia, México y el Perú

Miryam Saade Hazin



NACIONES UNIDAS

CEPAL

MACROECONOMÍA DEL DESARROLLO

Desarrollo minero y conflictos socioambientales

Los casos de Colombia, México y el Perú

Miryam Saade Hazin



Este documento fue preparado por Miryam Saade, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Económico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

La autora agradece a Juan Alberto Fuentes y Luis Felipe Jiménez por sus valiosos comentarios y sus constructivas aportaciones durante el desarrollo del documento.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-8843

LC/L.3706

Copyright © Naciones Unidas, septiembre de 2013. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
I. Importancia macroeconómica y social de la actividad minera en Colombia, México y Perú	11
A. Evolución de las principales variables económicas	14
1. Actividad económica	14
2. Empleo	15
3. Sector externo	16
4. Ingresos fiscales	20
B. La opinión de los inversionistas medida a través de la “Encuesta Fraser”	24
C. Evolución de los indicadores sociales	25
II. Análisis y sistematización de conflictos en Colombia, México y Perú como consecuencia de impactos socioambientales de la industria minera	33
A. Conflictos entre las compañías mineras y las comunidades afectadas	35
1. Conflictos vinculados al impacto ambiental de la actividad minera	35
2. Disputas debido a problemas territoriales	37
3. Conflictos vinculados a violaciones de los derechos humanos	39
4. Falta de cumplimiento de las políticas de Responsabilidad Social Corporativa (RSC)	41
B. Conflictos entre niveles de gobierno, particularmente entre el gobierno central y autoridades locales	43
III. Costos económicos, financieros, sociales y ambientales de conflictos socioambientales en la minería	45
A. Costos económicos y financieros	45
1. Evidencias empíricas	46
B. Costos sociales y ambientales	50
IV. Conclusiones	53
Bibliografía	55
Serie Macroeconomía del Desarrollo: números publicados	57

Índice de cuadros

CUADRO 1 RENTA DE LOS SECTORES MINERO E HIDROCARBUROS EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 1990-2010	13
CUADRO 2 EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD MINERA Y EL PIB EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 2005-2012	15
CUADRO 3 EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LA INDUSTRIA MINERA EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 2005-2011	15
CUADRO 4 EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES MINERAS EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 2001-2012	16
CUADRO 5 EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 2005-2012	19
CUADRO 6 COMPARACIÓN DE LOS REGÍMENES TRIBUTARIOS APLICADOS A LA MINERÍA.....	20
CUADRO 7 EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS FISCALES DEL SECTOR MINERO, 2001-2012	22
CUADRO 8 RELACIÓN ENTRE EL APORTE ECONÓMICO DE LA MINERÍA Y LA ACTIVIDAD MINERA	24
CUADRO 9 ENCUESTA DEL INSTITUTO FRASER	25
CUADRO 10 INDICADORES SOCIALES EN LOS PRINCIPALES DEPARTAMENTOS MINEROS EN COLOMBIA, 2002-2011	26
CUADRO 11 PRODUCCIÓN MINERA EN COLOMBIA, 2011	27
CUADRO 12 INDICADORES SOCIALES EN LOS PRINCIPALES DEPARTAMENTOS MINEROS EN MÉXICO, 1990, 2000 Y 2010	28
CUADRO 13 PRODUCCIÓN MINERA EN MÉXICO, 2011	29
CUADRO 14 INDICADORES SOCIALES EN LOS PRINCIPALES DEPARTAMENTOS EN PERÚ, 2002-2010	30
CUADRO 15 PRODUCCIÓN MINERA EN PERÚ, ENERO-AGOSTO, 2012	31
CUADRO 16 CONFLICTOS MINEROS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, JULIO 2013	34
CUADRO 17 CASOS DE CONFLICTOS QUE HAN SURGIDO EN COLOMBIA, MÉXICO Y PERÚ POR IMPACTOS AMBIENTALES	36
CUADRO 18 CASOS DE CONFLICTOS QUE HAN SURGIDO EN COLOMBIA, MÉXICO Y PERÚ POR DISPUTAS TERRITORIALES	38
CUADRO 19 CASOS DE CONFLICTOS QUE HAN SURGIDO EN COLOMBIA, MÉXICO Y PERÚ POR DEMANDAS DE VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS	40
CUADRO 20 EJERCICIO REALIZADO POR MACROCONSULT: IMPACTO ANTE UNA CAÍDA DE LA ACTIVIDAD MINERA EN PERÚ, JULIO 2008	46
CUADRO 21 EJERCICIO REALIZADO POR MACROCONSULT: IMPACTO ANTE UNA CAÍDA DE LAS EXPORTACIONES MINERAS EN PERÚ, JUNIO 2012	46
CUADRO 22 COSTOS GENERADOS POR UNA SUSPENSIÓN O RETRASO DE UN PROYECTO MINERO	48
CUADRO 23 PERÚ: PRODUCCIÓN MINERA POR EMPRESAS, ENERO-AGOSTO 2012	49
CUADRO 24 PERÚ: CARTERA ESTIMADA DE PROYECTOS MINEROS, OCTUBRE 2012	50
CUADRO 25 INVENTARIO DE PASIVOS AMBIENTALES EN PERÚ, 2003, 2006, 2010 Y 2012	52

Índice de gráficos

GRÁFICO 1 ÍNDICES DE PRECIOS DE METALES, ENERO 2001-MARZO 2013	12
GRÁFICO 2 ÍNDICE DE PRECIOS DE METALES PRECIOSOS, ENERO 2001-MARZO 2013	12
GRÁFICO 3 ÍNDICE DE PRECIOS DEL PETRÓLEO, ENERO 2001-MARZO 2013	13
GRÁFICO 4 EVOLUCIÓN DEL SECTOR MINERO EN LOS PAÍSES EN ESTUDIO, 2001-2012	14
GRÁFICO 5 COLOMBIA: EXPORTACIONES MINERAS POR PRINCIPALES DESTINOS, 2011.....	17
GRÁFICO 6 MÉXICO: EXPORTACIONES MINERAS POR PRINCIPALES DESTINOS, 2010.....	18
GRÁFICO 7 PERÚ: EXPORTACIONES MINERAS POR PRINCIPALES DESTINOS, 2011	18

Índice de recuadros

RECUADRO 1	UN CASO DE IMPACTO AMBIENTAL CON GRAVES CONSECUENCIAS PARA LA SALUD: DERRAME ACCIDENTAL DE MERCURIO- MINERA YANACocha, PERÚ	37
RECUADRO 2	UN CASO DE VIOLACIÓN TERRITORIAL: COMPAÑÍA MINERA DOLORES, MÉXICO	39
RECUADRO 3	UN CONFLICTO POR VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS: PROYECTO EL CERREJÓN – MINERAS BHP BILLITON, XSTRATA COAL Y ANGLO AMERICAN, COLOMBIA	41
RECUADRO 4	EL CASO MÁS EMBLEMÁTICO EN LA HISTORIA DE PERÚ: PROYECTO CONGA, MINERA YANACocha	42

Resumen

En el presente estudio se analizan los impactos socioeconómicos así como los conflictos socioambientales que algunos proyectos mineros han generado en los casos particulares de Colombia, México y Perú. Se consideran como los actores involucrados en los conflictos a los Gobiernos, las compañías mineras y las comunidades afectadas. En general, los conflictos han sido de dos tipos: a) entre las compañías mineras y las comunidades afectadas y b) entre niveles de gobierno, especialmente entre el gobierno central y autoridades locales. Los conflictos entre las empresas mineras y las comunidades afectadas han estado principalmente vinculados a impactos ambientales, a disputas territoriales, a violaciones de los derechos humanos así como a una falta de cumplimiento de las Políticas de Responsabilidad Social Corporativa. A su vez, los conflictos entre el gobierno central y las autoridades locales se han originado por la repartición de los ingresos tributarios provenientes de las actividades mineras, dentro de marcos de federalismo fiscal.

Junto con el acrecentamiento de los conflictos socioambientales, los costos económicos, financieros, ambientales y sociales para los tres actores involucrados también se han visto incrementados, lo que ha generado, en algunos casos, el paro temporal o incluso la cancelación de algunos proyectos mineros en los países en estudio. Actualmente, ante el progresivo aumento de los

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1094

