

Metodología de evaluación de políticas públicas de vivienda y transporte urbano bajos en carbono



Innovación ambiental de servicios urbanos y de infraestructura: Hacia una economía baja en carbono



NACIONES UNIDAS

CEPAL



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y DE COOPERACIÓN



Metodología de evaluación de políticas públicas de vivienda y transporte urbano bajos en carbono

Innovación ambiental de servicios urbanos y de infraestructura: Hacia una economía baja en carbono

Hernán Blanco



NACIONES UNIDAS



Este documento fue preparado por Hernán Blanco, consultor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco del proyecto "Innovación ambiental de servicios urbanos y de infraestructura: Hacia una economía baja en carbono" (AEC/09/004) y financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

El estudio fue coordinado por Joseluis Samaniego, Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, y Ricardo Jordán, Oficial de Asuntos Económicos de la misma División.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la organización.

Índice

I.	Matriz conceptual / analítica sobre una infraestructura resiliente y baja en carbono – vivienda y edificación	5
	Objetivo	5
	Comentarios	5
	Limitaciones	6
	A. Políticas	7
	B. Regulación	10
	C. Programas y proyectos	12
	D. Instrumentos económicos	15
II.	Matriz conceptual / analítica sobre infraestructura resiliente y baja en carbono – infraestructura de transporte	17
	Objetivo	17
	Comentarios	17
	Limitaciones	18
	A. Políticas y planes	19
	B. Regulación	22
	C. Programas y proyectos	25
	D. Instrumentos económicos	27
	Anexos	31

I. Matriz conceptual / analítica sobre una infraestructura resiliente y baja en carbono – vivienda y edificación

Objetivo

Ilustrar de un modo práctico y familiar las múltiples relaciones que existen entre las diversas decisiones que se toman con respecto a la vivienda y algunos objetivos específicos sobre cambio climático y desarrollo sostenible, y contribuir a orientar a quienes deciden en estas materias en los gobiernos de América Latina (autoridades encargadas de vivienda y edificación).

Comentarios

- La matriz está destinada a los actores directos e indirectos que toman las decisiones sobre la infraestructura de vivienda y edificación. Se entiende que los actores directos son principalmente los ministerios de vivienda y los gobiernos locales (municipios), y entre los actores indirectos se incluye a los ministerios de obras públicas, transporte, energía, vivienda, medio ambiente, hacienda y planificación.
- La matriz se concentra en los distintos niveles de decisiones: políticas, regulaciones, programas y proyectos, e instrumentos económicos. El análisis incluye las decisiones directamente relacionadas con la infraestructura de vivienda y edificación (aquellas típicamente tomadas por los actores directos), así como otras decisiones que tienen una incidencia significativa en el sector, y su relación con el cambio climático y el desarrollo sostenible (típicamente tomadas por otros ministerios, actores privados y de la sociedad civil).
- Con la matriz se cumplen tres propósitos en el proyecto:

- i) Ofrecer un “marco conceptual” para el entendimiento de la relación entre la vivienda / edificación, el cambio climático (emisiones y resiliencia) y algunos aspectos específicos del desarrollo sostenible.
 - ii) Ordenar y contribuir a estructurar y presentar los casos de estudio que se abordarán en el proyecto, tanto de países desarrollados como en desarrollo.
 - iii) Estructurar y precisar las recomendaciones finales del proyecto, así como las actividades de capacitación.
- Esta versión de la matriz corresponde al primer propósito. Así, los contenidos de las celdas ofrecen preguntas y sugerencias sobre cómo avanzar hacia una infraestructura de vivienda / edificación resiliente y baja en carbono.

Limitaciones

- La matriz no es exhaustiva –no se pretende entregar información para todas las celdas en los cuadros de los anexos–, pero sí se busca cubrir los temas más relevantes; es decir, podrán quedar espacios vacíos donde no sea prioritario (o posible) dar recomendaciones.
- La matriz se concentra en el quehacer principal de quienes toman decisiones relacionadas con la infraestructura de vivienda / edificación. Así, hay otros aspectos relevantes que no son considerados directamente como, por ejemplo, la investigación y desarrollo, la tecnología y la educación.

CUADRO 1
MATRIZ CONCEPTUAL / ANALÍTICA SOBRE UNA INFRAESTRUCTURA RESILIENTE Y BAJA EN CARBONO – VIVIENDA Y EDIFICACIÓN

N.	Tipo/nivel de decisión	1. Ejemplos de decisiones	2. Ejemplos de medidas para lograr una infraestructura baja en carbono (a completar mediante los casos de estudio)	3. Aspectos político–institucionales	4. Cambio climático		5. Otros aspectos ambientales	6. Aspectos sociales	7. Aspectos económicos
					a) Emisiones GEI	b) Resiliencia			
A.	Políticas ⁽ⁱ⁾	A1	A2	A3	A4 a)	A4 b)	A5	A6	A7
B.	Regulación (leyes, normas, reglamentos) ⁽ⁱⁱ⁾	B1	B2	B3	B4 a)	B4 b)	B5	B6	B7
C.	Programas y proyectos de inversión ⁽ⁱⁱⁱ⁾	C1	C2	C3	C4 a)	C4 b)	C5	C6	C7
D.	Instrumentos económicos ^(iv)	D1	D2	D3	D4 a)	D4 b)	D5	D6	D7

(i) Para visualizar el contenido de cada casillero referido a políticas, ver páginas 7 - 9.

(ii) Para visualizar el contenido de cada casillero referido a regulación, ver páginas 10- 12.

(iii) Para visualizar el contenido de cada casillero referido a programas y proyectos de inversión, ver páginas 12 - 15.

(iv) Para visualizar el contenido de cada casillero referido a instrumentos económicos, ver páginas 15 - 16.

A. Políticas

En este documento se entiende que las políticas son los elementos de acción más estratégicos; pueden incluir programas de gobierno, leyes específicas o un conjunto de leyes, entre otros componentes. Las políticas, que deben estar respaldadas por un financiamiento adecuado, guían el desarrollo de un área de acción de los gobiernos (por ejemplo, salud, educación, vivienda, o medio ambiente). En la región se aprecia una carencia general de políticas explícitas, pero sí se observan orientaciones que resultan de políticas implícitas.

1. Ejemplos de decisiones

- 1) Políticas de desarrollo / ordenamiento territorial (urbano y rural)
- 2) Políticas de vivienda / edificación
- 3) Políticas energéticas (incluyendo eficiencia energética)
- 4) Políticas sobre agua, su tratamiento y disposición
- 5) Políticas sobre residuos, su tratamiento y disposición
- 6) Políticas sobre forestación urbana y espacios públicos
- 7) Políticas ambientales
- 8) Políticas sobre cambio climático

Véase cuadro 1.

2. Ejemplos de medidas para lograr una infraestructura resiliente y baja en carbono

- 1) Incentivar el desarrollo y la implementación de tecnologías de diseño y construcción con bajas emisiones
- 2) Incentivar el desarrollo y la implementación de tecnologías de aislación en las viviendas (calefacción y ventilación)
- 3) Incentivar el desarrollo y la implementación de la microgeneración de electricidad a nivel de hogares
- 4) Protección de ecosistemas (en o cercanos a las urbes) que prestan servicios ecosistémicos relevantes

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_1363

