Competitividad, sostenibilidad e inclusión social en la agricultura

Nuevas direcciones en el diseño de políticas en América Latina y el Caribe

Octavio Sotomayor
Adrián Rodríguez
Mônica Rodrigues

Naciones Unidas

CEPAL

Competitividad, sostenibilidad e inclusión social en la agricultura: Nuevas direcciones en el diseño de políticas en América Latina y el Caribe

Octavio Sotomayor
Adrián Rodríguez
Mônica Rodrigues

Comisión Económica para Amércia Latina y el Caribe (CEPAL)
Santiago de Chile, diciembre de 2011

Libros de la CEPAL

113

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto

Mario Cimoli
Director de la
División de Desarrollo Productivo y Empresarial

Ricardo Pérez
Director de la
División de Documentos y Publicaciones

Este documento fue elaborado por Octavio Sotomayor, Adrián Rodríguez y Mônica Rodrigues, oficiales de asuntos económicos de la Unidad de Desarrollo Agrícola, División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Diseño de portada: José Manuel Vélez

Publicación de las Naciones Unidas
ISBN: 978-92-1-221081-0
LC/G.2503-P
N° de venta: S.11.II.G.59
Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2011. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Prólogo 9

Agradecimientos 15

Resumen 17

Abstract 19

Introducción 21

Capítulo I
Un nuevo contexto 23
A. El regreso a los recursos naturales 23
B. Incremento de la complejidad 25
C. Agricultura y heterogeneidad estructural 27
D. Nuevos enfoques conceptuales 30
E. Voluntad política 33
F. El arte de gobernar 34

Capítulo II
Rol de la agricultura regional en la economía mundial 37
A. Dinámica de la agricultura mundial 37
B. Hacia un nuevo paradigma tecnológico 44
C. América Latina y el Caribe como proveedor de alimentos 46
D. Importancia de la agricultura en América Latina 51
E. Pobreza e inseguridad alimentaria 53
F. Agricultura y sociedad rural 56
G. Responsabilidad con el ambiente 57

Capítulo III
Formulación de políticas: Enfrentando el desafío 61
A. Visión histórica de la evolución de los modelos de política sectorial 61
B. Un primer balance: Algunas lecciones aprendidas 67
C. Los dilemas estratégicos de las políticas agrícolas 69
1. Elevar la productividad en todos los segmentos ***versus*** solo en los sectores considerados "viables" 69
2. Exportaciones ***versus*** mercado interno 75
3. Provisión de bienes públicos o de bienes privados 76
4. Biocombustibles ***versus*** producción de alimentos 81
5. Enfoques sectoriales ***versus*** enfoques intersectoriales 83
6. Enfoques verticales ***versus*** enfoques participativos 84
7. Centralismo ***versus*** territorios 85
8. Evaluación y rediseño ***versus*** inercia institucional 86

Capítulo IV
En busca de un mejor dispositivo de políticas agrícolas 89
A. Orientación estratégica y gobernabilidad 90
1. Políticas por cadenas y aglomeraciones productivas (***clusters***) 90
2. Políticas sectoriales de carácter transversal 97
3. Diseño e implementación de políticas: una reflexión 101
B. Política comercial 109
1. Cambio estructural, especialización y diversificación productiva 109
2. Acuerdos comerciales 110
3. Políticas de promoción comercial 114
4. Políticas de defensa comercial 114
5. Una evaluación: evolución y perspectivas 117
C. Políticas de información 122
1. Registros, estudios descriptivos y censos 122
2. Estudios económicos 123
3. Información de mercado 125
4. Territorios y medio ambiente 127
5. Evolución de los sistemas estadísticos 127
D. Políticas de innovación tecnológica 130
1. Naturaleza de la innovación en la agricultura 130
2. Sistemas de innovación: su aplicación en el sector agrícola 132
3. Modelos institucionales de gestión 135
4. Situación de la investigación y desarrollo agrícolas en América Latina y el Caribe 138
5. Programas de transferencia de tecnología 142
6. Velocidad de adopción y pertinencia de las innovaciones 161

7. Las tecnologías de la información y las comunicaciones y la agricultura 164
8. Agricultura de precisión 168
E. Políticas de recursos productivos 169
1. Políticas de acceso a la tierra 169
2. Suelos 171
3. Agua y riego 183
4. Sanidad y bioseguridad 196
5. Políticas de inocuidad 203
6. Políticas de bienestar animal 210
F. Políticas de calidad 212
1. Denominaciones de origen e indicaciones geográficas 213
2. Marcas colectivas 215
3. Otras certificaciones 216
G. Políticas de inversión y financiamiento 224
1. Financiamiento público 224
2. Otros instrumentos financieros 230
3. Manejo de riesgos 231
H. Política ambiental 255
1. Problemas ambientales del sector 255
2. Institucionalidad y políticas: sistemas de evaluación ambiental 262
I. Políticas de cambio climático 265
1. Diagnóstico 265
2. Planes de acción y estrategias nacionales 266
J. Políticas de formación de recursos humanos 277
1. El surgimiento de mercados de formación 278
2. Nuevas tendencias: enfoques y metodologías 281

Capítulo V
Conclusiones 285
A. La región tiene un potencial, una responsabilidad y un rol en la agricultura del futuro 285
B. Las nuevas tecnologías y los nuevos esquemas de gobernanza están cambiando la forma de gestionar la agricultura y la política sectorial 286
C. Existe una gran diversidad de lógicas de intervención 287
D. Todas las políticas agrícolas son necesarias pero algunas tienen un mayor impacto 290
E. Es necesaria una fuerte recomposición de los organismos estatales agrícolas 293
F. Las agendas que promueven la articulación de las agrocadenas y las aglomeraciones productivas pueden desatar círculos virtuosos de desarrollo 294
G. Una globalización responsable demanda atención para los más rezagados 295

H. Las políticas agropecuarias deben promover la gestión sostenible de los recursos naturales e internalizar los impactos del cambio climático y de la integración comercial mundial 296
I. Es preciso profundizar la colaboración internacional 297
J. Por un sistema agroalimentario regional 299

Bibliografía 301

Acrónimos 327

Sitios en Internet 341

Publicaciones de la CEPAL 347

Cuadros

II.1 América Latina y el Caribe: tipología de países según modelo productivo agropecuario 47
II.2 America Latina y el Caribe y países seleccionados: producción agrícola y ganadera 48
II.3 América Latina y Asia: indicadores del desarrollo agropecuario, 2006-2007 50
III.1 América Latina y el Caribe: producción de biocombustibles, 2008 82
IV.1 Estructura típica de un plan rector o agenda de trabajo 103
IV.2 Evolución de los enfoques de planificación agrícola 105
IV.3 América Latina y el Caribe: acuerdos comerciales firmados con mercados extrarregionales 113
IV.4 Esquema arancelario en algunos países de América Latina 116
IV.5 Roles institucionales en un proceso externalizado de prestación de asesoría técnica 148
IV.6 América Latina y el Caribe: superficie de riego, 1995-2002 y 2007 188
IV.7 América Latina y el Caribe: eventos sanitarios desde 2005 197
IV.8 Países seleccionados: valor exportado a la unión europea por notificación RASFF 206
IV.9 Páises del Mercosur, Chile y Bolivia (Estado Plurinacional de): número de notificaciones RASFF, 2002-2006 207
IV.10 Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay: normativa vinculada a organismos genéticamente modificados, 2010 208
IV.11 Ranking de países con cultivos transgénicos, 2009 209
IV.12 América Latina y el Caribe: denominaciones de origen e indicaciones geográficas 214
IV.13 América Latina y el Caribe: otras certificaciones y sellos de calidad 217
IV.14 Brasil: importancia de los instrumentos de la política de garantía de precio por cultivo, 2000-2007 237

IV.15 América Latina: situación de los seguros agrícolas 248
IV.16 Efectos de los sistemas de producción agropecuarios sobre el medio ambiente 255
IV.17 Medidas de mitigación para enfrentar el cambio climático en la agricultura 268
IV.18 Medidas de adaptación para enfrentar el cambio climático en la agricultura 270
IV.19 América Latina y el Caribe: promedio de edad y número de años de educación del jefe de hogar en el sector rural 278

Gráficos

II.1 Variación estimada de los precios internacionales de productos básicos agrícolas y energéticos en términos reales, promedio 2010-2019 y comparación con promedio 2007-2008 (línea base: promedio 1997-2006) 40
II.2 Variación anual estimada de los precios internacionales de algunos productos básicos agrícolas en términos reales 40
II.3 China, Estados Unidos, India y Japón: consumo de algunos productos alimentarios relevantes, 2007 51
II.4 América Latina y el Caribe: valor agregado agrícola como proporción del PIB por país, 2008 52
II.5 América Latina y el Caribe: crecimiento promedio del PIB agrícola 53
II.6 América Latina y el Caribe: evolución de la pobreza e indigencia rural, décadas de 1990 y de 2000 (años indicados) 54
III.1 Comparación de la productividad del trabajo y de la tierra por regiones del mundo 70
III.2 Caminos para ganar productividad 74
IV.1 Modelos de gestión en agrocadenas 101
IV.2 América Latina y el Caribe: balance del comercio silvoagropecuario y pesquero, 1990, 2000 y 2008 119
IV.3 América Latina y el Caribe: estructura de las exportaciones e importaciones, 1970, 1990 y 2008 120

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1370