

El incremento mundial en la demanda de etanol y la pobreza en Brasil

Joaquim Bento de Souza Ferreira Filho



Este documento fue preparado para el proyecto “Programa de Cooperación CEPAL - AECID 2008 - Políticas e Instrumentos para la Promoción del Crecimiento en América Latina y el Caribe - Componente 4) Políticas: Comercio y Pobreza” (AEC/08/004) para la División de Comercio Internacional e Integración de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Índice

I. Introducción	5
II. Objetivo	7
III. Metodología	9
IV. Pobreza y distribución del ingreso en Brasil en el año de referencia 2005.....	13
V. Composición de la demanda de trabajo en el complejo de producción de la caña de azúcar en Brasil	17
VI. Escenarios a ser simulados	23
VII. Diseño de la simulación	27
VIII. Resultados	31
A. Resultados generales	31
B. Resultados distributivos	39
IX. Comentarios finales	43
Bibliografía	45

I. Introducción

Brasil ha sido tradicionalmente uno de los productores más importantes de caña de azúcar y etanol. Desde 1975, cuando fue creado el Programa Nacional de Etanol (Programa Nacional do Alcool – Proalcool), el país ha producido combustible de etanol a gran escala. El incremento en las exportaciones de azúcar en los noventa, que competían con los insumos para la producción de etanol, generó racionamiento en el mercado brasileño de etanol y una reducción en el consumo que se prolongaron hasta 2003.

Desde entonces el escenario para el etanol ha vuelto a cambiar sustancialmente. El desarrollo de motores flexibles (que pueden utilizar tanto etanol como gasolina) y el incremento en el precio del petróleo le confirieron al etanol un nuevo estatus como combustible en Brasil, permitiendo a los consumidores elegir entre ambos, en función de los precios relativos. De acuerdo a un estudio del Ministerio de Energía y Minería (EPE, 2008a), en 2008 el etanol ya era económicamente viable en 19 de 26 estados en Brasil. La expansión de la economía brasileña en los últimos años incrementó dramáticamente las ventas de automóviles nuevos, la mayoría de ellos con motores flexibles. Según el estudio EPE (2008a), entre enero y junio de 2008 los vehículos de combustible flexible representaron el 87,4% de las ventas de nuevos vehículos livianos en Brasil. También de acuerdo a ese estudio, se proyecta que en 2017 la demanda de etanol hidratado será aproximadamente el 73% de la demanda total de combustibles líquidos (ciclo Otto) del país. Esto representaría una demanda total de etanol en 2017 de alrededor de 52,3 billones de litros, frente al consumo actual de 20,3 billones de litros en 2008.

Las exportaciones de etanol también se espera que aumenten enormemente. De 4,2 billones de litros en 2008, se proyecta que las exportaciones totales se dupliquen hacia 2017, alcanzando alrededor de 8,3 billones de litros. Y, finalmente, se proyecta asimismo que el uso de etanol en la industria química se incremente sustancialmente hasta 2017, con nuevas plantas industriales ya en construcción en Brasil (MME, 2008).

Diversas instituciones brasileñas líderes han elaborado recientemente escenarios para la expansión del etanol y la caña de azúcar en Brasil. Estos escenarios consideran, en general, el incremento en la oferta de caña de azúcar, el uso de la tierra, la generación de etanol y energía, así como proyecciones del lado de la demanda. Sin embargo, un asunto mucho menos estudiado es el de los impactos sociales que han de esperarse de tal expansión. La tecnología de producción de caña de azúcar difiere significativamente entre las regiones de Brasil. Lo mismo puede decirse acerca de la

estructura de tenencia de la tierra, lo que sugiere que el patrón de expansión de la caña de azúcar será clave para los resultados distributivos.

Ferreira Filho y Cunha Filho (2008), por ejemplo, muestran que la caña de azúcar producida en el noreste de Brasil es más intensiva en mano de obra que la producida en el sureste brasileño. Más aún, esas regiones también difieren en términos de la estructura de la demanda de trabajo en la agricultura en general, y en la caña de azúcar en particular, con el noreste demandando proporcionalmente más trabajadores de baja cualificación que el sureste, que demanda más trabajadores con alta cualificación (Ferreira Filho y Cunha Filho, 2008).

El agropecuario es un sector clave de la economía de Brasil. Con fuertes encadenamientos hacia delante y hacia atrás, el sector agropecuario daba cuenta en 2006 del 5,5% del PIB total brasileño (IBGE, 2008), y la población rural representaba aún en 2003 cerca de 19% de la población total. Es natural entonces que los cambios en el sector agropecuario tengan impactos importantes en la economía en su conjunto. Debido a sus características particulares en el mercado de trabajo, como proveedor de alimentos y fuente de suministro de energía, estos impactos son de naturaleza compleja, con resultados netos que dependen en gran parte de las características estructurales de la economía. Los impactos de la expansión proyectada de la caña de azúcar y el etanol en Brasil sobre la demanda de trabajo, la distribución del ingreso y la pobreza en el país son el objeto de este estudio.

II. Objetivo

El objetivo de este trabajo es evaluar los efectos sociales del incremento proyectado en la demanda doméstica y mundial de etanol sobre la economía brasileña. Para realizar tal evaluación, se realizaron diversos ejercicios mediante la combinación de una metodología de equilibrio general coputable, para evaluar impactos macroeconómicos, con otra de microsimulaciones, a fin de derivar de allí efectos sobre los posibles efectos en la incidencia de la pobreza y la distribución del ingreso.

Son de particular interés en el análisis los efectos sobre la demanda de trabajo en el país, tanto en el sector agrícola como en la economía en su conjunto, así como sus consecuencias sobre la distribución del ingreso de los hogares. El análisis de fondo se realiza a nivel micro, evaluando los efectos distributivos. La demanda de trabajo en la agricultura se desagregó con el fin de analizar los diferentes tipos de trabajadores.

Otro elemento de destaque en el desarrollo de las metodologías aplicadas es su dimensión regional al interior de Brasil, puesto que dentro del objetivo central del trabajo se incluye no únicamente la evaluación nacional de los efectos sociales del incremento de la demanda doméstica y mundial de etanol, sino también sus diversos impactos a lo largo y ancho de la geografía brasileña.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1619

