

---

## recursos naturales e infraestructura

# **G**estión de la industria petrolera en período de altos precios del petróleo en países seleccionados de América Latina

Humberto Campodónico



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, diciembre de 2009

Este documento fue preparado por Humberto Campodónico, consultor de la División de Recursos Naturales e Infraestructura, de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con la colaboración de la economista Margarita Loo.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN versión impresa 1680-9017      ISSN versión electrónica 1680-9025

ISBN: 978-92-1-323379-5

LC/L.3162-P

N° de venta: S.09.II.G.136

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2009. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	7
<b>I. Resumen y síntesis comparativa</b> .....	9
1.1 Magnitud de los precios de venta al público de los combustibles.....	9
1.2 Análisis general de la política impositiva .....	12
1.3 Evolución de las Políticas impositivas.....	14
1.4 Tipificación de las políticas de precios de los países .....	22
1.5 Período de alza de precios del petróleo en el mercado internacional: del 2006 hasta mediados del 2008 .....	23
1.6 Período de baja pronunciada de precios del petróleo en el mercado internacional: de julio a diciembre del 2008 .....	25
1.7 Intervención gubernamental en el mercado de combustibles.....	27
<b>II. Estudio de casos</b> .....	29
2.1 Informe de países - Argentina .....	29
2.1.1 Régimen Legal .....	29
2.1.2 Política impositiva.....	31
2.1.3 Política de precios en el mercado interno .....	31
2.1.4 Subsidios a la importación de combustibles .....	33
2.2 Informe de países - Bolivia.....	35
2.2.1 Síntesis del marco legal .....	35
2.2.2 Régimen Legal .....	35
2.2.3 Política impositiva.....	37
2.2.4 Subsidio al Diesel y GLP.....	38
2.2.5 Evolución de los Precios de los Combustibles .....	38
2.3 Informe de países: Brasil .....	40
2.3.1 Régimen Legal .....	40
2.3.2 Régimen de Precios.....	40
2.3.3 Política impositiva.....	41

2.3.4	Medidas tomadas frente a la crisis .....	41	
2.3.5	Evolución de los precios de los combustibles.....	42	
2.4	Informe de países - Colombia .....	43	
2.4.1	Régimen Legal .....	43	
2.4.2	Política de Precios de los Combustibles .....	44	
2.4.3	Los subsidios en Colombia .....	44	
2.4.4	El desmonte de los subsidios implícitos.....	45	
2.4.5	Evolución de los precios de la gasolina y el ACPM.....	46	
2.5	Informe de países - Chile .....	48	
2.5.1	Marco Legal .....	48	
2.5.2	Política de Precios y Paridad de Importación .....	49	
2.5.3	Política impositiva.....	49	
2.5.4	El Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles.....	50	
2.5.5	La situación de ENAP.....	52	
2.5.6	Evolución de los precios de los combustibles.....	52	
2.6	Informe de países - Ecuador .....	54	
2.6.1	Marco Legal .....	54	
2.6.2	Régimen de fijación de precios.....	54	
2.6.3	Política Impositiva .....	54	
2.6.4	Monto de los Subsidios.....	54	
2.6.5	Evolución de los precios de los combustibles.....	55	
2.7	Informe de países - México .....	56	
2.7.1	Régimen Legal .....	56	
2.7.2	Política de precios de los combustibles.....	56	
2.7.3	Régimen de precios de las gasolinas y el diesel.....	57	
2.7.4	Política Impositiva .....	58	
2.7.5	La SHCP y el cálculo del subsidio generado por el IEPS.....	59	
2.7.6	Evolución de los precios de los combustibles en México.....	59	
2.8	Informe de países - Perú .....	62	
2.8.1	Marco Legal .....	62	
2.8.2	Régimen de Precios.....	63	
2.8.3	El Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles.....	63	
2.8.4	Evolución de los precios de los combustibles.....	66	
2.9	Informe de países - Venezuela.....	68	
2.9.1	Régimen legal .....	68	
2.9.2	Política impositiva.....	69	
2.9.3	Régimen de precios en el mercado interno .....	70	
2.9.4	Alternativas de políticas de precios.....	70	
2.9.5	Evolución de los precios de los combustibles.....	71	
<b>Anexos</b>	.....	<b>73</b>	
Anexo 1	Chile: Los aspectos técnicos en el cálculo del FEPC .....	74	
Anexo 2	Funcionamiento del FEPCO en el año 2008.....	75	
Anexo 3	Perú: Funcionamiento del FEPC 2007- 2009 .....	77	
<b>Serie Recursos naturales e infraestructura: números publicados.....</b>		<b>81</b>	
<b>Índice de Cuadros</b>			
CUADRO	1	Argentina, Ecuador y Venezuela: Impuestos totales 2006-2008 .....	15
CUADRO	2	Bolivia y Brasil: Impuestos totales 2006-2008.....	16
CUADRO	3	Chile y Perú: Impuestos totales 2006-2008 .....	18

CUADRO	4	Colombia y México: Promedio de impuestos totales 2006-2008 .....	21
CUADRO	5	Comparación de los subsidios en países de América Latina.....	28
CUADRO	6	Argentina: Impuesto a las exportaciones de pretróleo crudo.....	30
CUADRO	7	Argentina: Subsidios a sectores económicos 2007 y 2008 .....	34
CUADRO	8	Argentina: Subsidios al sector energético.....	34
CUADRO	9	Bolivia: Cálculo del precio final de la gasolina especial .....	36
CUADRO	10	Bolivia: Cálculo del precio final del diesel.....	37
CUADRO	11	Bolivia: Evolución del IEHD .....	37
CUADRO	12	Bolivia: Subsidios del diesel y GLP por el tesoro general de la Nación .....	38
CUADRO	13	Brasil – Estructura de formación de precios de la gasolina .....	41
CUADRO	14	Brasil: Estructura de formación de precios del diesel.....	41
CUADRO	15	Colombia: Subsidios al diesel y a la gasolina.....	45
CUADRO	16	Aportes al FEPCO.....	51
CUADRO	17	Chile 2008 - Estimación del saldo del FEPCO.....	52
CUADRO	18	Ecuador: Subsidios totales a los combustibles .....	55
CUADRO	19	México: Aumento de las cuotas de los combustibles a partir de enero del 2008.....	58
CUADRO	20	Subsidios efectivos 2007 - 2009.....	59
CUADRO	21	Perú: Evolución del ISC enero 2006-diciembre 2008 .....	64
CUADRO	22	Perú: Transferencias contingentes del gobierno al FEPC.....	65
CUADRO	23	Venezuela: Precios e impuestos de gasolina y diesel .....	70

### Índice de Gráficos

GRÁFICO	1	2006: Estructura de precios de gasolina en países de América Latina .....	10
GRÁFICO	2	2007: Estructura de precios de gasolina en países de América Latina .....	10
GRÁFICO	3	2008: Estructura de precios de gasolina en países de América Latina .....	11
GRÁFICO	4	2006: Estructura de precios de diesel en países de América Latina .....	11
GRÁFICO	5	2007: Estructura de precios de diesel en países de América Latina .....	12
GRÁFICO	6	2008: Estructura de precios de diesel en países de América Latina .....	12
GRÁFICO	7	Argentina, Ecuador y Venezuela: Evolución de los impuestos a la gasolina.....	15
GRÁFICO	8	Argentina, Ecuador y Venezuela: Evolución de los impuestos al diesel .....	16
GRÁFICO	9	Bolivia y Brasil: Evolución de los impuestos a la gasolina .....	17
GRÁFICO	10	Bolivia y Brasil: Evolución de los impuestos al diesel.....	17
GRÁFICO	11	Perú: Evolución de los impuestos de gasolina.....	18
GRÁFICO	12	Perú: Evolución de los impuestos al diesel.....	19
GRÁFICO	14.1	Estructura de precio de la gasolina magna.....	20
GRÁFICO	15	México: Evolución de los impuestos a la gasolina .....	21
GRÁFICO	16	México: Evolución de los impuestos al diesel.....	21
GRÁFICO	17	Colombia: Evolución de los impuestos a la gasolina.....	22
GRÁFICO	18	Colombia: evolución de los impuestos al diesel.....	22
GRÁFICO	19	Cuadro comparativo de precios de gasolina en países de América Latina .....	24
GRÁFICO	20	Cuadro comparativo de precios de diesel en países de América Latina: enero 2006- julio 2008 .....	25
GRÁFICO	21	Cuadro comparativo de precios de gasolina en países de América Latina junio 2008-diciembre 2008 .....	26
GRÁFICO	22	Cuadro comparativo de precios de diesel en países de América Latina junio 2008-diciembre 2008 .....	26
GRAFICO	23	Argentina – USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	32
GRAFICO	24	Argentina – USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008.....	32
GRAFICO	25	Argentina: Precio de la gasolina .....	33
GRAFICO	26	Argentina: Precio de gasolina.....	33
GRÁFICO	27	Bolivia - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	38
GRÁFICO	28	Bolivia - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008 .....	39
GRÁFICO	29	Bolivia: Precio de gasolina.....	39

GRÁFICO	30	Bolivia: Precio de la gasolina .....	40
GRÁFICO	31	Brasil - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	42
GRÁFICO	32	Brasil - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008.....	42
GRÁFICO	33	Brasil: Precio de la gasolina .....	43
GRÁFICO	34	Brasil: Evolución del precio de la gasolina .....	43
GRÁFICO	35	Ministerio de minas y energía: precios de los combustibles 2006-2008.....	46
GRÁFICO	36	Colombia - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	47
GRÁFICO	37	Colombia - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008 .....	47
GRÁFICO	38	Colombia: Precio de gasolina.....	48
GRÁFICO	39	Colombia: Precio de gasolina.....	48
GRÁFICO	40	Chile: Fondo de estabilización de los precios del petróleo-diesel .....	51
GRÁFICO	41	Chile - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	52
GRÁFICO	42	Chile - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008.....	53
GRÁFICO	43	Chile: Precio de gasolina.....	53
GRÁFICO	44	Chile: Precio de gasolina.....	53
GRÁFICO	45	Ecuador - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008 .....	55
GRÁFICO	46	Ecuador - USA: Evolución del precio del diesel .....	56
GRÁFICO	47	México. Variación real del precio de la gasolina y el diesel en México de enero a diciembre del 2008.....	60
GRÁFICO	48	México- USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008 .....	61
GRÁFICO	49	México - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008.....	61
GRÁFICO	50	México: Precio de la gasolina.....	62
GRÁFICO	51	México: Precio de la gasolina.....	62
GRÁFICO	52	Perú: Fondo de estabilización de los precios - diesel 2 .....	66
GRÁFICO	53	Perú - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008 .....	67
GRÁFICO	54	Perú - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008.....	67
GRÁFICO	55	Perú: Precio de la gasolina .....	68
GRÁFICO	56	Perú: Precio de la gasolina .....	68
GRÁFICO	57	Venezuela - USA: Evolución del precio de la gasolina 2006-2008.....	71
GRÁFICO	58	Venezuela - USA: Evolución del precio del diesel 2006-2008 .....	71
GRÁFICO	59	VENEZUELA: Precio de la gasolina .....	72
GRÁFICO	60	VENEZUELA: Precio de la gasolina .....	72

## Índice de Recuadros

RECUADRO	1	Definición gubernamental del subsidio a los combustibles .....	45
RECUADRO	2	Modo de funcionamiento del FEPCO.....	50
RECUADRO	3	México - dispositivos legales.....	57
RECUADRO	4	Art. 60 de la LOH del 2001 .....	70

## Presentación

---

El presente trabajo analiza el comportamiento de las políticas de los gobiernos en países seleccionados de la Región en el periodo 2006-2008 para hacer frente a las variaciones del precio internacional del petróleo. Los países analizados son Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Perú y Venezuela.

Las políticas de los gobiernos han sido analizadas de manera individual y sus resultados se encuentran en el Capítulo II, titulado Estudios de Casos. En este capítulo se presenta un breve estudio del régimen legal existente de las políticas de precios de venta de los combustibles en el mercado interno en cada país. Se detalla también las modificaciones que han sufrido las legislaciones nacionales.

El análisis de la política de precios se realiza en dos niveles. En el primer nivel las disposiciones legales y las políticas de precios al productor (también llamadas ex refinería), las que son definidas como los precios de venta de las refinerías, antes de cualquier impuesto y, también, antes de los márgenes de comercialización mayorista y minorista. Se identifican los dispositivos legales, a partir de documentos oficiales de los Ministerios de Energía, de Economía, de los organismos reguladores y de las empresas petroleras. En la recopilación de los datos estadísticos se ha utilizado la moneda nacional y, también, se ha efectuado la conversión a dólares para poder realizar un análisis comparativo homogéneo.

En el segundo nivel, se analizan las disposiciones legales relacionadas con las políticas impositivas. En este nivel se estudian los impuestos específicos a los combustibles (los que existen en la mayoría de los países analizados con excepción de Ecuador). También se detalla la forma de imposición del Impuesto al Valor Agregado (IVA), el mismo

que existe en todos los países analizados, así como las modificaciones sufridas por las disposiciones y políticas impositivas en el período.

El estudio también analiza los Fondos de Estabilización de Precios de los Combustibles que, entre el 2006-2008, fueron implementados sólo por Chile y Perú. Esto comprende los dispositivos legales, la forma del cálculo de las bandas de precios, las inyecciones de capital a los Fondos y los aportes y/o compensaciones realizados por éstos a las refinerías en el periodo de estudio.

Además de las disposiciones legales generales sobre política de precios y políticas impositivas, el estudio aborda las modalidades específicas de cuantificación de los subsidios a los precios de los combustibles, tal como éstos son definidos por los respectivos gobiernos. En consecuencia, existe definición de subsidio en Argentina, Bolivia, Ecuador, Colombia y México.

En la sección Estudios de Casos se podrá encontrar la data estadística (en dólares y en moneda nacional) que sustenta los niveles de precios e impuestos que mantiene el análisis realizado.

En el Capítulo I se presenta un Resumen y una Síntesis comparativa de los hallazgos contenidos en los Estudios de Casos.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5\\_1732](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_1732)

