

# Políticas para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral en Panamá

Jürgen Weller  
Compilador



Este documento se elaboró en el marco del programa de cooperación CEPAL/AECID "Políticas e instrumentos para la promoción del crecimiento de América Latina y el Caribe".  
Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/W.227

Copyright © Naciones Unidas, febrero de 2009. Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones

# Índice

<b>Presentación</b> .....	5
<b>Panamá: Una breve revisión de la evolución reciente del mercado de trabajo y las características de los nuevos puestos de trabajo</b>	
<i>Jürgen Weller</i> .....	7
Bibliografía .....	20
<b>Elementos para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral de Panamá:</b>	
<b>El contexto regional</b>	
<i>Jürgen Weller</i> .....	23
Introducción.....	24
La Institucionalidad laboral y las nuevas demandas.....	24
Avances y retos de la institucionalidad laboral .....	26
Conclusiones.....	33
Bibliografía .....	34
<b>La regulación del mercado de trabajo en Panamá</b>	
<i>Rolando Murgas Torrazza</i> .....	37
Introducción.....	38
I. Antecedentes de la legislación laboral panameña.....	38
II. Las reformas flexibilizadoras de la legislación laboral .....	52
III. La normativa actual.....	60
IV. Evaluación del grado de flexibilidad de los cambios en la regulación del mercado de trabajo .....	63
V. Análisis de las reglas laborales individuales para la relación de trabajo .....	66
VI. Las relaciones colectivas de trabajo .....	101
VII. Análisis de la brecha entre las reglas del mercado y su funcionamiento real, derivada del crecimiento de la informalidad y el bajo cumplimiento .....	133
VIII. Posición de los actores en relación con la necesidad y factibilidad de eventuales reformas a la legislación laboral.....	136
IX. Conclusiones y recomendaciones .....	137
X. Entrevistas realizadas .....	139
XI. Bibliografía .....	139

**Políticas activas del mercado de trabajo y esquemas de protección a trabajadores y desempleados en Panamá**

<i>Isabel Atencio</i> .....	141
Introducción .....	142
1. Análisis detallado de las políticas activas y de protección al trabajador y al desempleado vigentes en Panamá .....	143
2. Políticas activas del mercado de trabajo en Panamá .....	148
3. Políticas de protección al trabajador y al desempleado .....	173
4. Propuestas de políticas activas y de protección al trabajador .....	177
5. Conclusiones y recomendaciones .....	179
Abreviaturas .....	181
Bibliografía .....	182

## Presentación

Las políticas laborales y del mercado de trabajo se encuentran bajo fuerte presión, por razones económicas, políticas y sociales, pero en los países latinoamericanos existen grandes discrepancias sobre la manera en que estas políticas deberían reaccionar a los cambios en el funcionamiento de los mercados, en las pautas tecnológicas y en las tendencias demográficas.

Para fomentar el debate sobre estos aspectos, en el marco del programa de cooperación “Políticas e Instrumentos para la Promoción del Crecimiento en América Latina y el Caribe” que se desarrolla conjuntamente con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha encargado varios estudios en Costa Rica, Panamá y Uruguay. Con el presente documento se pretende hacer accesible a todos los interesados los avances correspondientes al caso de Panamá. En este documento se publican, sobre todo, los trabajos de consultoría que se prepararon en el marco del programa. Una versión preliminar de estos trabajos ha sido presentada y discutida en un seminario que se realizó el día 2 de octubre de 2008 en Ciudad de Panamá.

El primer capítulo, a cargo de Jürgen Weller, CEPAL, presenta una breve revisión de la evolución reciente del mercado laboral panameño. En el segundo capítulo, el mismo autor introduce al debate sobre los retos y propuestas para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral, con un resumen de los resultados de una investigación de la CEPAL sobre países seleccionados de América Latina. A continuación se dan a conocer los trabajos de consultoría encargados por la CEPAL, el documento “La regulación del mercado de trabajo en Panamá” del Dr. Rolando Murgas y “Las políticas activas y de protección al trabajadores en Panamá”, de Isabel Atencio<sup>1</sup>.

Se agradece a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, sin cuyos aportes las actividades del programa, incluyendo esta publicación, no habrían sido posibles. El Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral no solamente auspició el mencionado seminario, sino mostró un interés activo a lo largo del programa, contribuyendo con valiosa información y con importantes aportes al debate. También se agradece el excelente trabajo de los consultores Isabel Atencio y Rolando Murgas, así como a los comentaristas, panelistas y participantes del seminario.

---

<sup>1</sup> Cabe señalar que todos los autores y comentaristas presentan sus opiniones personales y no representan las posiciones de la CEPAL o de alguna otra institución con la cual pueden estar relacionados.

Esperamos que la publicación de estos trabajos sea un aporte a un debate informado y orientado al perfeccionamiento de la institucionalidad laboral del país, para que esta institucionalidad funcione cada vez más bajo los criterios de eficiencia y equidad y, de esta manera, contribuya a la generación de empleo de calidad.

Jürgen Weller

Coordinador de la componente laboral

Programa de cooperación CEPAL/AECID  
“Políticas e Instrumentos para la Promoción  
del Crecimiento en América Latina  
y el Caribe”

CEPAL

**Panamá: Una breve revisión de la  
evolución reciente del mercado de trabajo  
y las características de los nuevos  
puestos de trabajo**

*Jürgen Weller*

A partir de fines de 2003, América Latina y el Caribe experimentó un período de crecimiento económico con tasas y una duración no vistas durante los últimos 30 años. Este dinamismo tuvo un marcado impacto en los mercados de trabajo de la región. Específicamente<sup>1</sup>:

- la tasa de ocupación creció de 52,1% en 2002 a 54,7% en 2007, y en ese año superó su promedio de los años noventa por 1,5 puntos porcentuales;
- la tasa de desempleo bajó tres puntos porcentuales entre 2003 y 2007 y con un 8,0% alcanzó los niveles de comienzos de la década de 1990;
- la generación de empleo se concentró en el empleo asalariado, lo que refleja una demanda laboral dinámica y una elasticidad crecimiento-empleo asalariado de alrededor de 0,7 entre 2004 y 2007;
- el empleo formal se expandió y esta expansión se midió tanto sobre la base de la estructura del mercado de trabajo como sobre la base de las afiliaciones a los sistemas de seguridad social y las cotizaciones en dichos sistemas;
- la productividad laboral mejoró tras un período de estancamiento de aproximadamente 10 años desde mediados de los años noventa;

En este contexto, los niveles de pobreza bajaron gracias a renovadas políticas sociales, un aumento de los niveles de empleo, los cambios demográficos que generan tasas de dependencia más bajas y, en menor grado, al incremento de los salarios.

Sin embargo, también se registraron signos de precarización, como se reflejaron en las relaciones contractuales más inestables. El efecto del repunte de la demanda laboral se centró en la generación de empleo, mientras que los salarios del sector formal solo registraron un leve incremento en la mayoría de los países; la inflación creciente, nutrida por el aumento de los precios de los alimentos y los combustibles a nivel mundial, amenaza adicionalmente al poder de compra, sobre todo de los hogares de menores ingresos. Finalmente, muchas economías continúan mostrando un comportamiento volátil, y la crisis economía mundial, que se originó en la crisis financiera de los Estados Unidos, tendría un impacto todavía desconocido en el crecimiento económico y las condiciones laborales de la región.

Similar que la región en su conjunto, Panamá experimentó un crecimiento económico relativamente elevado a partir de 2003 (7,8% p.a. entre 2003 y 2007), lo que se ha reflejado en un importante aumento de la tasa de ocupación, con lo cual la tasa de desempleo llegó a niveles históricamente bajos (gráfico 1). En el gráfico 1 se destacan dos tendencias adicionales:

1. El aumento – si bien con altibajos – de la tasa de participación, causada por la inserción creciente de las mujeres al mercado de trabajo

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5\\_1939](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_1939)

