

Políticas para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral en Costa Rica

Jürgen Weller
Compilador



Este documento se elaboró en el marco del programa de cooperación CEPAL/AECID "Políticas e instrumentos para la promoción del crecimiento de América Latina y el Caribe".
Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/W.226

Copyright © Naciones Unidas, febrero de 2009. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones

Índice

Presentación	5
Costa Rica: Una breve revisión de la evolución reciente del mercado de trabajo y las características de los nuevos puestos de trabajo	
<i>Jürgen Weller</i>	7
Bibliografía	20
Elementos para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral de Costa Rica:	
El contexto regional	
<i>Jürgen Weller</i>	23
Introducción.....	24
La Institucionalidad laboral y las nuevas demandas.....	24
Avances y retos de la institucionalidad laboral	26
Conclusiones.....	33
Bibliografía	34
Comentarios <i>Juan Carlos Obando</i>	37
Crónica sobre la flexibilidad laboral en Costa Rica	
<i>Dr. Bernardo van der Laat Echeverría</i>	43
Introducción.....	44
I. Aspectos generales.....	44
II. Otras referencias normativas de interés en la perspectiva de la flexibilidad	53
III. Derecho colectivo del trabajo.....	65
IV. Otros temas importantes.....	68
V. El surgimiento del tema de la flexibilidad en Costa Rica	82
Conclusiones.....	96
Abreviaturas	101
Comentarios <i>Franklin Benavides Flores</i>	102
Políticas activas del mercado de trabajo y esquemas de protección a trabajadores y desempleados en Costa Rica: evolución, situación actual, propuestas y desafíos	
<i>Juan Diego Trejos Solórzano</i>	107
I. Introducción.....	108
II. El contexto de las políticas sobre el mercado de trabajo.....	109
III. Formación profesional y capacitación.....	117

IV. Intermediación laboral.....	131
V. Fomento a los micronegocios	137
VI. Protección contra el desempleo.....	148
VII. Consideraciones finales.....	154
Bibliografía	157
Comentarios Eduardo Alonso	160
Comentarios Mauricio Castro Méndez	165
Perspectivas del diálogo socio-laboral en Costa Rica: aportes a una mesa redonda	
<i>Eugenio Solano, Virgilio Díaz Morales, Edgar Chacón, Adolfo Ciudad</i>	177
Diálogo social	
<i>Eugenio Solano</i>	178
Exposición del Movimiento Sindical: El diálogo social	
<i>Virgilio Díaz Morales</i>	181
Las perspectivas del diálogo socio-laboral en Costa Rica desde un punto de vista empresarial	
<i>Edgar Chacón</i>	184
Perspectivas del diálogo socio-laboral: una visión desde la OIT	
<i>Adolfo Ciudad Reynaud</i>	186

Presentación

Las políticas laborales y del mercado de trabajo se encuentran bajo fuerte presión, por razones económicas, políticas y sociales, pero en los países latinoamericanos existen grandes discrepancias sobre la manera en que estas políticas deberían reaccionar a los cambios en el funcionamiento de los mercados, en las pautas tecnológicas y en las tendencias demográficas.

Para fomentar el debate sobre estos aspectos, en el marco del programa de cooperación “Políticas e Instrumentos para la Promoción del Crecimiento en América Latina y el Caribe” que se desarrolla conjuntamente con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha encargado varios estudios en Costa Rica, Panamá y Uruguay. Con el presente documento se pretende hacer accesible a todos los interesados los avances correspondientes al caso de Costa Rica. En este documento se publican, sobre todo, los trabajos de consultoría que se prepararon en el marco del programa. Una versión preliminar de estos trabajos ha sido presentada y discutida en un seminario que se realizó el día 30 de septiembre de 2008 en San José. Para reflejar la riqueza del debate, también se incluyen los apuntes de los panelistas invitados quienes comentaron estos documentos. Además se presentan los aportes a la mesa redonda con la cual cerró el seminario.

El primer capítulo, a cargo de Jürgen Weller, CEPAL, presenta una breve revisión de la evolución reciente del mercado laboral costarricense. En el segundo capítulo, el mismo autor introduce al debate sobre los retos y propuestas para el perfeccionamiento de la institucionalidad laboral, con un resumen de los resultados de una investigación de la CEPAL sobre países seleccionados de América Latina. Este texto va acompañado por un comentario de Juan Carlos Obando, del Observatorio Laboral de Centroamérica y República Dominicana. A continuación se dan a conocer los trabajos de consultoría encargados por la CEPAL, y los comentarios que les hicieron en el seminario. La sección “La evolución y el debate reciente sobre las políticas laborales” incluye el trabajo de Bernardo van der Laet, ex-Ministro de la Sala Segunda de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica, y los comentarios de Franklin Benavides, de la Asociación de Funcionario del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. El tema “La evolución y el debate reciente sobre las políticas del mercado de trabajo” se abarca en el estudio de Juan Diego Trejos, profesor de economía de las Universidades de Costa Rica y Nacional de Costa Rica, y los comentarios de Eduardo Alonso,

consultor independiente, y Mauricio Castro, de la Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados. Como ya se mencionó, el seminario cerró con una mesa redonda sobre las perspectivas del diálogo socio-laboral en Costa Rica, y aquí se incluyen los apuntes de los panelistas [Eugenio Solano, Viceministro [...], Virgilio Díaz Morales, representante sindical en el Consejo Superior de Trabajo, Edgar Chacón, Director Honorario de la Cámara de Comercio de Costa Rica, y Adolfo Ciudad, funcionario de la Oficina Internacional del Trabajo¹.

Se agradece a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, sin cuyos aportes las actividades del programa, incluyendo esta publicación, no habrían sido posibles. El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Instituto Nacional de Aprendizaje no solamente auspiciaron el mencionado seminario, sino mostraron un interés activo a lo largo del programa, contribuyendo con valiosa información y con importantes aportes al debate. También se agradece el excelente trabajo de los consultores Bernardo van der Laat y Juan Diego Trejos, así como a los comentaristas, panelistas y participantes del seminario. Esperamos que la publicación de estos trabajos sea un aporte a un debate informado y orientado al perfeccionamiento de la institucionalidad laboral del país, para que esta institucionalidad funcione cada vez más bajo los criterios de eficiencia y equidad y, de esta manera, contribuya a la generación de empleo de calidad.

Jürgen Weller

Coordinador de la componente laboral

Programa de cooperación CEPAL/AECID
“Políticas e Instrumentos para la Promoción
del Crecimiento en América Latina
y el Caribe”

CEPAL

¹ Cabe señalar que todos los autores y comentaristas presentan sus opiniones personales y no representan las posiciones de la CEPAL o de alguna otra institución con la cual pueden estar relacionados.

**Costa Rica: Una breve revisión de la
evolución reciente del mercado de trabajo
y las características de los nuevos
puestos de trabajo**

Jürgen Weller

A partir de fines de 2003, América Latina y el Caribe experimentó un período de crecimiento económico con tasas y una duración no vistas durante los últimos 30 años. Este dinamismo tuvo un marcado impacto en los mercados de trabajo de la región. Específicamente¹:

- la tasa de ocupación creció de 52,1% en 2002 a 54,7% en 2007, y en ese año superó su promedio de los años noventa por 1,5 puntos porcentuales;
- la tasa de desempleo bajó tres puntos porcentuales entre 2003 y 2007 y con un 8,0% alcanzó los niveles de comienzos de la década de 1990;
- la generación de empleo se concentró en el empleo asalariado, lo que refleja una demanda laboral dinámica y una elasticidad crecimiento-empleo asalariado de alrededor de 0,7 entre 2004 y 2007;
- el empleo formal se expandió y esta expansión se midió tanto sobre la base de la estructura del mercado de trabajo como sobre la base de las afiliaciones a los sistemas de seguridad social y las cotizaciones en dichos sistemas;
- la productividad laboral mejoró tras un período de estancamiento de aproximadamente 10 años desde mediados de los años noventa;

En este contexto, los niveles de pobreza bajaron gracias a renovadas políticas sociales, un aumento de los niveles de empleo, los cambios demográficos que generan tasas de dependencia más bajas y, en menor grado, al incremento de los salarios.

Sin embargo, también se registraron signos de precarización, como se reflejaron en las relaciones contractuales más inestables. El efecto del repunte de la demanda laboral se centró en la generación de empleo, mientras que los salarios del sector formal solo registraron un leve incremento en la mayoría de los países; la inflación creciente, nutrida por el aumento de los precios de los alimentos y los combustibles a nivel mundial, amenaza adicionalmente al poder de compra, sobre todo de los hogares de menores ingresos. Finalmente, muchas economías continúan mostrando un comportamiento volátil, y la crisis economía mundial, que se originó en la crisis financiera de los Estados Unidos, tendría un impacto todavía desconocido en el crecimiento económico y las condiciones laborales de la región.

Similar que la región en su conjunto, Costa Rica experimentó un crecimiento económico relativamente elevado a partir de 2003 (6,5% p.a. entre 2003 y 2007), lo que se ha reflejado en un importante aumento de la tasa de ocupación, con lo cual la tasa de desempleo abierto llegó a los niveles más bajos desde mediados de los años noventa (gráfico 1). En el gráfico 1 se destacan dos tendencias adicionales:

- 1 El aumento – si bien con altibajos – de la tasa de participación, causada por la inserción

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_1941

