

**Energía, desarrollo industrial,
contaminación del aire y la
atmósfera y cambio climático en
América Latina y el Caribe: nuevas
políticas, experiencias, mejores
prácticas y oportunidades de
cooperación horizontal**



Este documento fue preparado por Joseluis Samaniego, Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL; Hugo Guzmán, Experto Regional y José Leal, Experto de la misma División, en colaboración con Leida Mercado del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD; con base en las contribuciones y comentarios de los países de América Latina y el Caribe y los aportes de la Unidad de Energía de la DRNI de la CEPAL y del PNUMA. Se agradecen las revisiones y comentarios de Jean Acquatella, José Javier Gómez, Carlos de Miguel, Marianne Schaper, Manlio Coviello y Hugo Altomonte.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/W.154

Copyright © Naciones Unidas, noviembre de 2007. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

1.	Resumen.....	5
2.	Introducción.....	6
2.	Tendencias en la región en materia de desarrollo sostenible	8
3.	Situación de los temas seleccionados en la región.....	9
	Energía.....	9
	La situación en América Latina y el Caribe	9
	La intensidad energética	9
	Las emisiones de CO ₂	10
	Cambios estructurales en las cadenas energéticas y esfuerzos de integración regional	12
	Las energías renovables	14
	Los biocombustibles	17
	Acceso a la energía y las energías renovables.	18
	Políticas innovadoras para la Energía Fósil y la Eficiencia Energética	19
	Políticas para aumentar la participación de las Energías Renovables	20
	Industria.....	23
	Situación de América Latina y del Caribe	24
	Políticas innovadoras para la industria.....	24
	Producción más limpia	25
	Nuevos mercados.....	26
	Iniciativas corporativas (RSE)	26
	Políticas para la micro, pequeña y mediana empresa	27
	Proyectos Binacionales	27
	Contaminación del aire/atmósfera.....	28
	La situación de América Latina y del Caribe.	28
	Políticas innovadoras para la calidad del aire	29
	Información.....	29
	Mecanismos de Mercado	30
	Ajustes a planes de descontaminación	31
	Transporte urbano	32
	Cambio climático	33
	Situación de América Latina y del Caribe	33
	Políticas innovadoras frente al Cambio Climático.....	33
	Los proyectos del MDL.....	35
4.	Oportunidades de cooperación regional.....	37
	Oportunidades de cooperación regional en materia de energía.....	37
	Oportunidades de cooperación regional identificadas en el ámbito de la industria.....	39
	Oportunidades de cooperación regional en materia de calidad del aire.....	40

Oportunidades de cooperación regional en materia de cambio climático	41
5. Temas transversales.....	43
La integración de las políticas.....	43
La cooperación regional	44
6. Matriz de Casos Replicables en América Latina y el Caribe (inglés)	45
Energy	45
Industrial Development	47
Air Pollution / Atmosphere.....	48
Climate Change.....	49
7. Matriz de Casos Replicables en América Latina y el Caribe - Aporte de México	51
Bibliografía.....	56
Indice de cuadros	
Cuadro 1: Costo unitario de algunas fuentes de energía.....	15
Cuadro 2: Costo de generación y de las externalidades relacionadas con algunas fuentes de energía	16
Cuadro 3: Proyectos presentados ante la junta ejecutiva del MD2, marzo de 2006	37
Indice de recuadros	
Recuadro 1: Eficiencia energética.....	21
Recuadro 2: Usos productivos de la energía	22
Recuadro 3: Servicios energéticos y reducción de la pobreza	23
Indice de gráficos	
Gráfico 1: Intensidad energética de América Latina, índice 1980 = 100.....	10
Gráfico 2: Emisiones de CO2 en América Latina y otras regiones	11
Gráfico 3: América Latina y el Caribe: gases de efecto invernadero emitidos en la generación eléctrica	12
Gráfico 4: Índice de renovabilidad de la oferta (IRO), 2002	14
Gráfico 5 y 6: América Latina y el Caribe: oferta de energía	15
Gráfico 7: Valor de la reducción unitaria de la concentración de PM10 en ciudades seleccionadas	29
Gráfico 8: LLO Limpio (MDL).....	35

Resumen

Este documento es una contribución de la CEPAL a la decimoquinta reunión de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible y presenta un panorama de los principales desafíos que subsisten en la región de América Latina y el Caribe, así como de algunos esfuerzos que se llevan a cabo en los países para avanzar hacia un desarrollo más sostenible.

Se hace una breve síntesis del diagnóstico de cada uno de los temas seleccionados —energía, desarrollo industrial, contaminación del aire y de la atmósfera y cambio climático— y luego se describen propuestas de políticas innovadoras, sustentadas tanto en buenas prácticas como en experiencias relevantes desarrolladas en la región. Se hace hincapié en el carácter integrado y transversal de los temas analizados, en la necesidad de tratar el tema ambiental en el contexto de una visión más amplia de la sostenibilidad y en la importancia que los gobiernos de la región deben dar a la temática del desarrollo sostenible, ya que subsisten diversas tareas pendientes.

El objetivo del presente documento es fundamentalmente aportar insumos y orientar el análisis de políticas que permitan acelerar la puesta en práctica de las recomendaciones propuestas, impulsar las medidas para vencer los obstáculos existentes y hacer uso de las lecciones aprendidas en la región. Este documento debe considerarse un complemento de los que cada país ha sometido a la consideración de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en su decimoquinta reunión y no pretende abarcar en su totalidad el gran número de esfuerzos realizados por los países en cada uno de los cuatro temas seleccionados.

Introducción

El presente estudio es una contribución de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y los países de América Latina y el Caribe al Decimoquinto período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS-15). Ofrece una breve reseña de los principales desafíos sobre el tema en la región, procura dar cuenta de los esfuerzos realizados por los países para avanzar hacia un desarrollo más sostenible y señala algunas oportunidades de cooperación recíproca que podrían facilitar la adopción de medidas orientadas a lograr la sostenibilidad. El trabajo se basó en un documento elaborado por la CEPAL a partir del aporte de los distintos países y presentado en un taller de expertos realizado en septiembre de 2006, con el apoyo logístico y financiero del gobierno de México y la participación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Las políticas y medidas consignadas en este estudio representan el punto de vista de todos los involucrados, y las oportunidades de cooperación son las que los propios países identificaron durante las reuniones, salvo que en nota a pie de página se especifique que la fuente es un organismo internacional. Se presenta un diagnóstico resumido de cada uno de los temas seleccionados - energía, desarrollo industrial, contaminación del aire y la atmósfera y cambio climático - y se describen luego las políticas y medidas innovadoras pertinentes, señalando algunos países en que se han aplicado. Para los efectos de consulta, y a fin de proponer medidas desde una perspectiva regional, en el capítulo 6 se agruparon las posibles áreas de cooperación identificadas por los países bajo el título “oportunidades regionales”. Estas corresponden a ámbitos en que los países de América Latina y el Caribe pueden compartir experiencias, han vivido procesos parecidos o tienen necesidades comunes, y en que la acción conjunta mejoraría la posibilidad de que los gobiernos adoptaran políticas deseables.

En el capítulo final del estudio se presenta un listado de los casos descritos por los países de la región en una matriz elaborada por la secretaría de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Para incluir en este documento las políticas innovadoras, las experiencias aprendidas y las buenas prácticas recién implementadas o que se encuentran aún en discusión, nos basamos en las presentaciones y el debate de los países, pero es preciso tener en cuenta que todavía no puede evaluarse la eficacia de muchas de ellas.

El objetivo del presente documento, centrado fundamentalmente en el período 2004-2007, es ofrecer un recuento de las políticas aplicadas en la región y apoyar las reflexiones en torno a la evolución de las políticas nacionales y la adopción de mejores prácticas y modelos reproducibles. Debe entenderse como un estudio complementario del que presentará cada país en el CDS-15, y no como un informe acabado del gran número de iniciativas en relación con los cuatro temas mencionados.

Pese a que algunas de las oportunidades de cooperación señaladas en el estudio no se han implementado todavía, representan posibles líneas de acción. Hay varias de ellas que solo cobran pleno sentido como iniciativas de carácter regional, puesto que sería muy difícil identificarlas y promoverlas a escala nacional. Tal es el caso del perfeccionamiento de la legislación ambiental y de que en los proyectos de inversión se logre compatibilizar los objetivos ambientales y de competitividad. Mediante este trabajo se ha pretendido contribuir al fortalecimiento de las relaciones de cooperación entre los países de América Latina y el Caribe.

1. Tendencias de la región en materia de desarrollo sostenible

En el decenio de 1990, en América Latina y el Caribe se impulsó decididamente el desarrollo de la institucionalidad ambiental, incluidos las entidades, normas legales y mecanismos pertinentes. Sin embargo, se observa que a partir de 2002 el avance ha sido más lento y que es preciso renovar los esfuerzos orientados a perfeccionar la legislación sobre el tema y a asegurar el cumplimiento de las disposiciones vigentes. También se requiere mejorar la integración, coherencia y coordinación de las políticas públicas sectoriales y fiscales (CEPAL, 2005a). Al respecto, destacan las reformas aplicadas últimamente en Argentina y Chile para fortalecer la institucionalidad ambiental: en el primero se creó una Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, y en el segundo se confirió el cargo de ministro al presidente de la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA), con el mandato de elaborar una propuesta institucional para superar el esquema de coordinación interministerial voluntaria.

En el debate de la CDS (Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, 2006) sobre los temas de energía, desarrollo industrial, contaminación del aire y la atmósfera y cambio climático, se subrayó el desafío tecnológico y organizativo que representa el patrón de producción y consumo de energía y de conformación y movilidad urbanas. Para enfrentarlo se requiere de respuestas que favorezcan la adopción de tecnologías más limpias, otorgando incentivos adecuados para esos efectos desde la etapa de evaluación de las inversiones. También es preciso reducir significativamente el costo de estas tecnologías, sea masificando su uso o, cuando se trata de proyectos nacionales, promoviendo la investigación y el financiamiento oportunos.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2118

